

# 新时代西藏基层党组织组织力提升的理论路径

王黎

基层治理是国家治理的重要组成部分。基层党组织是中国共产党团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，其组织力发挥如何直接关系到基层治理效能的高低。新时代新征程西藏需着力提升基层党组织组织力，以高质量党建引领提升基层治理效能。

## 一、准确把握基层党组织组织力的内涵

根据《中国共产党章程》和《中国共产党组织工作条例》相关规定，基层党组织的主要目标是成为“宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推进改革发展的坚强战斗堡垒”，主要职责是“教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众”。可见，基层党组织组织力主要是指基层党组织完成法定职责，开展党内活动及组织动员群众的能力。从结构功能主义理论视角来看，组织力能否得以提升与组织结构、组织运行、组织功能息息相关。新时代提升基层党组织组织力有助于确保党的决策部署在基层得到贯彻落实，有助于基层党组织有效整合社会资源、协调社会关系，有助于密切党同人民群众的血肉联系、赢得群众的信任和支持，有助于发挥基层党组织在基层治理中的引领作用，把党的组织优势转化为基层治理效能。因此，分析西藏基层党组织组织力提升困境，探索组织力提升路径，对于充分发挥基层党组织战斗堡垒作用至关重要。

## 二、新时代西藏基层党组织组织力提升的困境

党的十八大以来，西藏基层党组织在脱贫攻坚、疫情防控、抗灾救灾等重大风险考验中发挥了重要战斗堡垒作用。但我们也要清醒认识到，城乡基层党组织在组织结构、自身运转和功能发挥方面仍面临不少困境。

(一)基层党组织的结构有待调整优化

组织结构是表明组织各要素排

列顺序、聚散状态及相互关系的一种模式，是整个组织系统的框架。优化的组织结构有利于提高工作效率，助力组织力提升；欠优化的组织结构则会增加内耗，制约组织力提升。当前，西藏基层党组织的结构还有待优化，在成员构成、制度完善、信息沟通等方面还有待提升。

一是党员构成老龄与青涩并存。随着人口老龄化进程加快，老龄党员增多。据《中国共产党西藏自治区党内统计公报》显示，截至2023年12月31日，全区党员总数为45.93万名，56至60岁党员2.13万名，61岁及以上党员3.53万名，56岁以上的老年党员占到了全区党员总数的12.3%。据调研，部分偏远农牧区，老龄党员虽然经验丰富，但体弱多病，已难以胜任“领头雁”工作；年轻党员满怀朝气，却因经验不足，在群众中缺乏威望。此外，受薪酬、社会评价、个人职业预期等因素影响，部分有文化、有技术的年轻人不愿从事基层工作，有的即便身在基层岗位，也抱着“骑驴找马”心态。

二是制度不完善与执行不到位。有的基层党组织存在制度制定粗糙简陋、细则缺失，以及制度执行疲软乏力、敷衍了事的问题。一方面，涉及组织自身发展的制度要么无章可循，要么针对性不强、实操性不佳。比如，区域化党建大背景下，城市街道、社区党组织与辖区企事业单位党组织之间虽建立了各种联动机制，但由于缺乏细化的制度支撑，导致党组织间的联动仍存在梗阻，区域化党建的“合力”还没有充分发挥出来。另一方面，有的基层党组织执行“三会一课”制度存在走过场现象，开展主题党日活动内容空洞、形式单一、缺乏创新性和吸引力。

三是面临信息沟通障碍。受组织层级、沟通渠道、人员素质等因素影响，部分基层党组织在上下沟通、内部沟通和对外沟通等方面存在一定程度的信息沟通障碍。如上级党组织的指示精神在层层传达中被简化或曲解，而基层的声音因反馈途径有限也难以被上级知晓；不同部门之间的信息壁垒导致基层党组织

