

法治是中国式现代化的重要保障

姜明安

习近平总书记指出：“一个现代化国家必然是法治国家”。“法者，天下之程式也，万事之仪表也。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确法律是治国之重器，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，充分发挥法治引导、推动、规范、保障改革，防范化解重大风险等重要作用，为推进中国式现代化奠定坚实法治基础、注入强大法治动力。党的二十届三中全会《决定》总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出“法治是中国式现代化的重要保障”的重要论断，进一步深化了对中国式现代化建设规律的认识。我们要从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻理解中国式现代化为什么需要法治保障、中国式现代化需要什么样的法治保障、如何加强中国式现代化的法治保障，不断增强运用法治思维和法治方式保障中国式现代化的自觉与能力。

法治是确保中国式现代化行稳致远的必然选择

法治既是现代化进程中一个独立的构成因素，也为现代化的各领域各方面提供了制度基础和规则支撑。法治对于中国式现代化具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，这是由法治的一般性质和中国式现代化的自身特色共同决定的。

人类社会发展的事实证明，依法治国是最可靠、最稳定的治理。中华文明孕育了蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧的中华优秀传统文化，形成了“法者，国之权衡也”“缘法而治”等思想精华，提出“以法治国”，法律使“万民皆知所避就”“吏不敢以非法遇民，民不敢犯法以干法官”等观点。作为西方文明源头的古希腊文明，也产生过“法律是最优良的统治者”“要使事物合于正义，须有毫无偏私的权衡，法律恰恰正是这样一个中道的权衡”等观念。东西方文明对于法治既有自身特色、更有重叠共识的认识，揭示了法治的优势所在。比如，法治提供了评价和规范人们行为的明确依据，有利于提升国家治理的透明度；法治使人们形成稳定的预期，有利于构建稳定的社会秩序，促进社会公平正义；法治能够推动建立公平合理的市场交易秩序，优化营商环境，有利于经济平稳健康发展；等等。法治的这些优势，使其成为各国现代化的普遍选择。中国式现代化开辟人类现代化新道路，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。独具特色的中国式现代化，对法治提出了更高要求。

中国式现代化是一项探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革来推动事业发展。改革离不开法治，法治为以改革克服重大阻力、解决重大矛盾，推动中国式现代化劈波斩浪提供重要保障。新时代以来，以习近平同志为核心

的党中央坚持改革和法治相统一，在法治下推进改革，在改革中完善法治。比如，在实现高质量发展上，我们坚持按照法定程序作出授权，确保建设自由贸易试验区等改革探索在法治轨道上稳步前行；在发展全过程人民民主上，及时修改全国人民代表大会组织法等法律，使改革成果制度化、法律化，更好彰显全过程人民民主的特点和优势；等等。实践证明，中国式现代化要通过进一步全面深化改革获得强劲的前进动力，离不开坚强的法治保障。因此，党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则，其中一条就是“坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”。

中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，艰巨性和复杂性前所未有，前进道路上必然会遇到各种不确定、难预料的风险挑战，其中有的是可能迟滞甚至中断中国式现代化进程的重大风险。我们要确保中国式现代化行稳致远，就要依靠法治。实践证明，法治是我们应对重大挑战、抵御重大风险，在大风大浪中始终站稳脚跟、持续推进中国式现代化的重要保障。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面依法治国，不断筑法治之基、行法治之力、积法治之势，更好运用制度威力应对风险挑战冲击。我们加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，有效应对外部遏制打压；我们完善国家安全法治体系，在涉台、涉港、涉海等方面提升涉外法律斗争能力，有效维护国家主权、安全、发展利益；等等。中国式现代化要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，离不开坚强的法治保障。

我们的法治是中国式社会主义法治

推进中国式现代化要夯实法治基础、加

强法治保障。这个法治只能是中国式社会主义法治，而不是别的什么法治。要让法治更好与中国式现代化相适应、相协调，充分发挥其应有的保障作用，必须坚持以习近平法治思想为指导，从我国基本国情出发，坚持中国特色社会主义法治道路，推进中国特色社会主义法治建设。

