

11月,这些新规惠及社会生活

新华社记者 白阳

11月,一批新规开始施行,惠及社会生活方方面面。铁路客运全面推广电子发票,差旅报销更加便利;电动自行车加强准入认证,交通参与者更有安全保障;依法加强突发事件应急管理,预防和减少突发事件发生……一起来盘点。

铁路客运全面推广使用电子发票

国家税务总局、财政部、国铁集团发布公告,自11月1日起,铁路客运领域推广使用电子发票(铁路电子客票),旅客不再需要打印铁路车票(纸质报销凭证)。

旅客在行程结束或支付退票、改签费用后,可通过铁路12306网站和移动客户端如实取得电子发票(铁路电子客票)并进行查询、下载和打印。单位可基于电子发票(铁路电子客票)开展无纸化报销、入账、归档、存储等业务。

为方便旅客和单位,铁路客运设置了“纸电并行”过渡期,过渡期截至2025年9月30日。

加强电动自行车产品准入和行业规范管理

市场监管总局、工信部、公安

部和国家消防救援局发布公告,11月1日起,对新提出认证委托的电动自行车,应符合相关强制性国家标准及修改单要求,经过认证并标注认证标志后,方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任,在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交管部门将强化电动自行车登记上牌管理,严格核验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

强化化妆品质量监督

国家药监局发布的《化妆品

检查管理办法》自11月1日起施行。

办法明确,检查机构应当建立并执行检查工作管理制度和标准程

序,持续改进化妆品检查工作,保证检查质量。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的,检查人员应当立即报告派出检查单位,并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

电子政务电子认证服务机构应完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

办法明确,从事电子政务电子认证服务的机构,应当经国家密码管理局认定,依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

电子政务电子认证服务机构应当建立完善的保密制度,对其在工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私承担保密义务,采取相应的技术措施和其他必要措施保护有关信息和数据安全。

依法加强突发事件应急管理

十四届全国人大常委会第十次

会议通过新修订的突发事件应对法,自11月1日起施行。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制,明确各方责任。在完善应急保障制度方面,明确建立健全应急物资储备保障制度,建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系;要求进入预警期后,对重要商品和服务市场情况加强监测,并与价格法等有关法律作了衔接规定。支持、引导红十字会、慈善组织以及志愿服务组织、志愿者等社会力量参与应对突发事件。

完善备案审查工作制度体系

国务院公布的《法规规章备案审查条例》自11月1日起施行。

条例扩大备案范围,将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围,明确其报备主体。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向,规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况,增加为审查事项。

(新华社北京10月31日电)

中国城市,哪种气质戳中你?

新华社记者 陈诺

10月31日是世界城市日。这是我国政府在联合国推动设立的首个国际日,也是回眸中国践行“人民城市”重要理念的一个窗口。

现代化进程中的中国城市千姿百态、各美其美。城市的核心是人。坚持以人为本,不断完善城市功能,提高群众生活品质,中国式现代化建设中的城市形象才更具体、更生动。

今年,我国城区人口突破千万的城市达到10个,超大城市“俱乐部”有了新成员,连点成片,推动城市群兴起。与此同时,一些“小而美”的城市收获流量,更聚起了人气——“烤”成名的淄博、热辣滚烫的天水、“心灵故乡”阿勒泰……大城小城,呈现着独特而生动的城市气质魅力。

若城是“人”,她应是温暖的。从老旧小区改造到打造“15分钟生活圈”,从增设停车位充电桩到兴建养老托育等社区服务场所……

各地优化城市空间结构,加快城市基础设施建设,提升“颜值”更提升品质。来自住建部最新数据显示,今年1月至9月,全国新开工改造城镇老旧小区4.8万个,已经建设筹集了保障性住房148万套(间)。未来将通过货币化安置等方式,新增实施100万套城中村改造和危旧房改造。住有所居,更住有宜居,为人民群众打造高品质的生活空间。

