

培育完整体系 充分激发潜力

——中国经济圆桌会年终共话扩内需

新华社记者 王优玲 韩佳诺 刘羽佳

党的二十届三中全会提出“加快培育完整内需体系”。当前,我国的内需形势如何?扩大内需有哪些新变化?在未来一段时间内,该如何找准扩大内需的着力点,进一步激活经济增长新动能和新空间?

新华社12月9日推出第九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委副主任赵成峰,商务部消费促进司副司长杨桥,北京商务中心区党工委副书记、管委会主任陈黛以及国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬同台共话,并结合新华社记者近日参加“高质量发展调研行”主题采访活动见闻,围绕扩大内需需求、增强发展动能进行深入探讨。

消费投资“双轮”驱动,更多积极变化正在显现

世界最薄“超级玻璃”在安徽蚌埠市研发成功,产业投资不断扩大;北京西城区桦皮厂胡同8号楼危旧楼改造三个月实现原拆原建;重庆大足石刻登上国内首款“3A”游戏带来文旅消费新潮……记者近日在“高质量发展调研行”采访中感受到,各地投资活跃度提升,消费市场亮点纷呈。

今年以来,面对国内有效需求不足挑战,我国推出一揽子政策支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,加大实施新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新政策,着力扩大国内需求。

1至10月,我国固定资产投资同比增长3.4%,增速与前三季度持平。

赵成峰表示,从制造业投资看,今年以来始终保持较快增长。1至10月制造业投资增长9.3%,其中,消费品制造业、专用设备制造业、废弃资源综合利用等领域投资均实现了两位数的增长。

从基础设施投资看,投资增速有所加快。1至10月基础设施投资同比增长4.3%,比1至9月加快0.2个百分点。其中,在2023年增发国债、今年超长期特别国债支持“两重”建设等政策支撑下,水利管理业投资增长37.9%,铁路运输业、航空

运输业投资均保持两位数增长。

“这两方面的积极变化表明,我国投资总量保持平稳增长,结构持续优化调整。”赵成峰说。

消费市场也在发生积极变化。10月份,我国社会消费品零售总额同比增长4.8%,增速比上月加快了1.6个百分点;1至10月,同比增长3.5%,增速比1至9月加快0.2个百分点。

“从近期市场销售情况来看,随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现,消费市场增速明显加快,特别是汽车、家电、家居等大宗消费回升较快,充分体现了政策效应。截至12月1日,汽车报废更新和置换更新的申请量都已经突破了220万辆。”杨桥说。

在杨桥看来,近年来随着居民生活水平稳步提高,消费需求不断升级,消费市场出现了不少新变化、新趋势,消费者更加关注品质好物、国货潮品,更愿意为绿色、智能、时尚产品买单。

服务消费更受青睐。杨桥介绍,今年1至10月,我国服务零售额同比增长6.5%,增速明显快于商品零售额。前三季度服务消费占整个居民消费支出的比重达到47%,未来还有很大的发展空间。

“消费者更加追求个性化、定制化,更加注重消费的体验感,人们会为一道美食、一个游戏、一场赛事、一部影视剧而奔赴一座城。”杨桥说。

提振内需政策举措加快落地,不断释放发展新动能

不过,在看到投资消费市场新变化、新趋势的同时,也要看到外部环境变化带来的不利影响在增多,保持投资消费稳定增长仍面临一定压力。

对于国内有效需求偏弱的现状,陈丽芬认为,有效需求不足,既有短期的因素,也有长周期的因素,既有国内的因素,也有国际的因素,是我国经济结构转型升级和旧动能转换过程中所必须经历的一个阵痛。

从投资来看,虽然房地产市场还处于转型调整中,但从最新数据

来看,基础设施和制造业等领域投资都实现了正向增长。

以民间投资为例,赵成峰表示,近年来我国民间投资占全部投资的比重始终稳定在50%以上,成为稳定整体投资、推动经济发展的重要力量。今年前10个月,扣除房地产开发投资后的民间投资同比增长6.3%。