深入学习贯彻习近平法治思想。习近平法治思想为推进中国特色社会主义法治建设提供了坚强思想保证、强大精神力量。这一重要思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，指引我们坚定文化自信、增强法治自信，着力解决法治领域突出问题，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，适应了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的实践所需。新时代以来，习近平法治思想科学指引中国特色社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革，彰显出强大的真理力量和实践伟力，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。新时代以来，法治中国建设不断迈上更高水平，人民群众法治获得感、幸福感、安全感不断提升的事实充分说明，中国特色社会主义法治道路是符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求的，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持党的领导。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上，我们要增强自信、保持定力。

完善中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会

主义制度的重要组成部分，也是坚持走中国特色社会主义法治道路的重要保证。党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革“七个聚焦”的分领域改革目标，其中“中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”是重要内容，并对完善中国特色社会主义法治体系作出专章部署。要紧紧围绕完善中国特色社会主义法治体系这个总抓手，在继续完善法律规范体系、党内法规体系基础上，重点加强法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系建设，从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列问题提供制度化方案。

适应中国式现代化的要求推进法治领域改革

改革越向纵深发展，中国式现代化越向前推进，法治保障越要有力有效。党的二十届三中全会《决定》提出：“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”。必须深入贯彻党的二十届三中全会《决定》精神，更加主动地适应中国式现代化要求，落实好“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”重要部署，把稳方向、突出实效、全力攻坚，更好把中国式法治优势转化为国家治理效能，为中国特色社会主义法治体系提供重要保障。

实现科学立法。良法是善治之前提。科学立法是提高立法质量、完善中国特色社会主义法律体系的关键环节。必须深化立法领域改革，健全保证宪法全面实施制度体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。针对实践中出现的不同地区围绕环境保护、发展协作等共同问题推进地方立法的需要，探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法系统性、整体性、协同性、时效性，维护国家法治统一。

推动严格执法。法律的生命力在于实施。当前，我国法治体系建设还存在一些短板和不足，一个重要表现是法治实施体系还不够高效。必须聚焦高效实施，深入推进依法行政。要推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。要深化行政执法体制改革，通过健全行政执法监督体制机制、完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度等改革举措，做到严格规范公正文明执法，同时注重情理法结合，实现行政执法政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

确保公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。司法不公、司法腐败会严重侵蚀法治的公信力。随着我国社会主要矛盾变化，一方面社会利益矛盾更加复杂多样，一方面人民群众对公平、正义的诉求也更加强烈。必须强化制约监督，着力破除妨碍公正司法的体制机制障碍，健全公正司法司法体制机制，加强人权司法保障，落实和完善司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，确保审判权检察权依法独立公正行使，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

促进全民守法。法治的根基在人民，人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须突出标本兼治，完善推进法治社会建设机制。要健全公民和组织守法信用记录，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使尊法学法守法用法成为全体人民共同追求和自觉行动。要改进法治宣传教育，让法治走到人民群众身边，增强人民群众对法律的内心拥护和真诚信仰，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，不断夯实法治的根基、增强法治的力量，使法治更加有效地保障中国式现代化进程。

(据《人民日报》)

人才工作创新赋能新质生产力的理论逻辑与实践路径

张小莉 王黎

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记强调：“新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”人才工作创新是管理和制度层面创新的重要组成部分，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，对推动新质生产力加快发展起着重要作用。

一、新质生产力的本质内涵

2023年9月，习近平总书记在东北考察期间，创造性提出“新质生产力”重要概念。新质生产力概念一经提出，学界就对新质生产力的科学内涵展开了积极探索。有的学者认为，新质生产力是适应数字时代要求的生产力；有的学者认为，新质生产力是以科技创新为内核的新质态生产力；还有的学者认为，新质生产力是以新兴产业和未来产业为载体的现代新型生产力。通过上述学者的讨论，我们不难发现，学者们普遍赞同新质生产力是在科技创新推动下，新质生产力能级跃迁后的高阶生产力。其中，新兴产业、未来产业是核心承载，战略性新兴产业和未来产业是新质生产力运行的基本载体，产业升级是新质生产力运行的最终目的。

