

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建设统一开放交通运输市场的意见

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革,加快建设统一开放的交通运输市场,更好服务经济社会高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹发展和安全,坚持系统观念,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,完善制度规则,推动交通运输领域区域统筹和布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,形成统一开放的交通运输市场,为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制机制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制,统筹推动铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。推进公路收费制度和养护体制改革,推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制,完善海事监管机制和模式。持续推动空管体制改革,深化低空空域管理改革,发展通用航空和低空经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同,推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系,完善综合交通枢组、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,加快交通基础设施长期性能科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和鼓励引入社会资本依法规范参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和城市(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展交通基础设施建设,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络

货运、江海直达、水水中转等运输组织模式,加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展,推动“单建制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价,保障规划实施与生态保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色物流配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,加强风险源头防控,落实维护社会稳定责任制,健全并落实安全生产责任制,完善交通运输行业安全监管机制,加强安全生产风险分级管控,强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管,坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设,加强应急物流保障体系建设,提高重点区域、关键设施的设防水平和减灾能力,强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责,压实铁路沿线(红线外)环境污染治理和铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域准入市场准入效能评估重点范围,加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制,依法规范退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

方向,把当好“七个排头兵”作为一切工作的奋斗目标,把坚持“五条原则”、实施“四大战略”作为一切工作的原则抓手,统筹全局、突出重点,全力以赴抓好经济社会发展各项工作,为实现“十五五”良好开局打下坚实基础。

全会强调,要抓好“五个方面”工作,强力实施“八项行动”。

要严格“第一要求”,旗帜鲜明讲政治。坚定不移把讲政治贯穿到工作、学习、生活的全过程各环节,提升政治能力,强化政治担当,严守政治纪律,切实把本职工作干出特色、干出亮点、干出示范。

要抓实“第一责任”,警钟长鸣保稳定。始终把维护稳定摆在各项工作的首位、履职尽责的首位,狠抓落实的首位,赋能增效基层治理,依法管理宗教事务,坚决维护民族团结,提升执法司法水平,主动服务强国大局,强力实施寺庙管理夯基行动、执法司法规范行动,坚决确保社会大局

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单,研究完善公益性服务标准、补贴等规则,加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通运输重大项目用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市公共交通场站等相邻设施功能定位,统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权责,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通运输数据共享交互,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式的数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流

持续和谐稳定。

要聚力“第一要务”,全力以赴抓发展。强力实施千亿产值攻坚行动、发展环境优化行动,坚持产业驱动、增强经济发展竞争力,坚持投资拉动、增强经济发展牵引力,坚持消费带动、增强经济发展助推力,坚持要素联动、增强经济发展支撑力,坚持改革撬动、增强经济发展源动力,坚持环境促动、增强经济发展保障力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

要树牢“第一导向”,千方百计增福祉。坚持以人民为中心的发展思想,以更大力度推进城乡建设,以更高品质发展社会事业,以更深感情办好民生实事,以更高水平保护生态环境,强力实施教育卫生提质行动、困难群众关爱行动,不断提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

要狠抓“第一政绩”,刀刃向内强党建。把组织建设落到实处,把队伍建设作为关键,把作风建设抓在经

程数据安全管理制度,加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理,定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管平台统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政处罚裁量权。持续开展交通运输、公安等部门治理货运车辆超限超载联合执法,统一执法流程和标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进交通政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新、担当作为、强化协同,结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场指数,促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。(新华社北京12月23日电)

常,把纪律建设挺在前面,强力实施党建固本强基行动、干部能力提升行动,不断增强党领导工作的权威、艺术和水平。

全会要求,全市各级各部门要思想上十分重视、行动上十分坚定,进一步提高站位、找准定位、立足本位,切实提升真抓实干的韧劲、会抓工作的干劲、敢抓工作的闯劲,全面发扬“不达目的绝不罢休”的精神,迎难而上、攻坚克难,放开手脚、大胆去干,不折不扣抓好各项工作落地落实,强力推动我市经济社会发展迈上新台阶。

全会号召,全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,抓住一切时机,想尽一切办法,克服一切困难,积极主动作为,全力以赴建设社会主义现代化新拉萨,以优异成绩迎接西藏自治区成立60周年!

全会按照《中国共产党地方委员会工作条例》规定,决定批准马丹增同志、赤来塔吉同志辞去十届市委委员职务。

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,‘一国两制’实践也进入了新阶段。”在庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼上,习近平主席对新一届澳门特别行政区政府提出了“四个着力”的希望,蕴含着对澳门发展的深邃思考、对澳门同胞的亲切关怀,为不断开创“一国两制”事业高质量发展新局面提供了方向和行动指引。

关键时期、新的阶段,意味着新的使命任务,也意味着新的机遇和挑战。从新时代“一国两制”实践的重要使命看,实现香港、澳门更好发展,为强国建设、民族复兴作出更大贡献,必须把“一国两制”的制度优势更好发挥出来。从面临的机遇看,中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,强调要发挥“一国两制”制度优势,健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制,为香港、澳门融入中国式现代化、实现自身更好发展提供了新的历史机遇。从面临的挑战看,当前外部环境正在发生深刻变化,内部发展面临许多亟待解决的深层次问题,居民对美好生活的向往不断增强。这些都需要我们以更大力度、更大决心、更务实举措,抓住机遇、锐意改革、乘势而上、担当作为。

