

## 助企“政策包”如何让企业减负担、得实惠?

新华社记者 赵文君 王雨箫 岳德亮

近期,多部门加大助企帮扶力度,积极推出一揽子增量政策举措。存量政策叠加增量政策协同发力,企业获得感如何?如何提高政策措施的针对性和有效性,让企业得到更多实惠?记者近期深入多地采访。

## 精准扶持经营主体发展

“老字号餐饮企业生意不好做。”武汉特色小吃连锁品牌德华楼运营总经理李杰告诉记者,政府鼓励老字号餐饮企业创新经营业态,进驻机场、高铁站、景区等客流量大的地方开店,根据门店规模给予专项补贴,助力企业拓展市场。

记者走访中,一些中小企业反映竞争压力大,有的面临订单不足、需求疲软、融资难等挑战。

“着力解决小微经营主体在生产经营中面临的实际困难。”“积极为中小企业提供人才引进、融资对接、数字化赋能等一站式服务,切实帮助企业降本、增效、提质。”……近期,市场监管总局、工信部、金融监管总局等部门围绕助企帮扶推出一系列政策“组合拳”,积极回应经营主体关切,努力激发其发展活力动力。

针对量大面广的个体工商户,市场监管总局加强政策精准供给和梯次帮扶培育,着手建立全国统一的分型分类“个体工商户名录库”,推动各地在减免税费、缓缴社保水电费、稳岗创业、金融支持等方面提供“真金白银”的支持。

针对专精特新中小企业,工信部完善“选种、育苗、培优”全周期培

育体系,促进中小企业数字化转型、特色产业群发展。

针对中小微企业融资面临的堵点和卡点,国家发展改革委与金融监管总局牵头建立支持小微企业融资的协调机制,让更多金融活水流入小微企业。

受益于一揽子政策逐步发力,市场需求回升,中小企业信心增强。

工业和信息化部构建的中小企业运行指数显示,10月份指数位于荣枯线以上,生产、销售等多项指标积极改善。10月中小企业生产指数为50.7%,已连续6个月处于扩张区间。

## 有力有效减轻企业负担

“此次购买设备花费的411万元可以一次性计入当期成本费用进行扣除,让我们真切地感受到‘卸包袱’,减轻了公司稳岗稳薪等方面的资金压力。”西藏卓芸储能科技有限公司会计拉姆告诉记者,为解决企业更新生产设备的资金顾虑,税务部门多次上门讲解新购进设备一次性税前扣除政策,确保税费红利精准直达。

落实好结构性减税降费政策,持续实施研发费用税前加计扣除、

先进制造业企业增值税加计抵减、科技成果转化税收减免等政策,完善对制造业企业技术改造的税收优惠政策……今年以来,税费优惠政策持续优化、推进。

国家税务总局数据显示,今年前三季度,现行政策中支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税20868亿元。

鼓励平台把流量低价甚至免费提供给中小商家,市场监管总局引导网络交易平台加大对企业商户的支持,重点向农产品经营主、特色经营主体和新人入驻经营主体倾斜。

有的平台对农产品入驻商户实行零佣金,有的平台对新入驻商户给予流量扶持,有的平台承担新疆、西藏等偏远地区的物流中转费,通过平台让利培育中小商户发展,“扶上马送一程”。

涉企收费问题关系企业核心利益,治理乱收费、乱罚款是企业减负的重要举措。记者了解到,今年以来,市场监管部门深入开展涉企乱收费治理,重点对科技企业和制造业企业反映的突出问题开展检查,切实减轻企业负担。

安徽省持续加强涉企收费监测监管,动态掌握企业负担情况,及时发现涉企违规收费线索;黑龙江省健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制……今年以来,多地着力整治涉企违规收费,推动各项优惠政策和减税降费政策落细落实落到位。

## 持续优化营商环境

“我们公司新引进一艘船,主要

用于婚嫁接待。目前船在船厂装修,担心后厨装修不符合要求,希望工作人员能到现场进行指导。”近日,浙江省宁波市江北区市场监管局甬北市场监管所收到来自老外滩水上四季餐饮店负责人李先生的留言。

市场监管工作人员立即赶赴现场,对正在装修的船体进行后厨勘察及装修指导,指导企业按照《食品经营许可证审查通则》要求对后厨重点区域进行装修,减少返工消耗。

营商环境没有最好,只有更好。针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题,有关部门提出切实有效措施,便利企业发展。

