

党的二十届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京 10 月 29 日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发

展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》，对全会《建议》进行了全面阐释，是学习领会全会精神
的权威辅导材料。书中收录

了习近平总书记在全会上所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发
展第十五个五年规划的建议〉的说明》。近日，《中共中央关于制定国

民经济和社会发
展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行，《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

《中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十五个五年规划的建议》单行本出版

新华社北京 10 月 29 日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发
展第十五个五年规划的建议》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

是家事也是国事！重阳节这些先进受表彰

新华社记者 朱高祥

让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年，是家事，也是国事。在 10 月 29 日重阳节、我国第十三个法定老年节到来之际，全国老龄工作委员会办公室决定授予 1990 名个人全国“敬老爱老助老模
范人物”称号，1290 个集体全国“敬老文明号”称号。从个体善举到群体行动，从物质帮扶到精神关爱，从邻里守望到制度保障，当“老吾老以及人之老”的古老训言遇见积极应对人口老龄化的国家战略，一群人、一条心，用最朴素
的行动作答，共绘最美“夕阳红”的温暖画卷。点滴温暖，汇聚成守护长河。拥有上百位“爷爷奶奶”的国网德阳供电公司市区供电中心四级职员鲁鹏，已成为这座城市一张温暖亮丽的名片。因一句对母亲的承诺，他怀揣着“把所有老人当成自己亲人”的心愿坚守志愿服务 30 余个春秋，利用业余时间前往敬老院看

望孤寡老人，陪伴数十位老人走完人生最后一程。在鲁鹏的感召下，越来越多的爱心人士加入敬老爱老助老队伍，从 2300 余人的“鲁鹏志愿者联盟”，发展为 74 万余人的“德阳市鲁鹏志愿服务总队”。从一个人到一支队伍、再到一座城，敬老爱老助老的文明风尚蔚然成风。网络时代，如何助力老年群体共享数字红利？在山西，太原开放大学非学历教育党支部书记杨晓琴选择做一位“数字摆渡人”。看见老人们对智能手机时的茫然无措，她以教育者的匠心与公益人的热忱，十年如一日致力于帮助老年群体跨越“数字鸿沟”。她开
创的“智能手机班”，累计开展线上线下智慧助老培训 900 余次，受众达 38 万人次。生命影响生命，心灵点亮心灵。浙江宁波退休教师金杏珠近 20 年来一直致力于助老志愿服务。她

带领的“红蚂蚁助老志愿服务队”，通过开展便民服务、文艺演出等，累计服务老人近 20 万人次。如今年近九旬的她，依然保持着每天走访互助的习惯，笔记本上密密麻麻记录着大家的新需求。新时代孝亲敬老文化，为老龄事业发展注入强大正能量。近年来，我国出台系列政策文件，对传承弘扬孝亲敬老文化作出安排部署，将孝亲敬老文化底色融入老龄政策制度体系，基本养老服务保障逐步完善，供给能力不断提高，老年人精神文化生活日益丰富。面对全世界规模最大的老年群体，推动实现老有所养、老有所为、老有所乐，需要全社会共同努力。从湖北宜昌市社会福利院以“银龄守护联盟”构建助老网络，到辽宁沈阳铁西区启工消防救援站成立“银龄消防宣传角”清患护老；从江西赣州章贡区大妈志愿服务队

以“低龄助高龄”贴心助老，到陕西西安碑林区第三爱心护理院为特殊困难老人提供医养康养融合服务……这场没有终点的温暖接力，让孝亲敬老的美德箴言，变成弥漫在社会空气里的日常呼吸，代代相传，绵绵不绝。一组数据引人注目：此次被授予称号的集体和个人在非养老服务领域占比分别为 60.6%、54.4%，涵盖社会保障、权益维护、老年文体教育、志愿服务、交通出行等，新时代孝亲敬老文化的传承与创新力量持续壮大，内涵不断拓展。“下一步，我们将多措并举，深化老年友好社会建设。”民政部老龄工作司司长黄胜伟说，要努力让广大老年人共享改革发展成果，安享幸福晚年。点连成线，线织成网。当千千万万个体与顶层设计同频共振，共同托起亿万老人的幸福根基，孝亲敬老之歌将更加嘹亮。（新华社北京 10 月 29 日电）