着力推动经济适度多元发展、着力提升特别行政区治理效能、着力打造更高水平对外开放平台、着力维护社会祥和稳定。习近平主席围绕这“四个着力”提出了一系列明确要求和务实举措,既有高屋建瓴的战略谋划,又有深入细致的方法指导。当前最重要的就是按照习近平主席擘画指引的方向,抓住澳门发展的核心问题和关键环节,将这些要求和举措认真落实到各项工作中。

比如,加快横琴粤澳深度合作区建设,这是中央作出的重大决策部署。特别是2021年《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出台以来,各项工作取得了积极进展,琴澳一体化水平逐步提升,对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显。截至2024年9月,在横琴生活居住的澳门居民达16539人,同比增长19.1%;澳企总数达6461家,比合作区成立时增长39.3%。

曾经“蕉林绿野,农庄寥落”的横琴,如今高楼林立、生机盎然,成为粤澳深度合作的平台、“一国两制”的“交汇点”,令人感叹:“粤港澳协同发展已‘从梦想照进现实’。”当前和今后一个时期,是横琴粤澳深度合作区开发建设承前启后的关键阶段,是澳门经济适度多元发展巩固提升的关键阶段。12月19日,习近平主席在横琴粤澳深度合作区考察时指出,“一定要牢记开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展”;12月20日的庆祝大会上,习近平主席再次强调“中央决定开发横琴,目的就是促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业”,要求“不能发展一些与这个定位不一致的产业项目”,具有很强的现实针对性和指导性。面向未来,牢记开发横琴的初心,坚定落实规划,保持战略定力,坚持久久为功,不断加强基础设施“硬联通”,规则机制“软联通”,琴澳居民“心联通”,定能把琴澳一体化提升到更高水平,为澳门发展拓展新空间、注入新动能。

“青年是澳门的希望和未来,是建设澳门、建设国家的有生力量。”习近平主席在重要讲话中希望特别行政区政府和社会各界更加关爱青年,为他们成长成才、施展抱负创造更好环境和条件,勉励广大青年心系澳门、心系国家,志存高远、脚踏实地,当好“一国两制”事业的建设者和接班人。这充分体现了习近平主席对青年成长成才的高度重视、对澳门青年的关心关爱。

近年来,首次澳门选拔航天载荷专家,推送澳门青年赴国际组织任职,实施港澳青年内地实习计划,建立港澳专业职称评审绿色通道……一系列举措为青年发展铺路搭桥,为成就梦想创造机会。与祖国共命运、与时代同步伐,澳门青年大有可为、大有作为,干事创业的空间和机会更加广阔。只要树立远大理想、勤奋进取,就一定能实现自己的人生价值,让青春绽放光彩。

二十五载岁月峥嵘,新的征程催人奋进。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,澳门也迎来了发展的最好时期。更加紧密地团结起来,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,澳门一定能打开发展新天地、不断创造新辉煌,中国式现代化的宏伟蓝图一定能一步一个脚印变为美好现实。(新华社北京12月22日电)

市领导分别参加市委十届九次全会暨市委经济工作会议分组讨论

(上接第一版)与会人员还就如何优化营商环境、推进乡村振兴、加强社会治理等方面进行了深入讨论。大家纷纷表示,要切实把思想和行动统一到拉萨市委的决策部署上来,不断增强责任感使命感,进一步优化营商环境,提高办事效率,不断加强基层组织建设,提升基层治理能力,确保社会大局和谐稳定,以更加昂扬的斗志、更加务实的作风,推动全市经济社会发展再上新台阶。

市科技局副局长崔前达说:“市委常委会工作报告和肖友才书记的讲话系统深刻,全面总结分析了2024年工作、谋划了2025年经济工作,报告和讲话振奋人心,为我们下一步工作指明了方向,凝聚了力量,增强了信心。”

“肖友才书记的讲话响亮地提出了全市地区生产总值突破千亿元的目标,我们将深入学习好、广泛宣传好全会精神,科学谋划好、认真部署好全县明年各项工作,为全市实现千亿元地区生产总值的目标作贡献。”曲水县委副书记、代县长次仁顿珠说。

要进一步压实各级党委(党组)和党委(党组)书记抓经济工作的主体责任,充分发挥在关键时刻、重要节点的领导作用,全面提升真抓实干的韧劲、会抓经济的巧劲、敢抓经济的闯劲,以真抓实干、求真务实的行动,坚决完成全年经济社会发展各项目标任务。

蓝图已绘就,奋进正当时。明年经济工作的大政方针已定,任务艰巨、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢记嘱托,鼓足干劲,担当作为,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,扎实推进拉萨长治久安和高质量发展不断取得新成效。

人民日报评论员

不断开创‘一国两制’事业高质量发展新局面——论学习贯彻习近平主席在庆祝澳门回归祖国25周年大会重要讲话

戮力同心艰苦奋斗强力推动社会主义现代化新拉萨建设不断取得新成效