

## 一年一度的关税调整来了，2025年有何看点？

新华社记者 申铨

每逢年末，我国会根据经济社会发展情况，对部分商品的关税税率和税目进行调整。国务院关税税则委员会28日对外发布公告，明确了2025年我国关税调整方案。

专家和业内人士表示，此次调整降低了部分原材料、药品、设备及零部件等进口关税，并对协定税率、税则税目进行调整，有利于增加优质产品进口，扩大国内需求，推进高水平对外开放，扎实推动高质量发展。

根据公告，2025年对935项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。其中，降低部分原材料、设备及零部件进口关税，支持以科技创新引领新质生产力发展，是此次暂定税率调整的一大看点。

中国石化和化学工业联合会信息与市场部副主任范敏关注到此次调整新增了乙烷、环烯烃聚合物、乙烷-乙烯醇共聚物等商品的进口暂

定税率。“这些商品，都是石化行业非常重要的基础原料。降低这些商品的进口关税，将有效降低企业生产成本，促进企业技术创新，推动石化行业绿色低碳发展。”

消防车和抢险车等特殊用途车辆的自动变速箱等的进口关税也将调整。

“自动变速箱是消防车、抢险车等车辆的关键零部件，降低其进口关税后，将更好保障这些特殊用途车辆生产，提升产品市场竞争力。”中国汽车技术研究中心有限公司资深首席专家黄永和说。

聚焦民生关切，是此次暂定税率调整的另一大看点。

记者查阅公告附表发现，我国将继续对部分治疗癌症、罕见病的药品和原料等实施零关税，并新增降低了环硅酸铝钠、CAR-T肿瘤治疗用的病毒载体、外科植入用镍钛合金丝等的进口关税。

2018年以来，我国多次降低药

品及原料药进口关税，绝大多数成药、部分抗癌药和罕见病药的原料已实施零关税。

在清华大学公共管理学院副院长高宇宁看来，围绕人民群众关注、临床需求较多的药品原料、医疗器械，我国持续降低进口关税，有助于更好保障人民“病有所医”，推动保障和改善民生。

协定税率方面，2025年，我国对24个自由贸易协定和优惠贸易安排项下、原产于34个国家或者地区的部分进口商品实施协定税率。其中，中国-马尔代夫自由贸易协定自2025年1月1日起生效并实施降税，未来完成最终降税后，双方接近96%的税目将实现零关税。

“2025年与中国实施协定税率的‘朋友圈’进一步扩大，进一步彰显了我国推动构建高标准自由贸易区网络、推进高水平对外开放的决心。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说。

为帮助最不发达国家发展，实现互利共赢，2025年继续给予43个与中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。

“对43个最不发达国家实施零关税待遇，展示了中国作为负责任大国的担当。中国愿与最不发达国家共享市场机遇，践行互利共赢。”高宇宁说。

此外，记者了解到，2025年，我国将增列纯电动乘用车、杏鲍菇罐头、锂辉石、乙烷等本国子目，优化椰子汁、制成的饲料添加剂等税目名称的表述。同时，新增干紫菜、增碳剂、注塑机等本国子目注释，优化白酒、木质活性炭、热敏打印头等本国子目注释的表述。

税目被称为贸易的“语言”。“我国增加了多个本国子目，并优化了相关税目和子目注释，这对于促进相关产业发展、加强进出口管理等方面都具有积极意义。”高凌云说。

(新华社北京12月28日电)

再贷款支持加速落地  
推动商品房去库存

新华社记者 吴雨 任军 周凯

3000亿元保障性住房再贷款创设以来，相关部门和地方密切合作推动政策落地。时隔7个多月，政策落地情况如何？不断优化的激励举措如何推动存量商品房去库存？

## 多地积极落地政策加速去库存

2024年5月，中国人民银行宣布设立3000亿元保障性住房再贷款，鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房，用作配售型或配租型保障性住房。

政策出台后，各地积极行动。一方面，地方政府纷纷成立工作专班，推进摸排需求、征集房源、明确收购办法、选定收购主体、与房企协商等工作；另一方面，银行根据监管政策和实施流程加大贷款投放，申请再贷款支持。