“只填了新地址,政府就帮我们把啥子都搞定了!”重庆锦似春商贸有限公司负责人刘女士说,公司准备迁移城区,本想为执照、税务、社保等迁移多预留一个月时间,没想到“迁移一件事”可以把公司的执照、税务、社保等一办办结,连房租都省了。

以推进“高效办成一件事”为牵引,提高政务服务水平,加快推动出台民营经济促进法,施行《公平竞争审查条例》,印发《关于完善市场准入制度的意见》……今年以来,国家层面出台一系列制度举措,深入破除市场准入壁垒,为更多企业创造更加公平、更有活力的市场环境。

四季度是冲刺全年经济社会发展目标的关键期。以更大力度完善和落实助企帮扶政策,设身处地为企业出实招解难题,政策的暖风将更大力度激发经营主体活力。

(新华社北京11月21日电)

上海市浦东新区腹地,有一块220平方公里的沃土。面积不算大,却坐落着中国科学院上海药物研究所、中国商飞上海飞机设计研究院等诸多科研机构,在芯片、药械等领域诞生了众多国内“首創”。

这就是张江科学城。

30多年前,这里还是一片乡野沃土,荸荠、红菱、雪里蕻是当地“三宝”;30多年后,咸菜小镇逆袭为“科学之城”,成为中国创新版图上的重要地标。

今年前三季度,张江集成电路、生物医药和人工智能三大先导产业的产值增速分别达到27.7%、13.3%和5.5%。

这片科创热土,蕴藏什么样的发展密码?

## 三大先导产业全国领跑

不到一年时间销售额超2亿美元,是什么单品能创造如此速度?答案是“张江创造”的创新药——咪唑替尼。

咪唑替尼由张江药企和黄医药历时10多年研发,是一种新型靶向抗癌药。“我们的目标是为全球患者提供自主研发的创新药。”和黄医药首席执行官兼首席科学家苏慰国说。

2023年11月以来,咪唑替尼先后在美国、欧盟、日本等近10个国家和地区获批上市。

“张江创造”辐射全国、走向全球的故事,每天都在发生。如今,张江崛起了集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业。

——每天刷手机,体验好坏与否,芯片很关键。从芯片设计到制造,张江科学城是国内集成电路产业链最完备的区域之一,早在2022年就迈上了产值2000亿元的大关。2023年,张江集成电路产业规模达到2192亿元,约占全国的五分之一。

——守护生命健康,离不开创新药械。从心脏支架到各类药品,坐拥国家级生物医药产业基地的张江,已累计获批国家1类新药20多款,许多首创产品远销海外。

——人工智能时代,生产力变革一触即发。大模型、智能驾驶、人形机器人……国内领先的人工智能产业集聚区和应用示范区在张江已现雏形。去年国内发布了12款人形机器人,其中4款出自张江所在的浦东新区。

来自上海市张江科学城建设管理办公室的数据显示,张江有企业2.48万家,外资研发机构181家,跨国公司地区总部70家。今年前三季度张江企业实现总收入达到8604亿元,同比稳健增长。

## 搞硬核创新要有长期坐“冷板凳”的定力

“种咸菜”每年都有收成,“种企业”的收获周期却要拉长到五年、十年,甚至更久。“搞硬核科技创新,如果没有坐‘冷板凳’的定力,就不会有‘热产业’的竞争力。”张江科学城建设管理办公室主任侯劲说。

当年的“种子”已成为产业的领航者,新的企业苗子正一茬接着一茬“发芽”。

推动科技创新,需要基础设施的支撑。在张江,国家级的重大科技基础设施不是一个,而是一群。

形似“鹦鹉螺”的上海光源,是落户张江的第一个国家大科学装置。它犹如一台“超级显微镜”,可以帮助科研人员“看清”微观世界。今年5月,上海光源迎来升级,其线站工程正式通过国家验收。

“我们的脚下,就是正在建设的大科学装置——硬X射线自由电子激光装置,目前进展顺利,计划明年出光。”上海科技大学教授欧阳峥嵘告诉记者,这一装置建成后,科学家对微观世界的研究能力,将从“拍分子照片”提升到“拍分子电影”的水平。

