

学习《决定》每日问答

怎样理解完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制

新华社北京9月8日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。”这是加快健全金融机构体系，提升金融服务实体经济质效，有效防范化解金融风险的重要举措。

党的十八大以来，在党中央集中统一领导下，我国金融业快速发展，已形成覆盖银行、证券、保险、信托、基金、期货等各个领域，多层次、广覆盖、差异化的金融机构体系。截至2024年一季度末，金融业机构总资产超过476万亿元，其中银行业机构数量超过4000家，资产规模居全球第一，保险、股票和债券市场规模居全球第二。近年来，金融系统有力支撑经济社会发展大局，金融机构不断提升服务实体经济能力，融资总量合理增长、结构持续优化、成本稳中有降。脱贫攻坚期间，共发放精准扶贫贷款9.2万亿元。2019年以来，普惠小微贷款余额增

长近3倍，绿色贷款余额居全球首位。2021年以来，科技型中小企业贷款余额、高技术制造业中长期贷款余额平均增速分别达到25%、30%以上。

同时要看到，当前金融服务实体经济的质效有待进一步提升，间接融资和直接融资尚不平衡不协调，金融支持科技创新、绿色转型、中小微企业不够充分有力；一些地区高风险中小金融机构偏离定位、治理失效，大股东操纵、内部人控制问题突出，内外部激励约束机制尚不健全。

完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制具有重要意义。一是提供高质量金融服务的需要。我国金融机构已经门类齐全，要通过完善定位和治理、健全激励约束机制，实现定位准确、分工协作、功能协调，为经济社会提供相适应的高质量金融服务。二是服务实体经济发展的需要。金融是国民经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职和立业之本，在服务实体经

济中金融机构才能充分实现自身价值、获得合理回报。三是防范化解金融风险的需要。经济风险和金融风险互为因果、相互交织，很多情况下金融是经济的镜像。各类金融机构聚焦主责主业，树立正确的经营、业绩和风险理念，防止盲目发展和无序扩张，既能强化对实体经济的金融服务，也能有效防范化解金融风险。

完善金融机构定位和治理，健全有效的激励约束机制，需着力做好以下工作。一是准确定位，坚守主责主业。立足提供高质量金融服务，金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融5篇大文章。国有大型金融机构要做优做强，提升综合服务水平，当好服务实体经济的主力军。中小金融机构要减量提质、优化布局，立足当地开展特色化经营。政策性金融机构要强化职能定位，聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务。保

险、信托、理财、证券等金融机构要专注主业，规范发展。二是健全公司治理，加强内部管理。深化党建与公司治理的有机融合，充分发挥金融机构党委把方向、管大局、保落实的领导作用。加强内部管理和风险控制，加强董事会、高级管理层履职行为监督。按照市场化法治化原则，健全服务实体经济的经营要求，健全服务实体经济的尽职免责规定，建立敢贷愿贷会贷的长效机制，不搞偏离实体经济、自我循环、自我膨胀的“伪创新”。三是完善监管和考核，强化激励约束机制。发挥货币政策工具作用，加强宏观审慎评估，强化对服务实体经济的引导和激励。完善金融监管规则标准，对服务国民经济重点领域和薄弱环节实施差别化监管政策。加强监督检查，及时纠正金融机构偏离定位和盲目扩张行为。完善国有金融资本管理，优化股东利润考核和评价机制，支持金融机构实现适当利润。健全资本补充机制，提高服务实体经济的可持续性。

我国在医疗领域开展扩大开放试点工作

新华社北京9月8日电 (记者谢希理)记者8日从商务部获悉，商务部、国家卫生健康委、国家药监局近日印发通知，明确在医疗领域开展扩大开放试点工作。

在生物技术领域，自通知印发之日起，在中国(北京)自由贸易试验区、中国(上海)自由贸易试验区、中国(广东)自由贸易试验区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，用于产品注册上市和生产。所有经过注册上市和批准生产的产品，可在全国范围内使用。拟进行试点的外商投资企业遵守我国相关法律、行政法规等规定，符合人类遗传资源管理、药品临床试验(含国际多中心临床试验)、

药品注册上市、药品生产、伦理审查等规定要求，并履行相关管理程序。

在独资医院领域，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院(中医类除外，不含并购公立医院)。设立外商独资医院的具体条件、要求和程序等将另行通知。