“目前有多地取得阶段性进展，加速推动存量商品房去库存。”上海易居房地产研究院副院长严跃进说，收购后的商品房用作配售型或配租型保障性住房，能够更好地满足工薪收入群体的住房需求。

在安徽省六安市舒城县，城关镇中心城区的万达广场项目被当地政府选中，作为保障性租赁住房。这让刚入职舒城县第二人民医院的王女士很是期待，如果能顺利租住到这里，她步行便可到达单位。

记者了解到，保障性住房再贷款政策的出台，帮助地方政府解决资金难题。在政策支持下，舒城县的收购主体很快获得中国银行和农业银行联合授信1.05亿元，截至2024年11月末，两家银行已发放贷款7250万元。

“按相关规定，贷款银行2025年初即可向央行申请再贷款资金，再贷款的支持比例是100%。”中国人民银行安徽省分行相关负责人介绍，收购完成后，该项目可为当地提供保障性租赁住房685套，户型面积集中在40至60平方米，可缓解当地新市民、青年人的住房难题。

招联首席研究员董希淼表示，由中国人民银行提供低成本再贷款资金，激励银行加大对收购主体的支持力度，有助于地方政府加快商品房去库存进程。

目前，全国已有上百个城市收购工作专班选定了收购主体，70多个城市公开发布房源征集公告。

## 优化政策增强市场化激励

近期，湖北武汉、河南郑州、吉林长春、浙江金华等十余个城市收购存量房项目落地，共筹集保障性住房上万套。各地“以购代建”推进保障性住房供给的背后，是不断加大的金融支持力度。

9月底，中国人民银行优化相关政策，将保障性住房再贷款的央行资金支持比例由60%提高到100%，进一步增强了对银行和收购主体的市场化激励。作为重庆嘉寓房屋租赁有限责任公司收购已建成存量商品房用作保障性住房的第二个项目——佳寓华成路店已投入使用2个多月，房屋入住率达到79%。

“这个保障性租赁住房项目能高效推进，离不开银行的资金支持。”公司董事长陈尚毅说，今年以来公司共收购3个商品房项目、1020套房屋用作保障性租赁住房，很快就获得工商银行3亿多元贷款支持。

“我们仅用2周就为项目发放了购房贷款，后续很顺利地获得低成本资金支持。”工行重庆市分行九龙坡支行相关负责人告诉记者，支行积极对接租赁住房项目，组建了专属服务团队，对相关重点项目贷款申请优先受理、快速审批。

这并非个例，随着政策优化，越来越多金融机构正在加大对收购主体的资金支持力度。在江苏，国开行、农发行、工行组建银团发放贷款11亿元；在四川，农发行向乐山市收购主体授信8亿元；在河北，工行、中行组建银团向收购主体发放贷款5.36亿元……

## 政策协同发力进一步去库存

再贷款按季度申请和发放，与银行贷款实际投放进度存在一定时滞。目前，保障性住房再贷款3000亿元的额度使用还有较大空间。这意味着明年将有更多收储项目可以享受真金白银的支持。

近期，重庆嘉寓房屋租赁有限责任公司即将完成第二批项目审批，并将从中行获得约5亿元的贷款支持，完成新一批存量商品房收购。“企业还有10个项目正在稳步推进，明年6月底前将累计投用4000多套保障性租赁住房。”陈尚毅说。

“一系列房地产政策落地见效，为消化存量商品房提供了较好的市场环境。”西南财经大学中国金融研究院副教授万晓莉说，明年商品房去库存仍任重道远，需要更多政策支持和制度保障。

本月举行的中央经济工作会议提出，推进处置存量商品房工作。12月16日召开的国务院常务会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，提出“允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围”。严跃进表示，这对于消化存量土地和房屋具有直接的作用，也将发挥政府投资在2025年提振内需方面的重要作用。

“下一步，财政政策和货币政策加强协同配合，城市政府收购存量商品房将获得更有力的支持，2025年存量房库存去化有望加快，助力推动房地产市场止跌回稳。”万晓莉说。

(新华社北京12月28日电)