若城是“人”,她应是安心的。2023年末,中国常住人口城镇化率达到66.16%,超过9.3亿人享受到城镇化的红利。同时,城市规模日益扩展,城市结构日益复杂,城市治理尤其是大城市治理难度不断加大。为此,北京、上海、重庆、成都、广州、南京等多个城市出台相关政策或规划,大力推进城市生命线安全工程建设,有效提升防灾减灾救灾能力,让人民群众在城市生活得更安心。

若城是“人”,她应是健康的。与绿色为伴、与自然为善。安徽马鞍山曾经机器轰鸣的钢铁厂区,如今正逐渐被一片片绿意盎然的生态园区所取代;贵州贵阳把公园装进“口袋”,将绿色拥入怀中……以绿兴城,点绿成“金”,绿色低碳理念融入城市建设方方面面,“推窗见绿、开门见景、出门入园”正在成为百姓日常。

若城是“人”,她应是浪漫的。今年以来,“奔县旅游”爆火、

“宝藏小城”破圈、“City Walk”双向奔赴,“流动的中国”下是城市的脉搏,跳动着诗意。以文兴业、以文化城,既“塑形”,也“铸魂”。越来越多城市注重提升公共文化服务能级,擦亮人文之城的底色,老厂房、老楼宇、老遗迹变成打卡地、新兴产业聚集地、历史文脉传承地,老城“包袱”渐变转型优势。

若城是“人”,她应是开放的。譬如上海,一江一河贯通开放;福州,“闽都韵”与“国际范”交相辉映;雄安,“从无到有绘就未来城”实景图……“搞活一座城”是城市发展的内在要求,共兴活力之城,正让城市更加开放包容、充满机遇。

低头是市井,抬头是时代。近年来,中国不断加强与国际社会和联合国人居署等国际组织合作,积极提供推动城市可持续发展的中国智慧和方案。日前,国际知名的管理咨询公司科尔尼发布的《2024年全球城市指数报告》显示,中国城市排名显著提升。

中国城市,向新向美向未来!(新华社北京10月31日电)

层林尽染秋色美

深秋时节,各地秋意浓浓,层林尽染,构成一幅幅绚丽缤纷的秋色画卷。

图为10月30日在重庆市巫山县巫峡女神景区拍摄的红叶映巫峡美景。

(新华社发)



肖友才调研市人社局

(上接第一版)全市人社系统要认真贯彻落实党中央决策、自治区党委部署和市委安排,坚持以人民为中心的发展思想,把对党忠诚做实在工作中、把专业素养体现在成效上、把自律廉洁铭刻在脑海里,全力以赴做好稳就业、促增收、保民生等各项工作,不断开创拉萨市人社工作新局面。

要坚持党管人社。把旗帜鲜明讲政治、对党绝对忠诚贯穿到工作、学习、生活的全过程、各环节,体现在把人社工作干出特色、干出亮点、干出示范的实际行动中。

要坚持就业优先。树牢“市场主导、政府引导”理念,围绕高质量充分就业,充分激发市场活力,推动形成就业充分、就业环境公平、

就业结构优化的良好局面。

要坚持兜牢底线。用好全面深化就业改革关键一招,在流程上做“减法”,在服务上做“加法”,在兜底上做“乘法”,坚决守护好各族群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

要坚持人才引领。一体推进精准引才、精心育才,积极探索“人才+项目”“人才+产业”模式,引进培养

更多战略“将才”、产业“英才”、青年“俊才”、制造“匠才”。

要坚持和谐为本。注重在法治轨道上深入推进和谐劳动关系,盯紧事前做好宣传引导、事中做好监督检查、事后做好矛盾化解,坚决当好劳动者的“护薪人”。

要坚持廉洁自律。紧盯重点部位、重点环节,持续健全完善内控制度,加强财务监督、岗位监督,以“零容忍”态度严厉打击骗保套保、挪用侵占社保资金等违法犯罪行为。

人民城市人民建,建好城市为人民。城市的发展与建设,离不开每位市民群众的关心与支持,我们期待加措社区二组变得更加美丽,也希望我们能够共同努力,支持城市建设发展,让我们的城市更加宜居、温暖。

