

# 拉萨市持续推进医保支付方式改革取得实效 DIP改革被国家医保局收录为典型案例

拉萨融媒记者

拉萨市自2021年获批全国区域点数法总额预算和按病种分值付费首批试点城市以来,坚持以支付方式改革作为医改杠杆,有效控制了参保患者医疗费用的增长,规范了医疗机构的诊疗行为,实现了医保基金高效使用。截至2023年,上传结算清单成功入组18852个病例,统筹基金支出15164.11万元,与同时段按项目付费对比,减少支出710.38万元,参保人员自付比例下降5.51%,平均住院日下降0.55%,次均住院费用下降2.14%,拉萨市DIP改革被国家医保局收录为典型案例。

## 推动实现四个全面覆盖

一是推动统筹地区全面覆盖。成立DIP改革试点工作领导小组,设置组织协调组、政策保障组、医学专家组、实施推进组、信息技术组,按照“应纳尽纳、全面铺开”的工作思路,选定覆盖8县(区)的21家医疗机构推行DIP改革,覆盖率达到100%。二是推动医疗机构全面覆盖。统筹地区启动DIP付费改革工作后,分前期准备、夯实基础、实现付费三个阶段推进DIP在定点医疗机构落地,符合条件的开展住院服务的医疗机构实现全面覆盖。以国家DIP技术规范为框架,在国家1.0目录范围内,最终形成2027个病种,其中,核心病种1298个、基层病种22个、综合病种385个、新增病种322个。同时,参照部分省市推出的中医药优势病种目录,组织专家团队研究藏医药的规范目录。四是推动基金监管全面覆盖。推进全区医保基金信用评价体系建设试点城市建设工作,建立医保基金监管信用评价管理“1+8”制度体系,形成1个信用管理办法和8个信用主体实施细则,构建信用承诺、信用评价、信息共享、结果公开、结果应用、信用修复

全链条闭环式、分级分类监管体系,基金总额预算覆盖率达到70%以上。

## 建立完善四项工作机制

一是完善核心要素管理机制。突出病组(病种)、权重(分值)和系数3个核心要素,建立管理、动态调整机制,持续完善各项技术标准和流程规范。加强病组(病种)管理,探索将日间手术、日间病房、按床日付费纳入结算范围,筛选22种适合在二级及以下医疗机构诊治的病种作为基层病种,赋予统一标准分值,实现在不同级别的医疗机构之间“同病同价”。加强权重(分值)管理,以参与DIP改革的医疗机构全部病例历史平均住院费用为基准,设定基本分值100分,病种基础分值以某病种组合平均医药费用与所有出院病例平均医药费用的比例关系确定。加强医疗机构系数管理,综合考虑医疗功能定位、医疗技术水平、重点专科特色、人力资源成本等因素,精准设定基本等级系数、加成系数。二是建立绩效管理运行监测机制。制定出台《拉萨市基本医疗保险区域点数法总额预算和病种分值付费(DIP)监管考核办法(试行)》,监管考核基于大数据分析为主,结合资料分析、查阅、符合、随访等过程评价,采取日常稽核、日常考核与定期考核相结合的方式,重点监管医保结算清单的合规性及编码套高、低标入院、二次入院、超长住院等违规行为。建立考核结果与质量保障金返还、病种分值年度清算挂钩机制,利用考核评价成果建立激励约束机制,发挥医保支付“牛鼻子”作用。三是形成多方评价与争议处理机制。建立医保经办机构与定点医疗机构集体协商谈判机制,组织专家或委托第三方机构,围绕DIP执行过程中的异议与问题、本年度DIP预算总额、DIP分组目录