## 民政部鼓励有条件的地方在元旦春节前夕增发一次性生活补贴

新华社北京12月28日电(记者高蕾)民政部近日印发通知，部署各地做好2025年元旦春节期间困难群众兜底保障工作。通知鼓励有条件的地方在元旦春节前夕提前发放救助金或增发一次性生活补贴，要求会同当地发展改革部门及时按规定启动社会救助和保

障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放价格临时补贴，尽可能减小物价上涨对困难群众基本生活的影响。

通知还要求，各地要在做好最低生活保障对象、特困人员认定工作的基础上，全面开展最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭认

定工作，进一步细化认定条件，将暂不符合救助帮扶条件的最低生活保障边缘家庭和刚性支出困难家庭纳入动态监测范围，对符合救助帮扶条件的，及时给予相应救助帮扶。

通知强调，要规范落实最低生活保障、特困人员救助供养等兜底

保障政策，做到公开、公平、公正。要健全“一门受理、协同办理”工作机制，完善首问负责、一次性告知等制度，明确转办、转介服务流程和时限，大力推行社会救助经办人员依法依规办理和困难群众诚信申报“双承诺”制，坚决防止和杜绝敷衍塞责、推诿扯皮等行为。

免签带火中国游  
240小时过境

12月17日开始实施的对中国240小时过境免签新政，为“中国游”再添热度。

据国家移民管理局介绍，2024年前11个月，全国各口岸入境外国人2921.8万人次，其中通过免签入境1744.6万人次，同比增长123.3%。适用过境免签政策来华外国人数量同比上升132.9%。

图为12月27日，外国游客在北京大兴机场边检大厅准备入境。新华社记者 鞠焕荣摄



## 金融监管总局：要求银行保险机构制定数据分类分级保护制度

新华社北京12月28日电(记者张千千、李延霞)国家金融监督管理总局日前对外发布《银行保险机构数据安全管理办法》，要求银行保险机构制定数据分类分级保护制度，建立数据目录和分类分级规范，动态管理和维护数据目录，并采取差异化的安全保护措施。

办法要求，在数据分类方面，对机构业务及经营管理过程中获取、产生的数据进行分类管理，具体类

型包括客户数据、业务数据、经营管理数据、系统运行和安全管理数据等。

在数据分级方面，银行保险机构应根据数据的重要性和敏感程度，将数据分为核心数据、重要数据、一般数据，其中一般数据细分为敏感数据和其他一般数据。当数据的业务属性、重要程度和可能造成的危害程度发生变化，导致安全级别不再适用的，及时进行动态调整。

此外，办法要求加强个人信息保护。按照“明确告知、授权同意”的原则处理个人信息，按照金融业

务处理目的的最小范围收集个人信息。共享和向外部提供个人信息，应履行个人告知及取得同意的义务。

国家金融监督管理总局有关局负责人表示，办法的出台是强化金融监管、防控金融风险的重要举措。金融监管总局将指导银行保险机构不断提升数据安全治理能力，为保障客户信息和金融交易数据安全、牢牢守住不发生系统性风险底线奠定坚实基础。

此外，办法要求加强个人信息保护。按照“明确告知、授权同意”的原则处理个人信息，按照金融业

务处理目的的最小范围收集个人信息。共享和向外部提供个人信息，应履行个人告知及取得同意的义务。

国家金融监督管理总局有关局负责人表示，办法的出台是强化金融监管、防控金融风险的重要举措。金融监管总局将指导银行保险机构不断提升数据安全治理能力，为保障客户信息和金融交易数据安全、牢牢守住不发生系统性风险底线奠定坚实基础。

## 凝心聚力谋良策 踔厉奋发谱新篇

(上接第一版)把聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”作为一切工作的努力方向，把当好“七个排头兵”作为一切工作的奋斗目标，把坚持“五条原则”、实施“四大战略”作为一切工作的原则抓手，建言资政、凝聚共识，为建设社会主义现代化新拉萨作出新的更大贡献。团结凝聚力量，奋力铸就伟业。期待广大政协委员以饱满的政治热情履职尽责、以强烈的责任担当建言献策，不断推动政协工作高质量发展。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，勠力同心、担当作为，开拓进取、携手前行，为建设社会主义现代化新拉萨而团结奋斗，以优异的成绩喜迎西藏自治区成立60周年、拉萨市政协成立65周年。

预祝大会圆满成功!