凝心聚力赶工期 共绘家园新画卷

(上接第一版)都一一给施工单位告知,方便工人操作。几个月来,项目施工顺利,从未出现过哪家居民线

路被挖断、管道被挖漏的情况。”边巴次仁说:“以前,我们都特别羡慕别的小区,现在他们有的,我

们也有,比如,燃气、自来水,下水道也通了,再也不用羡慕别人了,感谢党和政府对我们的关心和照顾。”

学习《决定》每日问答
如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

新华社北京10月27日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局,必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来,党中央部署“多规合一”改革,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进,形成涵盖“五级”(国家、省、市、县、乡镇)、“三类”(总体规划、详细规划、专项规划)的国土空间规划,构建起规划编制审批、实施监督、法规政策、技术标准体系。与此同时,加快国土空间用途管制制度建设,制定实施覆盖陆海空间全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准,夯实实施用途管制的基础;统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界,明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界;制定实施生态保护红线管理规定,明确自然保护区核心区、一般控制区等不同区域人为活动管制规则;以“多规合一”为基础推动“多审合一”,切实提高行政审批效能。通过上述改革,总体形成以国土空间规划为基础,以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到,我国国土空间用途管制制度建立时间较短,在规划目标传导、用途转用审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节,需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求,可从以下3个方面加深理解。

第一,夯实国土空间用途管制和规划许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡开发建设、整治更新、保护修复,实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的战略引领作用,健全规划实施传导机制,分领域、分层次落实国土空间开发保护分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用,在国土空间规划“一张图”上统筹、协调平衡各专项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制,针对城乡建设、历史文化资源保护、生态环境保护等的需求,因地制宜划分详细规划单元类型,探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二,建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹,以全域国土空间和各类自然资源为对象,分区分类健全用途管制和规划许可制度,实现用途管制类型全面覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界内的建设,实行“详细规划+规划许可”的管制方式;在城镇开发边界外的建设,按照主导用途分区,实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护区、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则,推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三,加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威,规划一经批复,任何单位和个人不得擅自修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型,建设全国国土空间规划实施监测网络,提升国土空间规划实施监督能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理,强化用途管制和规划许可监管,严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法,将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。

(上接第一版)我们的改革是有方向、有原则的。改什么、不改什么,改哪里、如何改,都要始终保持头脑清醒,做政治上的明白人。习近平总书记强调:“坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,这些都是管根本、管方向、管长远的,体现党的性质和宗旨,符合我国国情,符合人民根本利益,任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”必须深刻认识到,我们的改革要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,该改的坚决改,不该改的不改,才能确保改革沿着正确方向行稳致远。

围绕党的中心任务谋划和推进改革,是改革取得成功的重要经验。进一步全面深化改革,必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。推进中国式现代化是一项全新的事业,艰巨性和复杂性前所未有,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。把宏伟蓝图变为现实,关键在于进一步全面深化改革,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,通过改革创新来推动事业发展,决不能刻舟求剑、守株待兔。我们要以一往无前的胆魄和勇气,顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,突出经济体制改革这个重点,全面协调推进各方面改革,大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

经济体制改革是全面深化改革的重点,也是进一步全面深化改革的牵引。从党的十八届三中全会创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,到党的二十届三中全会把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,提出坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场等重大改革举措,实践充分证明,新时代全面深化改革始终坚持以社会主义市场经济改革方向。新征程上,继续突出重点,处理好政府和市场关系这个核心问题,坚持和发展我国基本经济制度,加快构建高水平社会主义市场经济体制,定能不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

中国式现代化的内涵十分丰富,进一步全面深化改革也必然是全方位的。新时代以来,从健全全过程人民民主制度体系,推动社会主义协商民主广泛多层次制度化发展,到深化司法体制改革,全面准确落实司法责任制,再到深化生态文明体制改革,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道……各领域改革稳步推进,成效显著。全会《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划和部署改革举措,涵盖了经济、民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新及党的制度建设改革。我们要全面贯彻党中央决策部署,全面协调推进,力求形成整体效能。

我们从事的是前无古人的伟大事业,走的是正道、行的是大道。保持定力、志不改的强大定力,激发敢创新、勇攻坚的锐气,推动改革不断取得新突破,就一定能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

(新华社北京10月30日电)