增减及分值设置等开展工作,接受定点医疗机构的质询,采取“提出申请、受理申诉、组织专家评审、处理意见反馈、争议结案归档”流程,公平公正、客观合理、多方参与、及时处理解决医疗结构提出的争议问题。建立特例单议流程,完善单议病例范围、评审流程、评审规则、结算清算等制度。四是建立改革协同推进机制。成立总额预算工作专项小组,坚持“以收定支、收支平衡、略有结余”原则,综合考虑经济增长、人口分布流动、疾病谱变化等因素,确定年度基金支出水平,制定总额预算方案。把县域内紧密型医共体作为一个整体打包付费,与所有参加DIP试点改革的医疗机构在一个大平台上共同竞争,不再与各村卫生室、乡镇卫生院直接结算。建立区域调剂金机制,从年度医保基金总额预算中提取8%作为区域调剂金,用于异地就医、风险调剂金、大病保险保费等。

## 加强四项基础工作

一是加强专业能力建设。借助江苏医保系统援藏力量,对拉萨市人民医院、西藏阜康医院等医疗机构多次开展点对点、一对一的培训指导,并将改革工作情况及时与医院之间共享,拉近了医保部门和医院之间的距离,有效促进了拉萨医疗资源和管理上的优化。二是加强信息系统建设。升级改造HIS系统,协调对接医保核心业务系统、DIP付费系统、智能审核系统第三方公司,优化调整审核周期和审核流程,做到了医院随时上传、数据随时审核、结果随时反馈,有效提高结算清单质量。明确不同支付项目的结算顺序,实现系统优先结算DIP付费,再按项目结算兜底,确保每一笔费用都对应一种支付方式。三是加强标准规范建设。指导督促医保经办机构完善技术标准和经办流程规范。

强化协议管理,明确付费预算管理、数据质量、支付标准、审核结算、稽核检查、协商谈判、考核评价等要求,重点关注定点医疗机构在付费中发生的违约行为并提出具体处理办法。四是加强示范点建设。参加全国医保经办系统清算清算培训交流会并作交流发言,得到国家医保局“向高水平冲刺,树立西部代表”“为高原医保经办工作点赞”的高度评价。撰写全国DIP医保经办操作指南中的“DIP区域总额预算管理、医药改革政策协同”两个章节、配合撰写“组织建设与职责划分、数据采集与信息支撑”两个章节。

## 推动医疗机构一体化改革

一是推动编码贯标到位。严格按照医保15项编码贯标,将定点医院疾病诊断码和手术码使用的ICD-10标准码与ICD临床版2.0做匹配,流程化、标准化落实医保结算清单。二是推动信息传输到位。组织人员力量校验医保结算清单接口文档及各字段数据来源,梳理医保结算清单数据项的逻辑关系和基本内涵,确保信息实时传输、分组结果和有关管理指标及时反馈并实时监控。三是推动病案质控到位。实现医保结算清单前置质控审核,对国家DIP基础版的质控规则进行优化升级,引导医疗机构切实加强院内病案管理,提高病案管理质量。定期组织开展病案质控专项检查,组织专家对病案质控进行培训,提高医疗机构病案首页以及医保结算清单报送的完整性、合格率、准确性。四是推动医院运营管理机制转变到位。发挥DIP支付方式改革付费机制、管理机制、绩效考核评价机制等引导作用,促进医疗机构内部加强对结算清单、病案首页法人填写及上传管理,各医疗机构病例平均入组率已稳定在90%以上,促进医院精细化管理、高质量发展的同时,提高医保基金使用绩效。

(据市委全面深化改革委员会)

拉萨融媒讯(记者旦增拉珍)11月7日,记者从拉萨市新闻办公室召开的堆龙德庆区“十四五”期间项目建设情况新闻发布会上获悉,“十四五”期间,堆龙德庆区坚持以重大项目带动支撑大发展,滚动实施项目530个,涵盖现代农业、现代服务业、文旅产业、基础设施、乡村振兴等重点领域。截至目前,堆龙德庆区累计完成全社会固定资产投资229.48亿元。