2024年1月31日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时首次明确了新质生产力的概念，指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生

产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”从习近平总书记对新质生产力概念的界定可以看出新质生产力的“新”主要表现在新要素、新技术和新产业；新质生产力的“质”主要体现在高质量、新发展理念、追求经济效益和社会效益；劳动者是新质生产力的重要构成要素，劳动者的数量和结构不仅体现出社会生产力水平，同时能够反作用于社会生产力的发展。实现社会生产力新质化变革，需要建设高素质劳动人才队伍，打造更多高质量的创新主体。

二、人才工作创新促进新质生产力发展的理论逻辑

新质生产力有别于传统生产力，代表着科技革命和产业变革的新方向、新趋势，具有高科技、高效能、高质量的特质。加快培育和发展新质生产力，关键在于牢牢把握人才这一关键资源，通过人才工作创新，推动科技创新、产业结构升级、培养复合型人才队伍，让人才成为最活跃、最关键的因素。

首先，通过人才工作创新促进科技创新。劳动力与生产资料结合是人类开展生产活动的前提，生产力发展过程中两者的结合方式也在不断发生变化。小农经济与手工业生产时代，劳动者是生产资料的直接使用者；机器工业时代，劳动者被看作是“有意识的机器肢体”，机器设备无法离开劳动者而独立工作。但21世纪以来，随着大数据、云计算、人工智能等突破性技术在生产中广泛应用，许多生产环节实现了无人化状态，劳动者在生产过程中的身份逐步由直接生产者转变为监督者、调节者。这样的生产模式主要依靠劳动者脑力劳动，更需要具备新知识和新技术水平的高素质人才。通过制定更具吸引力的人才引进政策，可吸引国内外优秀人才投身到科技创新领域；通过与高校、科研机构合作，可开展产学研一体化人才培养项目；通过建立科学合理的评价机制和激励机制，可激发人才创新活力，促进科技创新。

其次，通过人才工作创新推动产业结

构升级。产业是生产力的具体表现形式，人才和技术必须在产业中结合才能真正转化为生产力，必须把建设现代化产业体系作为形成和发展新质生产力的核心阵地。这就需要从人才层面为培育壮大战略新兴产业提供重要支撑。我们要深入分析产业结构现状和未来发展方向，确定各产业所需要的关键人才类型，明确人才培养目标，创新人才培养模式，推进产学研一体化，提高劳动力供给质量；要制定有针对性的人才引进政策，吸引国内外高端人才，还可采用柔性引进方式，邀请国内外专家学者以顾问、兼职等形式为产业发展提供智力支持；要改革人才评价激励体系，充分尊重人才创新创造价值，突出以创新机制、能力、贡献为导向；要建立健全充分体现科研水平、创新能力、成果成效的分配制度；确保潜心研究、默默付出的人才得到应有的回报。通过人才工作创新充分激发人才的主动性、积极性和创造性，让各类人才在推动产业结构升级实践中人尽其才、才尽其用、用有所成。

再次，通过人才工作创新培养复合型人才。随着数字技术应用于生产领域，催生出信息制造、信息服务等新的产业业态，继而实现了复杂劳动与智能操作的结合。该种生产模式下，企业对于人才的需求结构发生了重大转变，既需要人才具备专业知识，还需要人才掌握一定的数字化技能。相关研究表明，具备专业知识和数字化技能的复合型人才能够快速积累理论知识，增强企业科研能力，激发员工创新思想，提高企业竞争能力。人才创新工作要在一体推进教育、科技、人才、人才培养的大背景下，把培养新型复合人才作为重要任务。这就需要紧紧围绕国家战略需求，面向新质生产力体系布局，深入推进科研工作，提升技术攻关能力；加速产教深度融合，推动科技成果转化；以“数字化、绿色化、融合化”赋能教育高质量发展。同时，从高校、科研机构、企业、社会组织中培养既有为中华民族伟大复兴奋斗理想信念，又有勇攀高峰科学精神的复合型人才。