记者在调研中感受到,各地各部门正积极行动,聚焦关键领域,着力优化投资环境、提振投资信心,更多有效投资正加速落地,赋能经济高质量发展。

赵成峰介绍,今年以来,国家发改委着力加大政府投资支持力度,更加注重投资的精准性和有效性,充分发挥政府投资的带动放大效应。今年已安排政府投资资金约6万亿元,包括7000亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债、3.12万亿元用于项目建设的地方政府专项债券,以及主要在今年使用的2023年1万亿元增发国债等。目前,接近6万亿元的政府投资资金均已落实到具体项目上,并正在加快推进建设实施。

从消费来看,一揽子增量政策进一步发力显效,增加消费供给、改善消费条件、优化消费环境。

一系列惠民举措为消费市场回暖提供助力。从印发《推动消费品以旧换新行动方案》《汽车以旧换新补贴实施细则》,到发布《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》,政策持续上新,消费活力不断释放。

找准投资消费结合点,打开内需增长新空间

保留建筑31.6万平方米,改造11万平方米,拆除危房4.3万平方米,提升配套环境9万平方米……通过近两年的城市更新,重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区从老破小社区蝶变成为传统新潮交融的新家园,目前入驻近70个主理人品牌,日均吸引2万人次的人流量。

在很多城市,一个个老旧小区、老街区、老厂区,通过更新改造,逐步成为宜居、宜业、宜游“近悦远来”

之地。

投资既是当前的需求,也是未来的供给。

“无论从推动新质生产力发展、建设现代化的产业体系,还是从提高我国基础设施和公共服务水平、满足人民群众美好生活需要的角度看,我国的投资都有相当的潜力空间。”赵成峰说。

赵成峰表示,以燃气、给排水、供热等城市地下管网更新改造为例,这方面蕴含着巨大的改造投资需求,据测算,未来5年我国约有4万亿元的投资需求。此外,为促进农业转移人口市民化,人口集中流入城市的教育、卫生等公共服务设施短板亟待补齐,也会带来投资新需求。

“随着人口老龄化趋势的加快,养老、文化、旅游等领域的消费增长具有较大的潜力。这些领域也是下一步着力扩大有效投资的重点。”赵成峰说。

在陈黛看来,扩内需可以在投资和消费的结合点上拓展新空间,以推动整体“1+1>2”的良性循环。“以需求牵引供给,以供给创造需求,持续打开经济供给的新空间。”

她举例介绍,朝阳区从2019年开始改造亮马河河道,通过政府投资撬动社会投资,打造了18公里滨水绿道,串起了“1河2湖24桥18景”,成为热门打卡地。城市投资激发消费活力,联动三里屯、燕莎、蓝色港湾等商圈,以活动带动全域,实现商业和市场价值的重塑。去年亮马河周边商业收入约40亿元,增长37%。

对于超5亿人的农村大市场,其活力和潜力也有很大的释放空间。

陈丽芬建议,要丰富农村消费供给,推动农村消费升级,鼓励生产者生产开发适合农村消费特点的产品。同时,构建以县城为中心、以城带乡的县域消费网络,提升县城综合商业的服务能力及辐射带动能力。

不断扩大有效益的投资,激发有潜能的消费,形成投资和消费相互促进的良性循环。随着扩大内需战略深入实施,国内大循环将不断增强内生动力和可靠性,国内需求将焕发更大活力,为中国经济社会高质量发展作出更大贡献。

(据新华社北京12月9日电)

新华社北京12月10日电(记者徐鹏航)两部门10日发布《国家医保局 国家卫生健康委员会关于完善医药集中采购和执行工作机制的通知》,在原有政策基础上进一步完善医药集中采购和执行工作机制,确保中选药品和耗材进院,同时明确优化考核方式,不搞“一刀切”。

通知明确,医疗机构完成约定采购量后,仍应按要求优先采购使用中选药品和耗材。未完成约定采购量或非中选药品和耗材采购比例超过规定要求的,相关品种视为考核不合格;同时,针对临床需求发生重大变化的药品、短缺药、急救药和季节性用药等特殊品种优化考核,不搞“一刀切”。

