

学习《决定》每日问答

# 如何理解健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系

新华社北京9月17日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。”这是加强耕地用途引导和管控的有效手段,是保障粮食安全和重要农产品供给的重大举措。

党中央始终把保障粮食安全作为治国理政的头等大事,采取一系列有力有效举措促生产、保供给。近年来,我国粮食连年丰收,2023年粮食产量达到13908亿斤,棉花产量达到562万吨、油料达到3864万吨、糖料达到11376万吨、蔬菜达到82868万吨,农业综合生产能力和稳定性显著增强,为稳大局、安民心发挥了至关重要的作用。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水,养活了世界近20%的人口,也为世界粮食安全作出了重要贡献。

但也要看到,全球粮食安全形势依然严峻,国内粮食结构性矛盾仍然突出,庞大人口基数和消费结构持续升级情况下,我国粮食供求平衡的格局没有根本改变。现阶段我国已成为全球第一大粮食进口国,2023年进口粮食1.62亿吨,占国内总产量23.3%,确保国家粮食安全的任务越来越艰巨。一个国家只有保障粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等基本农作物生产供给,才能掌握保障国家粮食安全的主动权,进而才能掌握发展自主权。因此,我们必须紧紧绷紧粮食安全这根弦,抓紧抓好基本农作物生产,确保粮食安全和重要农产品供给。

耕地是农产品生产的物质基础,农作物归根结底是在耕地上种出来的。近年来,耕地利用存在过度趋利倾向,有的地方违法占用耕

地开展非农建设,有的违规占用永久基本农田绿化造林、挖塘养鱼,有的大规模挖湖造景,有的把农业结构调整简单理解为压减粮食生产。对此,国务院办公厅连续印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》、《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》,中央有关部门出台了严格耕地用途管控措施,取得明显成效。但也要看到,耕地“非农化”、“非粮化”现象在许多地方仍大量存在,如果任其发展,将对国家粮食安全构成威胁,必须健全耕地农用、良田粮用的制度机制。

健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系,就是要着眼科学合理利用耕地资源,明确耕地利用优先序,将有限的耕地资源优先用于基本农作物生产,集中力量把重要农产品保住守好。健全保障耕地用

于种植基本农作物管理体系,既涉及土地资源利用和农产品生产,也涉及农民利益和农村社会稳定,政策性很强,需要统筹粮食安全和重要农产品供给,统筹农业发展和生态安全和农民增收。要遵循自然规律和经济规律,尊重农民生产经营合法权益,因地制宜确定基本农作物目录,建立耕地种植用途监测体系,构建高效、科学、合理的耕地利用结构,形成同市场需求相适应、同资源环境承载能力相匹配的现代农业生产结构和区域布局,不断提高管理科学水平。需要强调的是,各地种植基本农作物不能不顾实际,盲目下指标、扩面积,必须立足资源禀赋、气候条件、种植制度、区位条件等,把发挥区域比较优势与保障国家战略需求相结合,积极发展基本农作物生产,为保障粮食和重要农产品供给安全作出应有贡献。

## 昔日「空心村」现在却能留住大批旅居客,靠啥?

村口随便溜达一圈,手上就集满了各种颜色的花儿。周女士回到家,把它们插进刚吃完的薯条盒里,简单侍弄一下,屋子里随即又多了一件“艺术品”。

若不是门前停着的一辆外地牌照车辆,还有周女士的湖南口音,大家很容易把她当做土瓜冲村民。实际上,周女士是一位来自湖南株洲的旅居客,在这里住了一年多时间。

“我也算是这里的一位‘新村民’。”从工作单位退休后,周女士去过不少地方,向往乡村生活的她最终被土瓜冲吸引,租下一间小院子,开启了自己的旅居生活,“隔壁住着一个老嬢嬢,家里有啥好吃的还会给我们送过来”。

土瓜冲村位于云南省曲靖市马龙区通泉街道杨官田社区,早年因盛产土瓜而得名。村子目前有267户、825人。前些年,受劳动力外出务工、农户迁建新房等影响,120多间老房子被闲置,土瓜冲变成了“空心村”。

如何充实“空心村”并持续注入活力,成为一项重要议题。

在征求群众意见、开展市场分析的基础上,马龙区引进云南若谷文旅开发有限公司等企业,对闲置房屋进行改造,其中政府整合涉农资金提升公共基础设施水平,村集体统一租赁房屋并进行维修加固和外部改造,企业则负责房屋内部装修、家具置办和运营管理。

“一方面对墙体、窗户、楼板等进行微改造,另一方面配备家具、家电、网络等室内设施。”云南若谷文旅开发有限公司负责人钟鹏介绍,按照“轻介入、微改造、精提升”原则,已累计提升改造了77间老旧闲置房,既延续了村落的整体风貌,留住了乡愁,也提升了入住的便利度和舒适度。