之间、党员之间交流机会少，制约工作协同开展；与群众沟通不足，基层党组织不能及时了解群众的需求和意见，导致工作效果不能让群众满意。

(二)基层党组织的自身运行有待规范

组织的良好运行离不开明确的目标职责、强大的执行能力以及资源要素的支撑。但受各种因素影响，西藏基层党组织的运行还不规范，在一定程度上制约了基层党组织组织力的提升。

一是目标职责不明确。首先，抓工作重点的能力不足。有的基层党组织要么“眉毛胡子”一把抓，工作成效不明显，要么眼睛向上有余向下不足，主要精力放在应付上级布置的行政工作中，主责主业缺位、失位。其次，理论掌握不透。有的基层党组织对党的理论、方针、政策的学习领会停留在表面，没有结合基层实际深入剖析，面对错误言论，没有及时有效地组织党员和群众进行批判和纠正；再次，对群众的需求了解不深。部分基层党组织没有深入调研群众的急难愁盼问题，导致提供的服务与群众的实际需求不匹配，群众满意度不高。最后，自身发展定位不清。部分基层党组织缺乏有效整合资源及谋划发展赛道的能力，不清楚如何将自身资源禀赋、生态优势、文化优势转化为产业优势，容易盲目跟风。

二是执行能力不足。首先，解决难题能力不足。有的基层党组织担当作为不够，满足于当“传话筒”“跑腿兵”，遇到棘手问题，不善于分析判断，习惯于上报了事。其次，服务群众能力不高。有的基层党组织服务领域狭窄，主要集中在慰问和组织文体活动等传统服务项目上，在满足群众多样化需求，如就业指导、法律咨询、心理疏导等方面做得还不够。再次，统筹协调能力不强。有的基层党组织不善于引导群众“自我管理、自我教育、自我服务、自我监督”，陷入事无巨细、大包大揽的困境，不仅没能干好工作，还得不到群众理解，更滋生了部分群众的惰性思想。

三是保障性要素有待加强。首先，阵地保障有待加强。近年来，按照“八有”标准，对基层党建阵地进行了改建或扩建，但有的基层党组织没有充分利用和维护好活动阵地，导致不同程度的设施闲置或损坏。其次，经费保障有待完善。部分基层党组织的经费来源渠道单一，主要来自上级的有限拨款，自筹经费的能力缺乏，制约了党组织工作广度与深度的拓展，导致部分创造性实践因资金掣肘而难以开展。再次，人力保障有待提升。在一些偏远农牧区，不少年轻党员外出务工，导致当地党组织开展活动时可调配的党员人力有限，工作推进吃力。

(三)基层党组织的功能发挥有待增强

组织功能主要指组织发挥作用及达到目标的程度，一般而言，组织功能的充分发挥是优化的组织结构和良好的组织运行外化的结果。西藏城市社区和农牧区基层党组织在促进基层社会长治久安和高质量发展方面作出了重要贡献，但对照党中央要求，还存在一定差距。

一是政治功能发挥不够。政治属性是党的根本属性，政治功能是党的基本功能，然而，有的基层党组织存在政治功能发挥不足的情况。政治判断力不足，面对复杂社会现象，不能及时洞察潜在风险和可能引发的政治影响；政治鉴别力不足，在意识形态领域斗争中缺乏敏锐性，对不当言论或隐晦的意识形态渗透行为缺乏警惕；政治执行力不足，落实上级决策部署不坚决，存在打折扣、搞变通的情况。

二是组织功能发挥不足。组织领导力发挥不足，班子不团结、不协调，存在“你敲我的锣，我敲我的号，整体不成调”现象；决策过程中落实民主集中制不足，要么搞“一言堂”，一个人说了算，要么议而不决、决而不行，一群人谁说了也不算；连接辖区各领域党组织的“轴心”作用不突出，在城市商务楼宇、物业企业、网络媒体从业人群中，党的组织覆盖和工作覆盖仍有盲点，网格员组

织工作力量还比较单薄，组织功能发挥受到一定影响。

三是创新变革功能滞后。有的基层党组织领导基层治理的理念滞后，把治理等同于管控，缺乏对群众的人文关怀和民生服务，没有激活基层自治的“一池春水”。有的基层党组织领导基层治理的方式滞后，习惯以发文、开会、检查等行政方式而非协商、合作、舆论引导等社会化方式组织动员社会力量，在一定程度上制约了对新经济组织、新社会组织和新就业群体开展党建工作。

## 三、新时代西藏基层党组织组织力提升的路径

组织力提升是组织结构、组织运行和组织功能三大要素相互协调、共同作用的结果。我们要坚持问题导向，从优化组织结构、规范组织运行、增强组织功能入手，逐步解决制约基层党组织建设的痛点、难点、堵点、盲点，推动新时代西藏基层党组织组织力的不断提升。

