

护民生发展，守为民初心

——新时代我国民政事业书写高质量发展新篇章

新华社记者 高蕾

政治之要在乎安民，安民之道在于察其疾苦。在党和国家各项事业中，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民政工作。习近平总书记对民政工作作出一系列重要论述和指示批示，深刻阐述了民政工作的职责定位、宗旨使命、目标方向、任务举措等重大理论和实践问题，为新时代民政事业发展提供根本遵循。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国民政事业发展取得了重大成就。一项项暖心之举接连推出，一件件民生实事落实落细，不断擦亮共产党人“为民服务底色”，绘就亿万群众美好生活图景。

织密兜底保障“网”，幸福生活更有“底”

“这就是你的房间，有什么问题都可以跟我们说。”前不久，在陕西渭南市未成年人救助保护中心，工作人员耐心地向刚入中心的高乔（化名）介绍他今后一段时间的“家”。

高乔的母亲离婚后失联，父亲因病去世，祖父年迈无力担负监护照料责任。经过入户调查评估，高乔被安置到未成年人救助保护中心接受临时监护。

在“新家”，工作人员为高乔准备了崭新的生活用品，还给他就近安排了入学事宜。

帮助困境儿童健康成长，是做好民生兜底保障的重要内容。近年来，民政部门不断完善孤儿、事实无人抚养儿童精准保障措施。截至2024年第二季度，全国共有14.1万名孤儿纳入基本生活保障范围、41.4万名事实无人抚养儿童纳入保障。

我国还将流动儿童群体整体纳入国家制度保障范围，设置6个方面19项内容的关爱服务基础清单，作出流动儿童权益保障的“国家承诺”。

既要“护好苗”，也要全方位“兜牢底”。

我国已基本建成中国特色社会救助体系，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

一笔雪中送炭的救助金帮困难群众解除基本生活后顾之忧——我国建立与居民人均消费支出

挂钩的低保标准确定调整机制，确保低保标准随当地居民生活水平提高逐步提高；

两项残疾人专项补贴让他们感受到格外的支持——

截至2024年9月，全国困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴惠及1189.4万名困难残疾人和1611.4万名重度残疾人；

多样化的服务为困难群众带来贴心的温暖——

近年来，民政部门鼓励各地通过政府购买服务等方式，对低收入人口中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务，为低收入人口提供心理疏导、资源链接等服务，推动形成“物质+服务”的救助方式。

设立中央集中彩票公益金支持精神障碍社区康复服务项目，2023年以来累计服务563.4万人次，减轻了精神残疾人家庭照护负担。

如今，困难群众的基本生活得到制度性保障，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

积极应对人口老龄化，守护美丽“夕阳红”

午饭时分，走进广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂，饭香扑鼻而来。

南源街道常住老年人口大约2万人，约占全部人口的三成。

2023年12月，南源街道协调了一处临街店面，免费提供给一家养老服务企业经营饭堂。在这里，老年人吃两荤一素套餐为14元，广州市户口60岁以上老年人还可申请每餐3元补贴。

自从街道开了社区饭堂，八旬老人杨欣慈成了这里的常客。

“这里饭做得可口又实惠，比我们在家忙半天做的好多了。”杨欣慈说，如今她每天多了很多时间做自己喜欢的事情，生活开心多了。

杨欣慈老人生活中的变化，是近年来我国居家社区养老服务加快发展的缩影。

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达2.97亿。大部分老年人倾向于居家养老。多措并举引导专业优质资源向老年人周边、身边、床边聚集，尤为重要。

从发布规划用地、设施建设等支持政策，到出台多个国家和行业标准，一系列政策保障助力居家社区养老服务加快发展。

从探索发展助洁、助浴、助医等

居家养老上门服务，到建设家庭养老床位，各类服务想老人之所想、急老人之所急。

截至2024年二季度末，全国各类养老服务机构和设施41万个，其中社区养老服务机构和设施36.9万个，与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。