数据显示,张江建成、在建、拟建的大科学装置达到12个,将形成全球领先的光子大科学设施集群,源源不断向外输出创新策源能力。

张江的韧性和潜力的底气还来自愈发集聚的产业生态圈——“药谷”“机器人谷”……一马平川的张江,却有不同产业“谷”。这些“谷”并非地理意义上的低地,而是不折不扣的产业高地。

在产业“谷”里,科技与产业碰撞,创新链和产业链、金融链融合。政府则成为企业“合伙人”,以一件件利企实事、一项项惠企新政,呵护科创企业茁壮成长。

“不用自建实验室、不用买生产设备,一个人只要有研制新药的点子,背个书包就能来药谷创业。”——在张江“药谷”,这样的期盼已经变成现实。

从孵化器到公共技术平台再到投融资,在政府的引导支持下,“药谷”的全链条服务帮助初创药企尽快将“发明变产品、产品变商品”。

“科学家擅长科研,却未必擅长经营。对外融资、临床试验、药品注册等,都需要专业的人来处理。”在上海科技大学生命科学与技术学院基因编辑中心主任陈佳看来,“药谷”最大的优势之一就是人才集聚。“科学家+企业家”的组合产生的化学反应,爆发出巨大的创新能力。

张江“机器人谷”负责人王涛说,目前已入驻80余家机器人赛道企业、机构。一方面,“机器人谷”聚焦于人形机器人的孵化创新、功能平台搭建,未来将建成可容纳1000个人形机器人的智能训练场。另一方面,也帮助企业寻找应用场景、形成商业闭环。“预计未来几年,人形机器人数量会呈几何级增长。”

## 加速迈向国际一流科学城

张江科学城面积从原来的95平方公里扩展到现在的220平方公里,如何持续保持自己的创新优势?

向原始创新要潜力,张江瞄准的是“最先一公里”。

放眼世界,无论美国硅谷还是日本筑波科学城,都与知名大学和科研院所相伴相生。一片农田起家的张江,加大力度吸引高水平的科研机构落户。

“遂古之初,谁传道之?上下未形,何由考之?”近年来落户张江的上海交通大学李政道研究所,是一家前沿基础研究机构。

在研究所的球形大厅里,600米长的“天问”画卷引人注目。中国科学院院士、李政道研究所所长张杰说,研究所目前已形成天文与天体物理、粒子与核物理、凝聚态物理三大研究方向。“目标是到2035年,建成有重要学术影响力的世界一流基础科学研究所。”

向体制机制要动力,张江要“创”更要“闯”。

从创新主体的角度思考问题、解决问题,张江持续探索符合科技创新和产业变革的制度体系。

为吸引海外人才,颁发自贸区首张外国人永久居留身份证;给初创药企“松绑”,率先试点药品上市许可持有人制度;建设跨境科创监管服务中心,物品通关时间从2-3个工作日缩短到6-10小时……

华领医药是药品上市许可持有人制度的受益者。华领医药创始人陈力告诉记者,依托这项制度创新,企业不出张江就完成了药物研发所要做的所有实验,“多快好省”地推动了糖尿病新药多格列汀的生产上市。“立足张江,我们正在全球开展这款新药的基础研究和临床研究,希望造福更多国家的患者。”

向产城融合要活力,张江城市功能持续强化。构建多层次人才公寓供应体系,张江科学会堂等公共建筑陆续投入使用,城市更新项目加速建设。

向国际一流科学城迈进,张江正在路上。

(新华社上海11月21日电)

## 从咸菜小镇到「科学之城」,硬核张江这样炼成

新华社记者 何欣荣 董雪 杨有宗

## 小雪时节话养生

11月22日将迎来“小雪”节气,这一时节降雪、寒潮和强冷空气活动频率逐渐增高,易诱发心脑血管、呼吸系统相关疾病。中医专家认为,此时养生防病重在“藏”,即增强体质、提高机体免疫力和抗寒能力。

(新华社发)



(上接第一版)不仅增进了两国人民福祉,也维护了广大发展中国家共同利益,壮大了全球南方的力量,为世界和平稳定作出突出贡献。

习近平强调,今天我们将中巴关系定位提升为携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体,同时将共建“一带一路”倡议同巴西发展战略对接,这是中巴关系发展的又一个历史性时刻,彰显了两国关系的全球性、战略性、长远性,符合两国人民普遍期待,将为双方推进各自现代化提供动力支持,同时也彰显了中巴携手维护国际公平正义、促进世界共同发展的决心。中方愿同巴方一道,以人类前途为怀、以人民福祉为念,不断丰富新时代中巴关系内涵,做相互成就的“黄金搭档”,朝着构建人类命运共同体、构建更公正世界和更可持续星球的目标不断迈进,为人类和平和进步事业作出更大贡献。