比如,因纳入国家和本省份重点监控合理用药药品目录、发生公共卫生事件、临床指南药物推荐级别变化等,导致临床需求发生重大变化、医疗机构未完成中选药品约定采购量的,可不考核相关中选药品约定采购量完成情况。

对于短缺药、急救药和季节性用药等特殊品种,在考核合理优先使用中选药品的同时,要把保障供应作为重要考量因素。

医疗机构采购供企业的药品,以及价格低于中选药品且达到同等质量疗效的非中选药品或可替代药品,不纳入执行情况考核范围。

医疗机构反映中选药品出现供应问题的,经地方医保部门核实后,该医疗机构采购供企业药品可直接视为采购中选药品,并享受医保资金结余留用政策;采购非中选药品的,相应的用量不计入集采执行情况考核范围。

让老百姓能买得到、用得上集采药品和耗材,是集采工作的“最后一公里”。通知要求,地方在分批集采执行第3个月起开展排查梳理,督促医疗机构尽快完成进院工作。鼓励村卫生室、民营医疗机构、零售药店参加集采,方便群众就近购买中选药品。

据悉,新一批的药品和耗材集中带量采购均将于近期开标。

医药集采新规来了! 优化考核方式不搞「一刀切」

教育部等七部门部署进一步加强尊师惠师工作

新华社北京12月10日电(记者杨湛非)记者10日从教育部获悉,教育部等七部门近日联合印发《进一步加强尊师惠师工作的若干措施》,进一步加强教师待遇保障,提高教师政治地位、社会地位、职业地位。

文件从医疗健康、文化提升、生活服务、住房保障及其他方面提出了明确的尊师惠师举措。医疗健康方面,各地教育部门应每年组织教师免费进行一次健康体检,定期开展心理健康讲座、心理辅导等服务,建立教师健康档案,鼓励各地对当地教师的医疗提供优惠。文化提升方面,鼓励支持各地博物馆、纪念馆、美术馆、科技馆、少年宫等公

共文化设施和游览参观点对教师提供减免门票等优惠措施。生活服务方面,鼓励相关企业为教师提供专属优惠活动,鼓励相关国有商业银行为教师提供个性化金融服务,支持有条件的地方在教师乘坐公交、地铁等公共交通工具时给予减免优惠。住房保障方面,将符合条件的教师纳入城镇住房保障范围,促进解决教师住房困难。此外,鼓励社会力量依法依规通过捐赠、志愿服务等多种方式,为教师提供尊师惠师服务。

今年以来,教育部持续加大教师待遇保障工作力度,下一步,将持续抓好尊师惠师政策落实情况,在全社会进一步营造尊师重教的良好风尚。

我国农业种质资源普查取得丰硕成果

新华社北京12月10日电(记者古一平)记者10日从农业农村部举行的新闻发布会上获悉,自2021年启动以来,农业农村部会同各地各有关部门全力以赴推动全国农业种质资源普查,摸清了我国农作物、畜禽、水产养殖种质资源的种类数量、区域分布、特征特性等家底,新收集了一大批农业种质资源,抢救性保护了一批濒危资源。

农业农村部种业管理司司长刘莉华在发布会上介绍,此次普查坚持普查和保护并举,取得了丰硕成果:农作物方面,新收集种质资源13.9万份,覆盖了粮棉油糖、果菜茶桑等,99%为种植历史悠久、类型丰富、性状多样的传统地方品种和野生近缘种,目前已全部移交国家库圃安全保存,实现了应收尽收、应保尽保。

畜禽方面,全面清查了畜禽、蜂和蚕资源家底,新发现鉴定地方品种资源51个,采集制作遗传材料107万份,同步对61个濒危资源开展抢救性保护,目前159个国家级保护品种都实现了活体保护。

水产方面,全面摸清了水产养殖种质资源种类、数量、区域分布状况,采集制作遗传材料12万份。中国工程院院士刘旭介绍,农作物种质资源是保障国家粮食安全和重要农产品稳定安全供给的战略性资源,也是生物多样性的重要组成部分。这次普查全面摸清了种质资源家底,抢救收集保护了一批优异种质资源,为提升种业自主创新、加快种业振兴提供了重要支撑。