土瓜冲村民小组组长张正兵说,改造后的房屋迎来“新主人”,夏季瞄准川渝等地区避暑人群,其他时间则聚焦北上广深等城市人群,吸引旅居客到此入住、生活,乡村旅居产业应运而生。

“推开门就是田园风光,让人一下子醉了。”2023年9月,在短视频平台上,退休音乐老师王伶第一次听说有土瓜冲这个村子,当时她还在加拿大,一年后,她和爱人回国了,远离城市喧嚣,直奔土瓜冲,拥抱田园静谧。

王伶说,邻居们都很有趣,来自天南地北、各行各业,平时聊聊天、串串门,相处下来很融洽。这个中秋假期,他们还聚在一起做月饼、唠家常。

“新村民”的入驻,也催生了新业态。书店、咖啡馆、艺术空间等相继布局运营,不仅提升了整个村子的颜值和内涵,还为新老村民提供了更多休闲好去处。开了一家土窑烘焙店的年轻女孩袁云说:“有时候吃完下午茶,大家还不愿意走,一不小心就聊到了晚上。”

原先在外发展的一些村民也陆续回到村子,实现顾家、增收两不误。村民胡小外开了一家超市,不少商品都是按照旅居客的需求采购回来的。“别看超市不大,东西全着呢。”她说。

如今,土瓜冲村民每户年均土地租金3700元,旅居片区30多户村民闲置房每户年均租金3900元;乡村旅居产业发展还带动就地就近就业100余人。今年6月以来,土瓜冲共接待游客5万余人次,以乡村旅居打开了乡村旅游发展新模式。

土瓜冲变“土”为金,成为全市乃至全省有名的旅居村。目前,马龙区以点带面,相继建成咀子上、水箐等其他5个旅居示范村,旅居民宿入住率均超过90%,昔日“老房子”住进“新村民”,激活了乡村振兴的新引擎。

新华社记者 严勇

## 2024年度最具幸福感城市调查推选活动启动

新华社北京9月16日电(记者鲁畅、夏宇)2024年度最具幸福感城市调查推选活动16日正式启动。

本年度调查推选活动以“改革创新,让城市生活更幸福”为主题,围绕党的二十届三中全会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决策部署,

以城市居民为参与主体,聚焦提高人民生活品质,对现代化进程中的中国城市人民群众的获得感、幸福感、安全感进行调查分析,展现中国城市增进民生福祉的创新举措和显著成绩。

调查推选活动由《瞭望东方周刊》主办,迄今已连续举办至第18年,累计推选出80余座城市。活动以其权威性、公正性和广泛性,逐渐成为目前最具影响力的城市主题活动之一。

2024年度的调查推选活动通过大数据采集、问卷调查、材料申报、实地调研、专家评审等方式进行,最终结果将在年底发布。

据介绍,2024年度最具幸福感城市的候选名单通过综合往年推选结果,并结合大数据初步筛查,共包括杭州、成都、宁波、苏州、广州天河区、江苏太仓市、上海闵行区等220个城市及城区。

地调研、专家评审等方式进行,最终结果将在年底发布。

坚守

### 为了万家团圆





图①为9月17日,在江苏省南京市栖霞区的国网江苏电力应急抢修中心基地,电力工人搬运设备,准备抢修被台风“贝碧嘉”损毁的电网。



图②为9月17日,在山东省临沂市郯城县郯城街道,一名外卖小哥为顾客送餐。



图③为9月17日,医护人员在山东省枣庄市妇幼保健院护理新生儿。



图④为9月17日,在浙江省温州市乐清湾滨海大道桥梁建设现场,工人在项目工地施工(无人机照片)。

(新华社发)

## “乡村CEO”蹚出振兴路

新华社记者 刘佳敏

随着燃烧的松木在灶台下噼啪作响,奶白的豆浆表面慢慢凝结成膜,赣州亮金腐竹专业合作社负责人陈韦熟练地用小刀将薄膜沿锅边划开,拇指和食指迅速捏起腐竹,挂在锅上架起的竹竿上,一片腐竹便初见雏形。

“我们阳埠家家户户都做腐竹,小时候总能看到乡亲们挑着扁担走街串巷卖腐竹。”陈韦介绍,腐竹是江西省赣州市赣县区阳埠乡的传统美食,是不少漂泊在外的乡亲们记忆中家乡的味道。

与诸多乡村特色农产品一样,阳埠腐竹的发展也一度面临标准化不足、技术人才短缺等问题。2022年,为破解发展困境,赣县区从种植养殖大户、返乡创业大学生等群体中选聘一批懂市场、善运营、有技术、能管理、爱农村的专兼职农业职业经理人,对村集体资产、资源、资金等代理运营、联合经营,他们也被形象地称为“乡村CEO”。