据新闻发言人、堆龙德庆区委常务副书记、常务副区长史运德介绍,“十四五”以来,堆龙德庆区累计签约落实雪峰管业、海龟制氧、高原炊具等招商引资项目20个、总投资36.8亿元,涵盖建筑建材、节能环保、高端装备制造等重点领域;累计投入援藏资金1.78亿元,先后谋划实施“上三镇”生态农业、德吉藏家旅游民宿、“美丽乡村·幸福家园”健康饮水等援藏项目27个,涵盖乡村振兴、城市管理、文化旅游、民族团结、教育医疗等领域;堆龙河(下游)两岸综合治理工程、滨河北岸建设、蔡塔管网治理工程等37个项目获批落地、申报债券资金60.8亿元,涵盖生态环保、市政工程、农田水利、城市管网、山洪治理等领域。

持续推进“畅通堆龙”行动计划,拉贡大道、雄巴拉曲大道等9条市政道路项目先后建成通车;推动“四好农村路”项目建设,建成农村公路总里程493公里,通畅率达100%,投入运营34辆乡村客运和城市公交车辆,设立20条公交线路,城乡公交覆盖率达100%;实施海绵城市、城市管网改造和智慧水务、建筑垃圾处置以及10个棚户区老旧小区改造等项目,建成并开放上谷新城体育公园、民族团结公园等4个大型城市公园和6个街旁公园,新增城区绿化40余万平方米、达到86万平方米;实施群众饮水净化软化、“美丽乡村·幸福家园”健康饮水、9座寺庙供水等工程项目,105个农村饮用水水源点保护工程全覆盖,惠及1.5万户、6万余人。

教育事业方面,先后建成堆龙德庆区第二中学、第二小学、第三小学和第六、第七、第八幼儿园;医疗卫生方面,先后建成堆龙德庆区人民医院二甲综合楼、堆龙德庆区疾控中心能力提升和4个搬迁点卫生监督等医疗基础项目;养老保障方面,先后建成并投入运营了德庆镇小康安居安置点等6家老幼日间照料中心。

此外,近年来,堆龙德庆区还建成全西藏规模最大的市场集群和快速通达全国的物流线路。2021年以来,连续三年蝉联“全国投资潜力百强区”,成为西藏唯一上榜县区。

堆龙德庆区重点项目建设跑出『加速度』  
『十四五』期间 累计完成全社会固定资产投资229.48亿元

# 林周县松盘乡持续开展“两违”专项整治工作



拉萨融媒讯(记者旦增拉珍)近期,林周县松盘乡开展一系列“两违”专项整治工作,拆除“两违”建筑36处,有效遏制辖区群众私搭乱建行为。

整治期间,松盘乡对辖区内村民违法建设房屋进行排查梳理和拆除前的普法宣传及思想动员工作,向村

民仔细宣讲“两违”行为的危害性,争取得到群众的理解和支持,在确保稳定的前提下开展整改工作。专项整治的有效开展有力打击了“两违”行为,营造了严守耕地红线和生态保护红线,合法用地、合法建设的良好社会氛围。

下一步,松盘乡将在辖区内常态化进行“两违”专项整治工作,“两违”工作专项整治小组将利用航拍摄影、卫星遥感、群众监督等手段,继续大力打击辖区内各类违法用地、违法建设行为,确保各类用地行为合法合规,促进全乡经济社会高质量发展。

# 城关区市场监管部门联合学校家长开展食品安全检查



拉萨融媒讯(记者大家明曲珍)11月6日,城关区市场监督管理局联合城关区教育局组织城关区部分中小学食品安全分管校长、家长代表等,检查学校食堂原材料供货企业城关净土农业发展有限公司,从源头上保障广大师生舌尖上的安全。

检查中,老师与家长代表化身“食品监督员”,与监管部门人员一同仔细查看供货商的硬件设施设备,对食品的采购、验收、加工、制作等过程进行零距离监督。“今天参观学生食堂食材加工地,看到干杂区、蔬菜分离区,特别是猪肉、牛肉加工和包装区,

各项管理上做到了有依有据,所有食材可以溯源,小孩在学校食堂就餐作为家长很安心。”家长代表桑吉说。

自今年以来,城关区市场监督管理局共出动执法检查人员200余人次,重点检查肉类批发经营者120家,生鲜肉经营者44家,现场督促整改14家。此次联合检查在增强家、校与食品监管部门互动的同时,进一步加强了学校食堂食品安全卫生监督,切实提高学校食堂管理水平,促进学校食堂规范管理,确保学生饮食安全。