完成普查不是终点,而是资源保护利用工作的新起点。刘莉华表示,下一步,农业农村部将锚定实现种业科技自立自强、种源自主可控的战略目标,进一步加强种质资源收集保护,加快资源精准鉴定,强化资源改良创制,推动资源共享利用,切实把资源优势转化为创新优势、产业优势,为加快推进种业振兴打下坚实的资源基础。

修订后的《拉萨市爱国卫生管理条例》将于明年1月1日起施行

(上接第一版)但随着我市经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高,人民群众文明卫生意识不断增强,对健康卫生习惯养成的需求和健康拉萨建设的愿望愈发强烈,现行的《条例》已无法满足我市当前爱国卫生工作的需要,急需修改完善。

在《条例》的修订过程中,市人大常委会充分发挥主导作用,对法规修订的各个环节进行全过程指导和统筹协调。《条例》修订草案经过反复修改,充分吸纳了各方意见建议,并多次召开部门协调会和专家论证会,多次征求党政机关、企事业单位、基层立法联系点、部分党代表、人大代表、政协委员等不同群体、不同领域的意见建议。

修订后的《条例》共六章三十三条,主要包括环境卫生改善、健康教育与健康促进、病媒生物预防控制、法律责任等内容。《条例》将进一步明确各级成员单位的职责分工,进一步增强对城中村、城乡结合部、老旧小区、背街小巷、旅游景区景点、车站、校园周边等重点区域的环境卫生治理力度,进一步明确对农贸市场、餐饮店、小作坊、小摊贩等各类具体场所的治理要求,并把农村环境卫生的优化提升作为推进乡村振兴的重点工作,着力建设宜居宜业和美乡村。同时,通过大力推行公筷分餐制、持续加强健身场所建设、组织开展健康和体育竞赛活动等一系列举措,全方位引导群众转变健康理念、提高全民健康素养。

提升基层医疗服务 守护山乡群众健康

浙江省诸暨市赵家镇是山区乡镇。近年来,该镇卫生院不断提升基层医疗服务质量,着力筑牢山乡基本医疗卫生服务的“网底”,守护山乡群众健康。2024年赵家镇完成13个行政村(社区)基本医疗卫生服务全覆盖。

图为12月10日,村民在新改造提升完成的赵家镇上庄村智慧化村卫生室挂号。

新华社记者 徐 昱 摄



(上接第一版)习近平认真听取外方代表发言,并就世界经济、中国经济、全球治理等对方关心的问题作出回应。

习近平指出,如何推动世界经济走上强劲和可持续增长之路,是国际社会面临的重大课题。各国经济各有各的难处,应该合作建设开放型世界经济体系,坚持创新驱动,把握好数字经济、人工智能、低碳技术等重要机遇,创造经济增长新的动力源,支持知识、技术、人才跨国流动。搞“小院高墙”、“脱钩断链”既损人也不利己。中方始终认为,中国好,世界才会好;世界好,中国会更好。各国应该把经济上的相互依存视为取长补短、互利共赢的好

事,而不应该视为风险。

习近平介绍了中国共产党二十届三中全会有关情况特别是中国近期出台的系列重要举措,指出经历40多年持续快速发展,中国经济已经步入高质量发展阶段,对世界经济组织应该与时俱进,回应时代呼声和世界人民期待,积极参与和推动全球治理体系改革,构建更加公正合理的全球治理体系,反映世界经济格局发展变化,增加全球南方国家代表性和话语权。各方在这方面已达成了一些共识,关

键是要把愿景变为现实。全球经济治理无论如何改革,都必须坚持共商共建共享原则,坚持真正的多边主义,确保各国权利平等、机会平等、规则平等。

习近平还阐述了中方对发展中关系的一贯原则立场,强调中方愿同美国政府保持对话、拓展合作、管控分歧,推动中美关系朝着稳定、健康、可持续发展的方向发展,希望美方同中方相向而行。关税战、贸易战、科技战违背历史潮流和经济规律,不会有赢家。中国将始终坚持以自己的事情、自己的事情,坚决维护好自己的主权、安全、发展利益。同时中方推进高水平对外开放的决心不会改变。

王毅参加会见。