第一，调整优化基层党组织结构是提升组织力的前提。提升基层党组织组织力需要从优化组织结构入手。首先，要逐步优化党员结构。基层党组织要善于从社区工作者、乡村振兴专干、大学生“村官”、致富能手、非公企业和社会组织骨干中发现优秀人才，积极引导他们向党组织靠拢。其次，要持续加强组织制度建设。基层党组织要针对制度漏洞补短板，要落实好民主集中制，要继续完善“大工委”“大党委”“双报到”制度，建立健全基层党组织间的联动机制，把党的组织优势转化为基层治理效能。再次，要破除信息沟通障碍。基层党组织要明确信息传递的责任人和时间节点，及时传达党组织的决策和工作安排，确保信息准确无误地传达给每一位党员；要利用社区论坛、政务微博、微信公众号等平台及时发布信息，加强与群众的沟通互动；整合各类数据平台，加大市域数据库建设，打破信息壁垒，消除信息孤岛，让基层一线享有大数据红利。

第二，规范基层党组织自身运行是提升组织力的关键环节。只有基层党组织有效运行，才能确保党的路

方针政策在基层落地生根。首先，要明确目标职责，持续推动社区和村级党组织“去行政化”。严格执行社区和村级事务准入清单，切实为基层减负，使基层党组织回归主责主业，切实发挥教育管理党员、组织宣传及服务凝聚群众的作用。其次，要厘清发展思路、增强执行力。基层党组织要关注群众需求，善于整合资源，及时解决群众的急难愁盼问题，以高质量的服务工作凝聚人心；基层党组织要增强担当作为意识，以问题为导向，系统筹划，找准路子，带领群众增收致富，同时种好“意识形态责任田”，补齐基层治理中的短板，为基层社会的长治久安和高质量发展打好基础。再次，要坚持资源向基层下移。持续加大对基层的财政投入力度，对僵化落后、不合时宜的经费管理制度进行改革，确保经费管理制度服务而非掣肘基层治理。

第三，增强基层党组织的基本功能是提升组织力的重要保证。基层党组织只有发挥好基本的功能，履行好法定职责，才能对内生凝聚力、战斗力，对外产生影响力、号召力。首先，增强基层党组织的政治功能。基层党组织要提高政治判断力、政治鉴别力和政治执行力，引导群众在政治立场、政治方向、政治道路等大是大非问题上同党中央保持高度一致，并敢于作斗争精神，同一切错误思想和行为作斗争，及时消除影响基层社会长治久安的各种消极因素。其次，增强基层党组织的组织功能。基层党组织要严格落实“三会一课”制度、民主评议党员制度、主题党日制度等，增强党组织生活的政治性、原则性、战斗性，通过高质量党内政治生活来提升基层党组织组织力。再次，增强基层党组织的创新变革功能。基层党组织要坚持“以人民为中心”根本立场，通过服务群众来凝聚人心，要搭建协商议事平台，引导群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督；基层党组织要善于用社会化方式组织动员社会力量，开展党建工作，整合基层治理资源。

本文系拉萨市2024年哲学社会科学专项资金项目“铸牢中华民族共同体意识视域下拉萨流动人口社会融入研究”阶段性成果。

(作者单位：拉萨市委党校)

# 以进一步全面深化改革为动力 谱写中国式现代化西藏篇章

梁宇



党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》作为进一步全面深化改革的纲领性文件，擘画了推进中国式现代化的宏伟蓝图。自治区党委严格落实党的二十届三中全会精神，进一步深化改革开放，各领域改革成效显著，呈现出良好发展局面。新征程上，要切实把握思想和行动统一到党中央决策部署和自治区党委工作安排上来，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，以求真务实的态度、坚实有力的举措，踔厉奋发、勇毅前行，以进一步全面深化改革为动力，奋力谱写中国式现代化西藏篇章。

## 一、自治区第十次党代会以来西藏全面深化改革取得重大成就

自治区第十次党代会以来，自治区党委深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述、西藏工作重要指示和新时代党的治藏方略，立足西藏在党和国家事业全局中的战略地位，着力解决制约经济社会发展的体制机制问题，推出了一系列系统性、创造性改革举措，在西藏现代化建设中取得了阶段性成果。