(上接第一版)

## 立法靶向精准，助力长治久安

拉萨市人大常委会牢牢把握长治久安和高质量发展这一首要任务，聚焦重点领域、城市管理和民生关切的“老”“热”“难”问题，充分发挥地方性法规的补充性、功能性作用，立足“小切口”，注重“小快灵”，确保每一个法规都立得住、行得通、真管用，持续提升立法质效，立法总量名列全区首位。《拉萨市机动车停车场条例》《拉萨市建筑垃圾管理条例》《拉萨市海绵城市建设管理条例》《拉萨市爱国卫生管理条例》等5部法规经自治区人大常委会批准实施，启动《拉萨市优化营商环境条

例》《拉萨市市容和环境卫生条例》《拉萨市城乡规划条例》等法规的制定和修订工作。期间，开展立法调研7次，组织立法论证会和征求意见建议会48次，深入基层立法点调研指导制度化、规范化建设。

## 监督深入有力，推动中心工作

拉萨市人大常委会在监督工作上积极探索创新，强化力度与实效。组建人大常委会经济与社会发展专家库，配套制定专家库管理办法，为人大履职提供专业支撑。听取和审议国家工作人员履职报告，开展满意度测评，促进国家工作人员更好履职尽责。突出问题导向，聚焦校园食品安全、基层卫生服务

开展整改“回头看”，形成人大监督闭环。围绕城市建设管理进行专题询问，推动“问”有责任，“答”显担当，力促法律法规从落实到位，转化为科学治理的实际成效与群众的自觉行动。积极开展各类专题调研与专项监督，围绕古城保护与旧城改造提升、城市建设管理、重点项目建设、夜间经济发展、乡村振兴、思政教育等重点领域进行高密度、全方位的监督检查，主动服务经济社会发展大局。

履行财经监督职责，指导县(区)建成并有效运行预算联网监督系统。对《公共卫生服务保障法》《家庭教育促进法》《乡村振兴促进法》等国家多部法律开展执法检查。加强和完善备案审查制度，推

动备案审查提质增效，备案审查规范性文件25件(次)，位居全区第一。

## 民主创新发展，拓宽参与渠道

拉萨市人大常委会充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的主体作用，努力提升代表履职能力。制定加强和改进代表议案建议工作的实施意见，推动代表建议从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决转变，以督促办理四次会以来77项代表建议为契机，推动解决了一批实际问题。将人大系统培训纳入北京、江苏直接援藏项目，开展大规模、系统性履职能力培训，有效覆盖市县乡三级人大代表。闭会期间注重丰富人大代表活动，先后组织人大代表590人次活动，

让更多人大代表参与立法监督、政策宣讲、法律普及和群众联系等活动，有效提升人大代表的能力与素养。

坚持拓宽人大代表参与立法监督渠道，使立法监督过程充分凝聚民心、汇集民意、体现民意，增强立法监督的透明度与公信力，展现人大工作新局面。

## 加强自身建设，提升服务效能

为主动适应党和人民对人大工作的新要求，拉萨市人大常委会立足政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关建设定位，在工作落实和能力提升、纪律作风建设等多维度发力，在市委高度重视和亲切关怀下，增设法制、预算、代表等3个工作委员会及其

办公室，解决了长期想解决而没有解决的问题，为常委会更好履职提供了有力保障。坚持以党建为统领，强化基层党组织建设，落实党史学习教育，巩固主题教育成果，改进工作作风，加大干部选拔任用力度，推动干部队伍建设走深走实。机关党总支被评为全区民族团结进步基层党组织示范点。

征程万里风更劲，重任千钧再出发。过去一年，市人大常委会在立法、监督、代表工作等领域成果丰硕、亮点纷呈，以实际行动诠释了人大的使命与担当。未来征程中，市人大常委会将进一步加强工作的前瞻性、科学性和实效性，使民主法治建设更好地适应拉萨经济社会发展需求，在新时代的伟大大征途中奋力书写更加绚丽的履职新篇章。