城市更新为“旧空间”注入“新活力”

近年来，重庆深入践行“人民城市”理念，通过系统梳理和盘活老厂区、老旧街区及零星地块，积极探索出一条契合自身特色的城市更新路径，持续为“旧空间”注入“新活力”。据介绍，位于渝北区
的原重庆仪表厂旧址改造为“三狼企业公园”，已吸引 140 余家企业入驻，年产值近 12 亿元；江北区观音桥商圈片区通过持续更新改造，日均客流量突破 60 万人次；渝中区的北仓、鹅岭二厂、山城巷等一批城市更新项目，已成为市民日常休闲和游客体验城市记忆的热门打卡地。图为 10 月 23 日，游客在三狼公园 6 号园区参观游览。新华社记者 陈 诚摄



让城市商业更有温度！5 部门发文实施城市商业提质行动

新华社记者 谢希瑶

城市，“城”因“市”而生，“市”因“城”而兴。商务部等 5 部门印发的《城市商业提质行动方案》10 月 29 日对外发布。商务部当天举行专题新闻发布会解读方案有关内容。“城市商业是现代商贸流通体系的重要组成部分，是大力提振消费，扩大国内需求的重要载体，是稳定就业、保障民生、繁荣市场的重要抓手。”商务部流通发展司一级巡视员张祥说，方案明确了七个方面 21 条主要任务。完善网络布局。推动步行街（商圈）设施改造和业态升级，创新发展特色商业街区，扩围升级一刻钟便民生活圈。推动业态升级。面向不同层级领域消费需求，培育品质业态、布局专业业态，加强保障业态，促进线上线下融合发展。丰富优质供给。扩大国际精品、

国货潮品、外贸优品等多元化商品供给，深化商旅文体健融合发展，推动高品质商品和高质量服务融合互促。强化运行保障。加强生活必需品流通保供体系和商务领域“平急两用”公共基础设施建设，健全再生资源回收体系和二手商品流通渠道。优化空间利用。“一店一策”开展存量商业设施改造，鼓励多元业态创新，强化新兴技术赋能。完善发展规划。结合城市国土空间总体规划和城市更新专项规划，科学规划布局城市商业网点，动态优化商业设施供给。健全管理体制。加强商圈等新兴领域党的建设，加强多部门协调联动，加大工作指导力度，推动形成政策合力。针对部分地方出现商业营业用房空置现象、造成资源浪费，方案提出要优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间规划局副局长李亮说，已部署在城市国土空间监测工作中，在全国 297 个地级及以上城市的城区监测范围内，采集零售商业场所等的空间位置、占地范围、建筑面积、建设状态、商业属性等内容，形成监测数据，为地方开展规划正向优化、商业用地调控等提供数据支撑。方案强调结合持续推进城市更新，构建布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系。住房城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，今年，住建部城市体检范围扩展到地级以上城市和部分县级市，共有 499 个城市，对这些城市的小区、社区和街区进行体检，摸清商业服务设施、服务内容等方面的短板弱项，建立问题台账，提出整治建议。同时，依据城市体检

结果，编制实施城市更新专项规划。张雁介绍，近年来，住建部会同商务部等部门在 106 个社区开展完整社区建设试点，改造养老、托育、便利店等各类服务设施 2200 余个；会同国铁集团在 5 个城市开展老旧火车站与周边街区统筹实施更新改造试点，因地制宜发展新业态、新模式、新场景。接下来，将发挥好经验好做法好模式，持续推进各层级商业设施改造。方案提出，支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展，引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动。文化和旅游部产业发展司二级巡视员赵建军说，将鼓励各地合理利用城市存量商业设施、老旧厂房、老街区、历史建筑、工业遗产等存量空间，发展文化娱乐、创意设计、数字艺术、沉浸式体验、旅游演艺等各类文化和旅游业态。（新华社北京 10 月 29 日电）