社会稳定机制不断强化，铸牢中华民族共同体意识更加坚实。社会稳定是经济发展的前提，区党委着力从健全国家安全体系入手，强化重点领域国家安全工作协调机制，在风险评估、安全预警、宣传教育等方面理顺工作联动机制，构建全方位高效工作格局。在社会治理中，着力完善反分裂斗争长效机制、公共治理体制机制，建立健全

铸牢中华民族共同体意识制度机制，积极推进宗教事务治理法治化，社会稳定工作呈现出齐抓共管、人人参与的良好局面。

经济发展机制持续深化，高原经济高质量发展更加强劲。自治区党委围绕落实“三个赋予一个有利于”总要求深化改革，保证各种所有制经济主体依法平等受法律保护，健全融入全国统一大市场机制，建立健全科技创新引领新质生产力发展机制，健全新兴产业发展机制，建立现代服务业发展机制，增强高原经济核心竞争力，全区经济社会发展不断取得新进步，新发展理念深入人心。

生态保护机制建立健全，美丽西藏建设更加有效。自治区党委严格贯彻落实习近平生态文明思想，着力完善生态文明建设体制机制和现代环境治理体系，健全生态保护制度基础、健全绿色低碳发展体制机制，加强生态环境保护治理，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面实施河湖长制和林长制，同时坚持系统和联系的观点推动经济社会发展绿色转型，重点解决体制机制壁垒，促进现代技术与绿色低碳产业深度融合，扎实推进生态惠民利民，美丽西藏建设不断开创新局面。

强边固防机制加快推进，边境地区建设更加完善。边防强则国安，西藏边防的安全稳定关系着国家的安全稳定。区党委高度重视强边固防工作，着力在完善边境政策体系、强边保障机制、边境基础设施建设机制方面发力，坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，统筹推进经济社会发展和边防建设，大力推进守边固边富边强边，确保了边疆发展、边防巩固、边境安全。当前，边民安居乐业的诉求更加强烈，边境各族群众对美好生活的向往日益迫切，还需要进一步发挥改革创新精神破解体制机制难题，为强边工作注入动力。

## 二、推动西藏进一步全面深化改革必须掌握科学的方法论

当前，西藏全面深化改革成效显著。要进一步深刻把握我区全面深化改革的总体要求和目标任务，进一步革新改革观念、优化调整改革举措、破除体制机制积弊，持续抓好改革攻坚工作，回应人民新期待，必须坚持科学的方法论。

坚持集中领导与主观能动相统一。集中领导即党的全面领导，西藏的全面深化改革事业必须继续坚定维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿改革各方面全过程，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，畅通改革规划和诉求表达反馈机制，确保改革沿着正确政治方向前进。同时要坚持发挥主观能动性，当前我区的改革处于“船到中流风浪更急”阶段，一些前期遗留问题尖锐突出，新的任务复杂严峻，这就要求我们在党中央集中统一领导下，按照自治区党委的具体要求，立足本系统本行业本部门的客观实际，针对疑难症结发挥主动性和创造性，坚定稳妥推动改革事业向前推进。

坚持实事求是与守正创新相统一。实事求是马克思主义的根本观点，是毛泽东思想活的灵魂，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，这启示我们在改革中要遵循现实条件和客观规律。守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法，是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。西藏推进全面深化改革是一个在继承中发展、在守正中创新的推进过程，没有成熟的经验可以借鉴，没有现成的模式可以模仿。必须坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新

以及其他各方面创新，不断为中国式现代化西藏篇章注入新动力、增添新活力。

坚持系统集成与重点突破相统一。在进一步全面深化改革的征程中，系统集成、协同高效、以钉钉子精神抓好改革落实、推动重点领域和关键环节改革取得新突破，是实现改革目标、释放改革红利的关键所在。西藏要加强不同领域、不同层级改革的衔接配套。要注重改革措施在时间维度上的连贯性，避免出现政策的“断档”与“冲突”，确保改革的“施工图”能够逐步转化为“实景图”。“眉毛胡子一把抓”只会分散精力、事倍功半。要善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，确定那些具有“四梁八柱”性质的重点改革任务，集中资源和力量攻坚克难，让改革成果更好惠及各族人民。