习近平就未来两国关系发展提出4方面建议。

一是命运与共,不断巩固战略互信。在涉及主权、安全、领土完整等核心利益问题上坚定相互支持,做彼此信赖的战略伙伴和全球南方国家团结协作、互利共赢、共同发展的典范。加强文化、教育、青年等领域人文交流,夯实

中巴命运共同体的民意基础。

二是发展与共,持续深化发展战略对接。把握共建“一带一路”倡议同巴西发展战略对接的历史机遇,深化经贸、基础设施、金融、科技、环保等重点领域合作,加强航天、农业科技、清洁能源等领域合作。中方把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,支持巴方“零饥饿”计划,愿同巴方继续加强减贫合作,让两国人民过上更美好生活。

三是担当与共,为维护世界和平和正义展现中巴力量。践行真正的多边主义,坚持说公道话、办公道事,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。中方高度重视巴西的国际地位和影响力,支持巴西在国际舞台上发挥更大作用,愿同巴方在联合国和金砖国家等多边机制内加强沟通协调,支持巴西明年担任金砖国家主席国工作,助推“大金砖合作”高质量发展,就坚持多边主义、完善全球治理发出更加响亮的金砖声音。

四是休戚与共,为构建人类命运共同体作出中巴贡献。中巴作为发展中国家,要带头共商共议,推动“同球共济”,合力应对关乎人类前途命运的全球性挑战。加强在绿色转型、可持续发展、应对气候变化、人工智能治理等领域合作。中方愿支持巴西办好《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会。

习近平指出,10年前,我在巴西利亚同拉美和加勒比国家领导人共同宣布成立中拉论坛,推动中拉关系进入了平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。中方愿同巴方一道,继续办好中拉论坛,将共建“一带一路”倡议同拉美和加勒比地区发展优势和需求更好对接,推动中拉命运共同体建设取得更多成果。

卢拉表示,巴中是相互尊重、相互依赖的好朋友,中国是巴西最重要的战略合作伙伴,中国人民是巴西人民最值得信赖的朋友。今年是巴中建交50周年,热烈欢迎习近平主席在这个重要时间节点再次对巴西进行国事访问。刚才欢迎仪式上,我特地安排巴西艺术家演唱著名中文歌曲《我的祖国》,以此感谢中方对我去年访华的盛情接待并表达巴西人民对中国人民的深厚情谊。过去50年,巴中各领域合作取得丰硕成果。巴方期待以习近平主席访问为新起点,推动两国关系取得更多实实在在的新成果,携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体。巴西正在大力推进“加速增长计划”“新工业计划”“南美一体化战略”等发展战略,这些同中方“一带一路”倡议高度契合,双方加强发展战略对接,将极大助力巴西再工业化进程,促进南美一体化建设,树立发展中国家团结

合作、互利共赢的典范。双方工作组要加紧探讨并推进基础设施、金融、产业链、科技、生态环保等重点领域合作。欢迎更多中国企业来巴西投资合作。巴方期待提升同中国互联互通和物流水平,促进巴中拉中共同发展繁荣。巴方反对“新冷战”,主张推进世界多极化和基于平等和相互尊重的全球伙伴关系,愿同中方继续深化在联合国、金砖国家、二十国集团等多边框架内沟通协作,提升全球南方在全球治理中的话语权和影响力。巴方也愿同中方继续密切多边协作,为推动和平解决乌克兰危机等热点问题作出积极贡献。习近平主席这次访问已成为巴中关系史上的新的里程碑,开启巴中构建命运共同体的新篇章。

会谈后,两国元首共同签署《中华人民共和国和巴西联邦共和国关于携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体联合声明》。

两国元首共同见证签署《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于共建“一带一路”倡议同“加速增长计划”“巴西新工业计划”“生态转型计划”“南美一体化战略”对接的合作规划》。

访问期间,双方还签署了经贸、投资、农业、数字经济、可持续发展、科技、人工智能、全球发展合作等领域30多项双边合作文件。

蔡奇、王毅等参加上述活动。