通知要求，试点地区商务、卫生健康、人类遗传资源、药品监督管理主管部门要按照职责分工，加大政策宣传力度，主动对接有意愿的外商投资企业并加强服务；同时，要加强部门间会商，并在各自职责范围内依法对试点企业实施监督管理，及时识别、有效防范风险，扎实推进生物技术和独资医院领域扩大开放试点工作，确保试点工作取得实效。

秦始皇陵考古发现展开幕 诸多精品文物首次亮相



▲这是9月8日，在秦始皇帝陵博物院，观众体验“千古一帝的地下王国——秦始皇陵考古发现展”上的数字互动装置。新华社记者 李一博摄



▲9月8日，在秦始皇帝陵博物院，观众在拍摄“千古一帝的地下王国——秦始皇陵考古发现展”上展出的青铜鸮。新华社记者 李一博摄

庆祝第40个教师节 全国585个单位、1790人受表彰

新华社北京9月8日电 庆祝第40个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动8日在京举行。全国585个单位、1790人受到表彰。

在中华人民共和国成立75周年和第40个教师节到来之际，为大力弘扬教育家精神，营造全社会尊师重教浓厚氛围，激励全国广大教师和教育工作者落实立德树人根本任

务，积极投身教育强国建设，人力资源社会保障部、教育部决定授予中央财经大学金融学院等585个单位“全国教育系统先进集体”称号；授予刁荣春等716名同志“全国模范教师”称号；授予于渊等895名同志“全国优秀教师”称号；授予王彦平等80名同志“全国教育系统先进工作者”称号；授予王军等99名同志“全国优秀教育工作者”称号。

教师节设立以来，广大教师牢记为党育人、为国育才使命，扎根三尺讲台，潜心教书育人，始终同党和人民站在一起，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。教师队伍中涌现出一大批优秀教师典型，用实际行动支撑起了世界上规模最大的教育体系，凝练铸就了教育家精神的时代底色与崇高品质，是党和人民可以信赖与依靠的大国

良师。

与会同志表示，广大教师和教育工作者要充分思考和认识教育所处的历史方位、所面临的复杂内外环境、所肩负的崭新使命，切实增强服务教育强国建设的政治自觉和历史主动，努力培育一流人才、创造一流成果、作出一流贡献，做到有所作为、大有作为，奋力写好教育强国建设的“强师”答卷。

我国制造业领域外资准入限制措施实现“清零”

新华社北京9月8日电 (记者陈伟伟)国家发展改革委8日发布消息，经党中央、国务院同意，国家发展改革委、商务部于9月8日全文发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，自2024年11月1日起施行。

2024年版全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》同时废止。

国家发展改革委有关负责人介绍，发布实施2024年版全国外资准

入负面清单，是建设更高水平开放型经济新体制的重要举措，也展示了我国坚定不移推动投资自由化便利化的决心和推动全球开放合作的担当。

国家发展改革委将会同商务部等部门、各地区，深入实施准入前国

民待遇加负面清单管理制度，落实好2024年版全国外资准入负面清单，确保新开放措施及时落地。对负面清单之外的领域，按照内外资一致原则管理，给予外商投资企业国民待遇。同时，坚持统筹开放和安全，扎实做好风险防控工作。

中国企业亮相2024年柏林国际消费电子展



2024年柏林国际消费电子展6日拉开帷幕。今年是展会创办100周年，人工智能与可持续发展成为关注焦点。中国企业近年来在柏林国际消费电子展上表现抢眼。本届展会有不少中国企业携最新产品和技术亮相，吸引了众多参观者驻足观看体验。

▲这是9月7日，在德国柏林国际消费电子展TCL展区，工作人员展示一款智能眼镜。新华社记者 杜哲宇摄

▼9月7日，在德国柏林国际消费电子展展区，参观者观看一台扫地机器人跨越台阶。新华社记者 杜哲宇摄



苏州援藏30载 共绘林周新画卷

(上接第一版)“17年来为林周县人民医院填补了多项技术空白，如CT、白内障手术等。通过师带徒一带一帮机制，培养多名本地骨干医生，提升了当地医疗水平。”援藏医生程家乐介绍。

一直以来，苏州市援藏工作组怀揣对这片土地的深情与责任，积极谋划林周县的产业发展蓝图。他们深入调研、多方奔走，成功吸引企业在林周县投资建设金茶茶叶种植基地。

“我们是通过苏州市援藏工作组招商引资过来的，目前种植规模

一期有100亩。我们吸纳本地群众就业。我们有信心将金茶项目做大做强，为林周县经济发展和百姓增收贡献更多力量。”林周县金茶项目项目负责人候学江接着说。

此外，苏州市援藏工作组深入挖掘林周县红色文化资源，自2017年开始投入1500万元用于林周农场窑洞、大礼堂的修缮与保护，并于2019年正式投入使用并对外开放。目前，年接待游客量2万人次。并打造红色旅游小镇，推动红色旅游与乡村振兴深度融合。