相较于城市养老服务资源集中、市场成熟，农村老人养老形势更紧迫、问题更突出。

2024年5月，民政部联合21个部门出台《关于加快发展农村养老服务的指导意见》。这一全国层面发展农村养老服务的份总体性、系统性部署，对加强农村养老服务网络建设等作出明确安排。2024年，我国新增3亿元中央财政资金，支持59个试点地区开展县域养老服务体系创新试点。

“新时代以来，我国养老服务对象由特困老年人向全体老年人转变，服务形式由机构为主向居家社区机构相协调转变，服务主体由公办为主向政府、市场、社会多元主体共同发力转变，养老服务供给能力不断增强。”民政部养老服务司相关负责人说。

2023年党和国家机构改革，将组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施等职责划入民政部。截至目前，省级老龄工作体制改革已基本完成。

“我们将每年谋划实施让老年人可感可得的实事项目，出台一批老年人有获得感的政策措施，不断优化老年人救助和社会福利制度，深化养老服务改革发展。”民政部老龄工作司相关负责人说。

着力提升民政工作效能，为民服务有“温度”

2024年10月，新疆和田县。伴随着一场揭牌仪式的举行，一个红色的路名走进了人们心中：问舅路。

特殊的地名背后是一个感人的故事——

2020年6月，加勒万河谷冲突事件中，陈红军、陈祥榕、肖思远、王焯冉为祖国战斗至生命最后一刻。

曾写下“清澈的爱，只为中国”的陈祥榕牺牲后，部队问他的母亲姚久穗需要什么帮助，姚久穗回答：“我没有要求，我只想知道我儿子在战斗的时候勇不勇敢？”

英雄壮举，山河永念。

此前，经过许多地区地名管理委员会成员单位共同论证，和田县民政局正式向和田县人民政府报批

“问舅路”命名。这也是和田地区第20个红色地名。

国家地名信息库收录国内、国外、极地、海底、月球地名1400余万条；“乡村著名行动”规范命名乡村地名45万条、设置乡村地名标志35万块、安装楼门牌1450万块，推动900余万条乡村地名在互联网地图平台规范标注上图……

党的十八大以来，民政部在加强信息化建设、助力乡村全面振兴等方面主动作为、改革创新，区划地名公共服务水平不断提升。

婚姻登记是直接面向社会公众的公共服务，必须要有高质量的管理服务水平来保障支撑。

为促进数据多“跑路”、群众少“跑腿”，21个省份可办理婚姻登记“跨省通办”，覆盖全国总人口的78.5%。截至2024年9月底，全国已累计办理“跨省通办”41.6万对。

超过90%的县级以上婚姻登记机关设置婚姻家庭辅导室，帮助当事人全面清晰认识婚姻家庭代表的责任和义务，促进婚姻家庭和谐稳定。

帮助群众办好“身后事”，是民政部门重要职责。

党的十八大以来，我国全面推行惠民殡葬改革，全国31个省份普遍推行了面向城乡困难群众减免或补贴遗体接运、暂存、火化、骨灰寄存等基本殡葬服务费用的惠民殡葬政策，广东等9省份还将惠民范围扩大到辖区所有居民。

社会组织和慈善力量是提升为民服务质效的重要“生力军”。

10万余家行业协会商会积极当好政府的助手、企业的帮手和行业的推手；超过2.4万家科技与研究领域社会组织，助力解决“卡脖子”问题……近90万家社会组织健康有序发展，在社会生活各方面扮演着越来越重要的角色。

超过1.5万家慈善组织在扶弱济困、扶老救孤、恤病助残等方面发挥积极作用；民政部指定的互联网公开募捐服务平台累计带动600亿人次点击、关注和参与，写下中国慈善“样本”；福利彩票凝聚人民爱心，党的十八大以来累计筹集公益金超6500亿元……我国慈善事业主体日趋多元、作用发挥日益显著，慈善文化更加深入人心。