三、人才工作创新赋能新质生产力发展的实践路径

高质量人才队伍为国家实现生产力飞

跃注入强大动能。习近平总书记中央人才工作会议上强调：“要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。”在人才工作创新赋能新质生产力发展过程中需要坚持“四个面向”，明确人才工作创新的目标方向，深入实施人才强国战略，为新质生产力提供有力人才支撑。

第一，构建“引育用留”，为新质生产力发展注入人才动能。人才工作创新赋能新质生产力离不开人才发展体制机制改革。习近平总书记指出：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”在坚持党管人才前提下，从管理体制、人才评价机制、人才服务体系、人才法律法规等多个方面对人才发展体制机制进行改革优化，从人才工作维度解开新质生产力发展的“难点”和“堵点”。要打破结构性障碍，逐步放宽、取消城市人才落户限制，完善人才补贴政策，提供住房、医疗、创业等方面的政策支持，让人才“来得了，留得住”；要建立健全各地方人才引进“快车道”，围绕地方的重要领域、重点产业和重大项目建设引进专项人才，加快建设各类研发机构和实验室，为人才提供足够硬件条件；要加大对前住基层一线、艰苦地方工作的人才的物质奖励，设立人才荣誉称号，多方面改善人才待遇；要加快建设一批扎根关键岗位的一流科技领军人才和创新团队，发挥人才规模效应和知识外溢效应，让广大人才服务于党和人民事业。

第二，集聚“高精尖缺”，夯实新质生产力的核心力量。“高精尖缺”人才是国家关键核心技术攻坚的主力军，在推动新质生产力发展过程中发挥着重要作用。在高校专业建设方面，要以服务国家战略和区域经济发展为动力，加快发展大数据科学与技术、人工智能、智能制造等战略性新兴产业和社会区域经济发展急需相关专业，建设“智能制造”“人工智能”“大数

据”等专业；要打破学科和专业壁垒，以交叉融合、科教融合、产教融合和国际合作助力新型文科、新工科人才培养。在人才培养及储备方面，要鼓励“高精尖缺”人才勇闯科研难关，研发核心技术，攻克技术“卡脖子”问题；要以战略科学家、科技领军人才、青年科技人才、高技能人才等为基础构建阶梯式高端人才储备体系，使各梯次人才都能够充分地参与到新质生产力的开发与形成过程之中，为新质生产力的发展奠定人才支撑。

第三，优化“纵横贯通”，促进新质生产力的良性循环。当前，我国人才分布存在不均衡状况。首先，地域分布不均。东部沿海地区经济发达、信息畅通、政策优惠、工作生活条件优越，对人才吸引力强。中西部地区由于经济发展相对滞后、基础设施不完善，市场发展较少，面临人才流失和短缺困境，制约当地经济发展和科技创新。其次，城乡分布不均。城市拥有丰富的就业机会、优质教育资源、完善的公共服务，吸引大量人才聚集。而农村地区的就业机会、基础设施、公共服务等普遍不及城市，导致人才匮乏。再次，行业分布不均。金融、互联网、人工智能、电子信息等热门行业、因薪酬高、发展前景好、工作环境优，也吸引了大量人才涌入，而传统制造业、农业、林业等冷门行业，工作环境相对艰苦，薪酬待遇较低，难以吸引到足够人才，影响到这些行业转型升级。面对人才分布不均的困境，有必要采取“纵横贯通”的人才工作模式，促进区域之间、城乡之间、行业之间人才相互流动。纵向上，建立健全边远艰苦地区、农村地区人才的培养体系和晋升渠道。对边远艰苦及农村地区的教师、医生、农牧技术人员等专业人才持续深化“破五唯”改革，可以重视论文、成果等指标但不能将其作为人才评价的唯一标准，要鼓励他们扎根岗位，将创新意识运用到实际工作中去。横向上，要打破行业和专业限制，举办跨领域的人才交流交流活动，促进不同领域人才的交流合作。同时，还要建立区域人才合作机制，以人才互派、项目合作、发达地区为欠发达地区提供人才支持和技术指导等方式，鼓励人才在不同地区之间流动，促进区域间新质生产力协调发展。

(作者单位：拉萨市委党校)