就业是最基本的民生。记者 10 月 29 日从人力资源社会保障部召开的 2025 年三季度新闻发布会上获悉，前三季度我国就业形势保持总体稳定，1 至 9 月全国城镇新增就业 1057 万人。9 月份城镇调查失业率 5.2%，比上月下降 0.1 个百分点。人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，就业支持政策持续加力。前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本 1384 亿元，发放稳岗返还资金 196 亿元，支持培训等促就业支出 166 亿元。延续实施一次性扩岗补助政策，向 14 万户企业发放扩岗补助 9 亿元，惠及 60 万高校毕业生等青年群体。同时，组织实施 2025 年高校毕业生“三支一扶”计划，各地共招募“三支一扶”人员 4.25 万名，比中央财政支持招募计划扩招 8000 余名，新招募人员已上岗服务。下一步，稳就业如何发力？崔鹏程表示，将健全高质量充分就业工作体系，出台针对性支持举措培育就业增长点，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持政策，深入实施大规模职业技能提升培训行动，持续开展就业服务专项活动，全力确保就业局势稳定。创业是就业之源。“为更好促进创业带动就业，我们会同有关部门积极构建‘创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动’四创联动的支持体系，集聚资金、人才、场地、市场等资源，全力优化创业促进就业的环境，为各类劳动者创业提供全链条支撑保障。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。其中，创新实施稳岗扩岗专项贷款，企业授信额度最高 5000 万元，个人授信额度最高 1000 万元，落实创业担保贷款、创业补贴政策，为创业者提供资金支持，对小微企业、个体工商户以及重点群体创业给予税收优惠、行政事业性收费减免，为创业者减轻负担。近年来，越来越多劳务品牌成为带动就业发展的“金字招牌”。“我们会同相关部门着力培育劳务品牌，推动劳务品牌从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变，在促进高质量充分就业、推动乡村全面振兴方面发挥了积极作用。”黄俊梅说，目前全国劳务品牌带动就业近 6000 万人。下一步，人力资源社会保障部将紧紧围绕劳务品牌高质量发展，强化技能化开发、规模化输出。对开展劳务品牌相关技能培训的，落实职业培训补贴政策；对开展有组织劳务输出的，按规定给予就业创业服务补助；对劳务品牌从业人员创新创业，符合条件的可以享受税费减免、担保贷款贴息等政策。（新华社北京 10 月 29 日电）

就业是最基本的民生。记者 10 月 29 日从人力资源社会保障部召开的 2025 年三季度新闻发布会上获悉，前三季度我国就业形势保持总体稳定，1 至 9 月全国城镇新增就业 1057 万人。9 月份城镇调查失业率 5.2%，比上月下降 0.1 个百分点。人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，就业支持政策持续加力。前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本 1384 亿元，发放稳岗返还资金 196 亿元，支持培训等促就业支出 166 亿元。延续实施一次性扩岗补助政策，向 14 万户企业发放扩岗补助 9 亿元，惠及 60 万高校毕业生等青年群体。同时，组织实施 2025 年高校毕业生“三支一扶”计划，各地共招募“三支一扶”人员 4.25 万名，比中央财政支持招募计划扩招 8000 余名，新招募人员已上岗服务。下一步，稳就业如何发力？崔鹏程表示，将健全高质量充分就业工作体系，出台针对性支持举措培育就业增长点，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持政策，深入实施大规模职业技能提升培训行动，持续开展就业服务专项活动，全力确保就业局势稳定。创业是就业之源。“为更好促进创业带动就业，我们会同有关部门积极构建‘创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动’四创联动的支持体系，集聚资金、人才、场地、市场等资源，全力优化创业促进就业的环境，为各类劳动者创业提供全链条支撑保障。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。其中，创新实施稳岗扩岗专项贷款，企业授信额度最高 5000 万元，个人授信额度最高 1000 万元，落实创业担保贷款、创业补贴政策，为创业者提供资金支持，对小微企业、个体工商户以及重点群体创业给予税收优惠、行政事业性收费减免，为创业者减轻负担。近年来，越来越多劳务品牌成为带动就业发展的“金字招牌”。“我们会同相关部门着力培育劳务品牌，推动劳务品牌从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变，在促进高质量充分就业、推动乡村全面振兴方面发挥了积极作用。”黄俊梅说，目前全国劳务品牌带动就业近 6000 万人。下一步，人力资源社会保障部将紧紧围绕劳务品牌高质量发展，强化技能化开发、规模化输出。对开展劳务品牌相关技能培训的，落实职业培训补贴政策；对开展有组织劳务输出的，按规定给予就业创业服务补助；对劳务品牌从业人员创新创业，符合条件的可以享受税费减免、担保贷款贴息等政策。（新华社北京 10 月 29 日电）