民政为民初心不改，民政爱民再谱新篇。

新征程上，民政工作依然担负着重要使命，面临着诸多挑战，但民政人的目标始终如一，脚下的道路无比清晰。（新华社北京10月24日电）

学习《决定》每日问答

为什么、为什么要健全灵活就业人员、新就业形态人员社保制度

新华社北京10月21日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。”这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。

第一，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员是推动经济社会发展、保持就业局势总体稳定发挥了重要作用，健全相应社保制度很有必要。灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场所、保险福利、劳动关系等方面不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的就业形式，主要包括个体经营、非全日制等就业方式。2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右。农民工是指离开户籍所在地、主要从事非农业的农业户口人员。2023年，全国农民工2.98亿人，其中外出农民工1.77亿人。新就业形态人员是指依托互联网平台就业的人员，主要包括网约车司机、网约快递员、互联网营销师等。第九次全国职工队伍状况调查显示，全国新就业形态人员达8400万人。我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的涌现开辟了就业市场新空间，拓展了劳动者就业增收新途径，激发了推动经济发展和转型升级新动能，在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。健全相应社保制度，是确保国家社保制度有效覆盖的需要，也是通过稳定就业促进高质量发展的需要。

第二，现行的劳动法、劳动合同法和社会保障制度是针对传统就业方式设计的，难以有效适应灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。我国现有的劳动法律制度是以传统的劳动关系为基础设计的，滞后于就业形态新发展，难以适应数字经济时代灵活化、复杂化、多样化的用工形式。依据我国的劳动法律制度和劳动仲裁、审判实践，劳动者权利保障必须以劳动关系为前提，如果不能被认定为劳动关系，则劳动者的劳动和社会保障权利就很难获得法律的保护。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员就业方式灵活、就业门槛低容量大、工作任务自主多元、主要用工方式依靠平台，劳动关系缺乏明确界定和规范。加之平台企业为降低用工成本，采取加盟、代理、承揽等方式拉长用工链条，或让劳动者注册为个体工商户成为商事主体来规避劳动关系，导致这些劳动者劳动关系认定难、劳动合同签订率低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区，劳动者的风险不能通过社会化的方式有效化解。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，就是要及时有效解决存在的这些问题。

第三，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，重在构建和谐劳动关系，促进高质量充分就业。要抓紧研究制定保障灵活就业人员、农民工、新就业形态人员权益的法律法规和制度体系，落实完善各项支持和保护政策措施。要提高社保政策的灵活性和包容性，全面取消在就业地参保户籍限制，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员根据实际情况积极参加社会保险。要引导企业完善行业公约和行业标准，加强自律、依法用工，自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。要加强人力资源市场监管，加强对企业用工方式的监督和合法性审查，对不合理用工现象加大监管和处罚力度。要积极开展职业伤害保障试点，使其覆盖更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。要大力实施劳动权益保障专项行动，从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全、平台规则算法等方面补齐权益保障短板，推动各项法律法规和政策落地见效。

2024年世界互联网大会乌镇峰会将开展四大亮点特色项目

新华社北京10月24日电（记者胡梦雪、王思北）记者24日从世界互联网大会国际组织在北京举行的新闻发布会上获悉，以“拥抱以人为本、智能向善的数字未来——携手构建网络空间命运共同体”为主题，2024年世界互联网大会乌镇峰会将于11月19日至22日在浙江乌镇举行。本次峰会将开展“世界互联网大会杰出贡献奖”表彰等四大亮点特色项目和活动。

据悉，本次峰会期间，将设立“世界互联网大会杰出贡献奖”，以表彰在全球互联网相关领域作出杰出贡献的个人和企业；成立世界互联网大会人工智能专业委员会，搭建人工智能国际交流合作平台；启动世界互联网大会智库合作计划，