坚持理论指导与实践要求相统一。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述坚持顶层设计与摸着石头过河相协调，坚持理论指导与实践要求相结合，为中国式现代化目标任务的部署实施提供方法论指引，为各领域现代化建设任务落到实处提供工作机制和方式方法。在进一步全面深化改革的伟大实践中，不断深化对做好西藏改革工作的规律性认识，离不开科学的理论指导，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢牢把握“十个必须”的科学内涵，紧盯实践要求，敢于探索，对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革，采取试点探索、投石问路的方法先行试点，鼓励大胆探索，取得经验、有足够把握再推广，在生动实践中将改革推向更广。

## 三、聚力“四个创建”奋力谱写中国式现代化西藏篇章

察势者智，驭势者赢。西藏进一步全面深化改革事业正以蹄疾步稳之势向前跃进，当前要以永远

在路上历史主动，以奋发有为的精神状态紧扣我区肩负的战略使命，锐意进取、开拓创新，推出一批标志性引领性改革项目，抓好各项改革任务，用进一步全面深化改革之力打开工作新局面、拓展新空间。

以创建全国民族团结进步模范区为抓手，聚焦稳定抓改革。社会稳定是中国式现代化行稳致远的重要前提。党的二十届三中全会聚焦建设更高水平平安中国，将国家安全纳入全面深化改革总目标体系。自治区党委十届七次全会围绕聚焦维护社会稳定这个着力点，对推进国家安全体系和能力现代化，确保社会稳定和长治久安作出安排部署，提出一系列改革举措。西藏进一步全面深化改革要牢记“维护稳定仍然是西藏目前第一位任务”，健全提升与全国民族团结进步模范区创建目标相适应的体制机制、社会治理体系和治理能力，聚焦重要领域和关键环节，坚持问题导向、解决突出问题，又打基础、利长远，侧重解决工作中的顶层设计问题，保证各项工作在法治轨道上有序进行，以稳定弦奏响和谐乐章，为西藏高质量发展保驾护航。

以创建高原经济高质量发展先行区为抓手，聚焦发展抓改革。高质量发展是实现中国式现代化的必由之路。党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，强调以经济体制改革为牵引，健全推动经济高质量发展体制机制。自治区党委十届七次全会围绕聚焦推动高原经济高质量发展这个着力点，对完善经济治理体系，推动经济体制改革，加快构建现代化经济体系，推动高原经济高质量发展作出系统部署。西藏要牢记“发展是解决西藏所有问题的关键”，抓住时代发展需要，提升高原产业规范化管理，健全实体经济与数字经济高度融合体制机制，打造开放包容的经济架构，重视农牧区的改革体系建设，着力创建高原经济高质量发展先行区，唱响繁荣昌盛的发展曲，为谱写中国式现代化西藏篇章提

供物质保障。

以创建国家生态文明高地为抓手，聚焦生态抓改革。促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质追求。党的二十届三中全会聚焦建设美丽中国，对新时代积极推展生态文明建设体制改革作出重大部署，提出了加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系等具体举措，为促进人与自然和谐共生提供了强大动力和制度保障。自治区党委十届七次全会聚焦筑牢国家生态安全屏障这个着力点，对坚持生态优先、保护第一，加强生态环境治理，积极推展生态文明建设等方面作出系统部署。西藏要牢记“保护青藏高原生态是中华民族永续生存和发展的最大贡献”，完善生态文明基础保障机制，加大生态环境保护修复治理机制，注重生态产品补偿及价值实现机制建设，持续推进国家生态文明高地创建。坚持以进一步全面深化改革推进人与自然和谐共生的现代化，让西藏的现代化建设底色更绿、质量更高、成色更足。

以创建国家固边兴边富民行动示范区为抓手，聚焦强边抓改革。兴边富民是推进中国式现代化的重要战略、目标和举措。党的二十届三中全会明确了完善维护国家总体安全体制机制，切实保障国家长治久安等改革举措。自治区党委十届七次全会围绕聚焦加快边境地区发展这个着力点，加快补齐边境基础设施短板。西藏要牢记“做神圣国土守护者、幸福家园建设者”，围绕确保边防巩固、边境安全深化改革，着力创建国家固边兴边富民行动示范区。要统筹推进经济社会发展与边防建设协调发展机制，科学布局边境地区产业发展，确保群众有事做、留得住、能致富；要大力实施边境党建工程，充分发挥基层党组织守土固边的战斗堡垒作用；要完善军政军民协调协作机制，优化边境地区群防群护力量，以强边行动为谱写中国式现代化西藏篇章提供支撑。

(作者单位：西藏自治区党委党校) (据《西藏日报》)