今年前三季度全国纪检监察机关处分 67.7 万人 包括 41 名省部级干部

新华社北京 10 月 29 日电（记者 孙少龙）记者 10 月 29 日从中央纪委国家监委获悉，中央纪委国家监委通报 2025 年 1 月至 9 月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况。2025 年 1 月至 9 月，全国纪检监察机关共接收信访举报 314.4 万件次，立案 78.9 万件，处分 67.7 万人，其中包括省部级干部 41 人。通报显示，2025 年 1 月至 9 月，全国纪检监察机关共接收信访举报 314.4 万件次，其中检举控告类信访举报 99.6 万件次。处置问题线索 197.6 万件。立案 78.9 万件，其中立案省部级干部 90 人、厅局级干部 3704 人、县处级干部 3.1 万人、乡科级干部 10.6 万人；立案现任或原任村党支部书记、村委会主任 7.2 万人。处分 67.7 万人，其中党纪处分 50.2 万人、政务处分 22 万人；处分省部级干部 41 人，厅局级干部 2953 人，县处级干部 2.4 万人，乡科级干部 8.4 万人，一般干部 9.9 万人，农村、企业等其他人员 47.6 万人。根据通报，2025 年 1 月至 9 月，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理 137.6 万人次。其中，运用第一种形态批评教育和处理 68.8 万人次，占总人次的 50%；运用第二种形态处理 55.6 万人次，占 40.4%；运用第三种形态处理 6.6 万人次，占 4.8%；运用第四种形态处理 6.6 万人次，占 4.8%。同时，坚持受贿行贿一起查，立案行贿人员 2.5 万人，移送检察机关 3127 人。

守护“夕阳红” 我国开展为期 3 年的医养结合促进行动

新华社北京 10 月 29 日电（记者 李恒）为进一步扩大医养结合服务供给，提升服务质效，国家卫生健康委、民政部等 5 部门 10 月 29 日发布通知，决定开展为期 3 年的医养结合促进行动。这份《关于开展医养结合促进行动的通知》提出，到 2027 年底，实现医养结合政策不断完善，服务体系更加健全，服务供给有效增加，服务能力明显提升，医疗卫生与养老资源进一步共建共享，更好满足老年人健康养老服务需求。通知聚焦完善服务资源布局、加强人才队伍建设、发展居家和社区服务、拓展服务供给、强化失能失智老年人服务保障、加强质量管理、筑牢安全生产防线等 7 个方面，提出 25 项具体任务。通知提出，要依托现有医疗卫

生、养老服务网络，完善医养结合服务体系。鼓励基层医疗卫生机构与养老服务设施统筹规划、毗邻建设。引导推动医疗资源较丰富地区的部分二级及以下医疗卫生机构转型为康复医院、护理院，引导县区级医疗卫生机构开展医养结合服务。针对人才队伍建设，国家和各地联动，引导和支持本地高等院校和职业学校开设医养照护与管理、养老服务管理、智慧健康养老服务与管理等相关专业，医养结合机构积极支持教师实践、学生实习。到 2027 年底，全国累计新增医养照护与管理专业布点不少于 30 个。为强化失能失智老年人服务保障，通知将重点从开展失能老年人健康服务行动、保障经济困难失能老年人照护需求、鼓励开展失智老年人特色服务、推动实施长期护理保险制度等方面开展工作。

普通型人身保险产品 预定利率研究值调整至 1.90%

新华社北京 10 月 29 日电（记者 张千千）中国保险行业协会 10 月 29 日组织召开人身保险业责任准备金评估利率专家咨询委员会 2025 年三季度例会，认为当前普通型人身保险产品预定利率研究值为 1.90%。今年 1 月、4 月、7 月公布的研究值分别为 2.34%、2.13%、1.99%。

今年 1 月，人身险预定利率动态调整机制落地。国家金融监督管理总局下发的《关于建立预定利率与市场利率挂钩及动态调整机制有关事项的通知》要求，每季度发布预定利率研究值。各人身保险公司动态调整普通型、分红型人身保险预定利率最高值和万能型人身保险最低保证利率最高值。