“下一步,我们将继续加大对学校食材供应的监管力度,细化校园食品安全监管,重点加强原材料采购、进货查验、加工制作等方面工作,提高供货方食品安全意识,进一步筑牢校园食品安全防线。”城关区市场监督管理局食品科科长央珍说。



图为学校、家长代表检查肉制品加工车间。拉萨融媒记者 大家明曲珍摄

# 南京迎来墨竹“风”

## 第五届“格桑花开·南京墨竹周”文化交流活动举行



图为藏文书法吸引众多南京市民驻足欣赏。

拉萨融媒通讯员 洛 克 摄

活动现场,直贡刺绣唐卡、唐加藏纸、藏香、藏文书法等非遗展销令人目不暇接,精美的手工艺品展现出墨竹工卡县特色文化的独特魅力。体验非遗制作环节让南京市民亲身参与,感受传统技艺的精妙。在美食品尝区域,墨竹净土公司带来的特色美食挑动味蕾,松赞艺术团带来的精彩文艺节目,更是吸引了不少南京市民观看。除了文化展演和产品展销活动外,本次“格桑花开·南京墨竹周”还举办了一系列交流合作活动。

活动中,宁墨两地进行深入沟通与洽谈,并将签订涉及文化旅游、人才交流会、媒体融合发展战略合作援助交流会等多个特色产业领域合作协议。同时,两地党政干部还将进行交流学习,分享各自发展经验和理念,为两地共同发展提供有益借鉴。

自2019年首届“格桑花开·南京墨竹周”举办以来,成为两地“同唱宁墨歌、共叙宁墨情”的重要平台和新时期“融合式”援藏的重要品牌,以及新时代交往、交流、交融的全新载体。第五届“南京墨竹周”再度启幕,活动内容包括开幕式、对口支援30周年成果展、净土产品及非遗文化展示、旅游推介及篝火晚会、文化交流活动、小菜籽油推介认购会、招商引资会、就业创业特训营、爱心医疗行及闭幕式等。本届还增设了宁墨人才交流会、西藏文化电影展播及媒体融合战略合作援助交流会等活动环节。

拉萨融媒讯(记者拉姆次仁、马莎莎通讯员洛克)近日,第五届“格桑花开·南京墨竹周”墨竹文化进南

京活动在玄武区莲花广场拉开帷幕,为南京市民带来一场别开生面的文化盛宴。

# 西藏出台房地产金融新政策

拉萨融媒讯(记者旦增拉珍)日前,记者从2024年前三季度全区金融运行情况新闻发布会上获悉,9月29日,人民银行会同金融监管总局出台了五项房地产金融新政策。人民银行西藏自治区分行坚定支持支持性的货币政策立场,结合西藏实际,同步出台并落实相关支持政策。据人民银行西藏自治区分行货

币政策处副处长杨富彬介绍,一是先后两次下调商业性个人住房贷款最低首付比例,不再区分首套、二套及以上住房,目前最低首付比例统一按照15%执行。二是下调我区个人住房公积金贷款利率0.25个百分点,目前我区公积金贷款利率为全国最低。三是调整存量房贷利率。要求我区金融机构原则上于10月31

日前统一对存量房贷(不区分首套、二套及以上)利率实行批量调整,对高于西藏优惠贷款利率存量房贷,将其贷款利率统一调整为上一个重定价日确定的西藏优惠贷款利率水平。四是取消实际操作中新发放的二套及以上商业性个人住房贷款利率下限,新发放的个人住房贷款统一按西藏优惠贷款利率执行,不再区分

首套、二套及以上贷款利率。五是创设保障性住房再贷款,并提高符合条件的贷款本金报销比例,推动房地产行业去库存。六是延长两项房地产金融政策执行期限。将“金融16条”中房企存量融资展期和经营性物业贷款政策执行期限从2024年12月31日延长到2026年12月31日,支持房企融资和房地产市场平稳健康发展。

缘藏30载 真情暖高原