推动全球智库围绕互联网相关议题开展研究、交流与合作；设立世界互联网大会数字研究院，为全球特别是发展中国家政府部门、社会组织、企业管理层搭建国际化研修平台。

此外，本次峰会还将围绕全球发展倡议、数字经济、开源生态发展、数据治理、人工智能技术创新与治理、青年与数字未来等议题举办24场分论坛，并聚焦峰会主题，开展世界互联网大会领先科技奖、“携手构建网络空间命运共同体精品案例”发布展示活动、“互联网之光”博览会、“直通乌镇”全球互联网大赛等乌镇峰会系列品牌活动。

2024年世界互联网大会乌镇峰会由世界互联网大会主办，浙江省人民政府承办。

孩子上吐下泻？警惕诺如病毒感染

新华社北京10月24日电（记者顾天成）近日，有个别地区教育局报告发生校园诺如病毒感染事件。疾控部门专家提示，孩子出现呕吐、腹泻症状，要谨防诺如病毒感染，严重者及时就医。对于学校和幼儿园等人员密集场所来说，日常要做好居室规范消毒和通风，并加强人员健康监测，确保感染人员不带病上学上班上岗。

国家疾控局公布信息显示，诺如病毒属于杯状病毒科，具有感染剂量低、排毒时间长、外环境抵抗力强等特点，是引起急性胃肠炎最常见病原体之一。诺如病毒感染的常见症状主要为恶心、呕吐、发热、腹痛和腹泻，儿童以呕吐为主，成人则

以腹泻居多，粪便为稀水便或水样便。

怎样做好防控？北京市疾病预防控制中心研究员张代涛表示，诺如病毒主要通过摄入被污染的食品或水等途径进行传播。做好预防需注意以下五点，包括保持良好的手卫生，饭前、便后、加工食物前使用肥皂和流水正确规范洗手；注意饮食卫生，喝开水、吃熟食，蔬菜瓜果彻底洗净；如果患病，患者要居家休息，至少休息到症状完全消失3天后，这期间尽量不要与其他家庭成员近距离接触，特别是不与老人和幼儿接触；科学做好居家环境清洁消毒，定期开窗通风；保持健康生活方式，增强身体对病毒的抵抗力。

打卡世界声博会 解锁AI应用多场景

10月24日，第七届世界声博会暨2024科大讯飞全球1024开发者节在合肥开幕。本届声博会为期4天，同期举办人工智能产品创新展，设置科技馆、工业馆、教育馆、生活馆等8个主题展馆。前沿人工智能技术与产品亮相展会，吸引不少观众到场参观体验，了解人工智能在工业、教育、休闲娱乐等领域的应用。

图为在第七届世界声博会上，一款人形交互机器人持自拍杆与观众合影。（新华社发）



2024年医保目录现场谈判竞价即将开始

新华社北京10月24日电（记者徐鹏航）记者24日从国家医保局了解到，2024年医保目录现场谈判、竞价将于10月27日至30日在北京开展，预计11月份公布调整结果，新版药品目录将于2025年1月1日起实施。

此次调整是国家医保局成立以

来的第7次国家医保药品目录调整，于今年7月1日正式启动。目前经形式审查、专家评审、结果确认，共有162个通用名药品确认参加谈判或竞价。

据了解，2023年通过谈判新增进入医保目录的105个药品，今年前三季度惠及797.8万人次，9月份

药品销售额是1月份的7倍。6年来，谈判新增的446个药品，协议期内医保基金累计支出超3400亿元，惠及8亿人次，带动相关药品销售总额近5000亿元。统计显示，目前全国公立医院采购的药品中，目录内药品采购金额占比已超90%。

国家医保局有关负责人表示，

国家医保局成立以来，在坚持“保基本”的前提下，通过及时将创新药以合理价格纳入目录，并支持加快临床应用等方式，大力支持创新药发展。希望各药企能够与国家医保局共同努力，将更多的创新药纳入目录，惠及更多参保人，为健康中国助力。