经过层层选拔,1995年出生的陈韦当上了阳埠乡一名专职农业职业经理人。陈韦说,为实现从“单打独斗”到“抱团发展”的转变,他与全乡150户腐竹加工户建立了合作关系,组成腐竹产业联合体,统一阳埠腐竹质量标准、产品包装等,打造阳埠腐竹“形象名片”。

为实现产品与市场有效对接,陈韦还积极参加农产品展销会,打通线上线下销售渠道。一系列举措让山里特产逐步走向全国市场,2024年阳埠乡腐竹产值预计超过1000万元。

目前,赣县区各乡镇共聘请专职经理人25名、兼职经理人83名。沙地镇的专职经理人通过全面清产核资,收回辖区承包总价每年1万多元的库湾,对外重新招投标,租金提高到每年13.8万元;五云镇南田村职业经理人在调研了解家政供需市场后,构建本地“南田家政”品牌,推动20余名学员实现就业……职业经理人发挥经营专长,挖掘乡村价值,推动村集体经济不断发展壮大。

“农村从来不缺资源,缺乏的是将资源转化为资本的有效途径。”赣县区委组织部副部长胡承炜说,为鼓励农业职业经理人积极干事创业,赣县区实行“基本报酬+考核绩效+创收奖励”的薪酬机制,年底还会根据村集体经济经营性收益给职业经理人发放增收部分20%的奖励。

“要充分尊重人才,让农业职业经理人不仅能留得住,还要干得好。”胡承炜说,乡村振兴热潮涌动,农村广袤天地等待着更多年轻人大显身手。

(新华社南昌9月16日电)

## 人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜

(上接第一版)各国的历史文化不同、现实国情不同,民主的形式选择必然不同。我们要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民,共同探索实现广泛、真实、管用的民主的路径,为人类政治文明进步作出新贡献。

众智谋事必明,众力举事必成。前进道路上,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,积极发展全过程人民民主,努力建设社会主义政治文明,我们就一定能把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来,在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

(新华社北京9月16日电)

(上接第一版)一项项改革实招为推进养老服务体系建设夯基垒台。

改革开放以后,经过40多年的努力,特别是党的十八大以来,我国已建成世界规模最大的养老保险体系。截至2023年底,全国参加基本养老保险人数达10.66亿人,比1989年末增加10.09亿人。

人生百年,立于幼学。党的十八大以来,我国提升学前教育普及能力,扩充普惠普惠资源,持续破解“入园难”“入园贵”等痛点,持续构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系,不断满足人民群众幼有所育的美好期望。

**深化民生改革 创造更好生活**

安徽凤阳小岗村,种粮大户程夕兵的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房,流转土地700多

亩。2023年,仅粮食和经营服务纯收入就达到70多万元。

从温饱不足到全面小康,75年来,人民生活发生了翻天覆地的变化。

多管齐下拓宽居民增收渠道,着力深化收入分配制度改革,努力推进基本公共服务均等化……党的十八大以来,我国不断做大做好“发展蛋糕”,深化民生改革,百姓的“钱袋子”愈加殷实。

2023年,全国居民人均可支配收入达39218元,扣除物价因素比1949年实际增长76倍,年均增长6.0%。

加快保障性住房建设、全面放开落户人口迁移政策、保障随迁子女入学、大力发展文化体育事业……更均等的服务、更完善的保障,改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众,让人民群众在共建

共享发展中有更多获得感。

党的十八大以来,我国在统筹城乡发展、缩小城乡差距、推进新型城镇化方面取得了显著进展。城乡居民人均可支配收入比由2012年的2.88:1缩小至2023年的2.39:1。

城乡面貌日新月异,美丽中国更加宜居。

——看乡村,从农村危房改造大力开展,到新农村建设的深入推进,党的十八大以来,我国持续推进农村人居环境建设。

——看城市,从老旧小区改造、棚户区改造到城市更新,住房保障制度不断完善,保障性安居工程加快推进,人民居住条件不断改善,更多人住有所居、安居宜居。

我国城镇人均住房建筑面积由1949年的8.3平方米提高到2023年底的超过40平方米;累计建设各

类保障性住房和棚改安置房6400多万套,1.5亿群众喜圆安居梦。

脱贫攻坚取得全面胜利,为全球减贫事业作出突出贡献。新中国成立初期,人民生活处于极端贫困状态。1978年末我国农村贫困人口7.7亿人,农村贫困发生率高达97.5%。党的十八大以来,我国把贫困人口全部脱贫作为全面建成小康社会的底线任务。经过接续奋斗,到2020年底现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成消除绝对贫困的艰巨任务。

中国式现代化,民生为大。展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下齐心协力,扎实做好民生保障工作,必将绘就幸福民生新画卷。

(新华社北京9月15日电)