苏州市第十批援藏干部，林周

县文旅局副局长邵伟说：“为更好地让游客留下来，苏州市援藏工作组自2023年开始，投入2000万元用于强嘎乡红色旅游小镇打造，在林周农场周边包括虎头山水库、牦牛展示馆等场点进行打造，把点串成线，更好地促进红色旅游。同时，投入5013万元用于林周农场红色文化实训区打造，让来林周农场参观的游客红色研学更深入，更好地带动当地百姓致富。”

在苏州市援藏工作组的努力下，林周县的产业日益兴旺，医疗水平不断提高，教育事业蓬勃发展，文

旅产业焕发出新的活力。

“援藏30年来，江苏援藏按照80%的资金投入基层、投入民生的原则，30年来投入12.88亿元落实教育、医疗、提升产业领域145个项目，极大地改善了林周县的经济社会发展。近年来，更是以每年保持10个以上的项目，投资八千万元以上的资金，给予大力支持。”林周县委常委、副县长洛旦说。

苏州援藏，是一场跨越千里的爱心接力，是一曲民族团结的动人乐章。相信在苏州市的持续援助下，林周县将以更加昂扬的姿态迈向新的发展阶段。林周县干部群众也将用实际行动建设更加美好的家园，让民族团结之花在这片土地上绽放出更加绚烂的光彩，共绘林周新画卷。

新华社西安9月8日电 (记者蔡馨逸、张思洁)今年是秦始皇兵马俑考古发掘50周年。9月8日，“千古一帝的地下王国——秦始皇陵考古发现展”在秦始皇帝陵博物院开幕，通过230件(组)文物精品全方位、多角度呈现秦始皇陵的面貌、内涵和价值。

据秦始皇帝陵博物院陈列展览部副主任叶晔介绍，展览以秦始皇陵考古发掘成果为基础，分为秦始皇帝等八个单元，展示了秦始皇陵的总体布局、礼制建筑、陪葬坑、陪葬墓及出土文物等，以及这些遗址和文物所反映出来的秦代政治、经

济、军事、艺术、社会生产、娱乐生活、精神思想等方面的丰富内涵。

“秦始皇陵外城东门遗址、陵寝建筑遗址、东宫遗址以及陵西一号陪葬墓出土文物，都是首次在展览中与观众见面。”叶晔说。

秦始皇陵园为了解秦代物质文化和精神思想提供了重要物证。1974年，秦始皇兵马俑的发现揭开了秦始皇陵系统考古工作的新篇章。经过50年的考古调查、勘探、发掘和研究，秦始皇陵及兵马俑坑的考古工作取得了重要收获，了解了秦始皇陵园的形制、结构与布局，基本摸清了秦始皇陵区的遗存分布。

(上接第一版)在此基础上，我市多措并举，全力推进防汛救灾各项工作的精细化、高效化管理。通过实施严格的防汛督导检查机制，确保各项防汛措施落到实处；及时修订完善应急预案，提升其科学性、实用性和可操作性；加大应急物资储备力度，优化物资管理体系，确保关键时刻调得出、用得上；强化应急值班值守，保持信息畅通无阻，实现快速反应、有效应对。同时，依托先进技术手段，强化预警信息发布，确保预警信息及时、准确传达到每一位群众，为人民群众生命安全赢得宝贵时间。

据了解，我市及时更新充实了市、县、乡、村四级灾害信息队伍，现

有灾害信息员538人，累计向各县(区)、功能区发布气象预警信息30余条、地质灾害风险预警50余条，收集报送信息1012条，其中灾害信息6条。

市应急管理局防灾减灾和物资保障科科长郎永巴告诉记者：“今年汛期，面对严峻防汛形势，市应急管理局通过做好灾前布防，加强安排部署和应急物资储备，修订完善应急预案，临灾提升应急响应速度，及时转移人员避险等措施，守住了‘零伤亡’底线，防汛减灾工作取得阶段性成效。下一步，我们将继续加强监测预警和会商研判，持续做好应对准备，提高应急处置能力。同时，加强与各部门的协调联动，形成防汛减灾强大合力，确保安全度汛。”