

学习《决定》每日问答

怎样理解完善政府债务管理制度

新华社北京9月7日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“完善政府债务管理制度”，并强调要合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

党的十八大以来，党中央高度重视政府债务管理工作，统筹内债与外债、中央与地方政府债务管理，部署推动完善制度机制，加强分配使用、支出管理和风险防范，有效发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。特别是我国地方政府债务管理制度建设从无到有不断加强，坚持“开前门、堵后门”，依法赋予地方政府适度举债权限，加快构建规范的举债融资机制和闭环管理制度体系，不断加强法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险，牢牢守住不发生系统性风险的底

线。但也要看到，当前政府债务管理仍存在一些需要改进和加强的地方，全口径政府债务统计监测和管理体系还不够健全，违法违规新增地方政府隐性债务的情况仍然存在，有的地方政府债务负担较重、偿债压力较大，部分地区融资平台债务风险不容忽视，等等。

政府适度举债有利于加快发展、造福后人，符合代际公平原则，是国际上的通行做法。但不顾客观条件过度举债、管理失控，则会得不偿失，带来过于沉重的债务负担，影响经济社会发展的后劲和可持续性，这方面其他一些国家的教训也非常深刻。《决定》强调完善政府债务管理制度，对于增强经济社会发展的可持续性，具有十分重要的意义。我们要准确把握改革要求，统筹发展和安全，兼顾当前和长远，坚决落实好这一决策部署。

第一，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善政府债务分类和功能定位，优化中

央和地方政府债务结构，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，有效满足各方面宏观调控需求，支持落实国家重大战略任务。加强地方政府法定债务管理，科学合理确定债务规模，统筹安排公益性项目债券，完善管理约束机制，更好发挥资金效用，有力推动高质量发展。

第二，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全部门之间的工作协调机制，加强数据信息共享应用，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务。加强对违法违规举债问题的监督问责，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对新增隐性债务和化债不力等行为，发现一起、查处一起、问责一起，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。

第三，加强地方政府专项债券管理。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善债务限额分

配机制，债券额度分配向项目准备充分、投资效率较高、债务风险较低的地区倾斜。加强专项债券资金借用管还全生命周期管理，提高资金使用效益，确保专项债按期偿还。

第四，加快地方融资平台改革转型。加强对融资平台公司的综合治理，分类推进融资平台公司市场化转型，严禁新设融资平台公司。持续规范融资管理，禁止各种变相举债行为。妥善处理融资平台公司债务和资产，剥离其政府融资功能，防范地方国有企业事业单位“平台化”。推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的良性机制，促进地方财政经济可持续发展。

同时，要深入推动一揽子化债方案落地见效，压实防范化解隐性债务风险的主体责任，夯实债务管理基础，通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险，在债务化解过程中找到新的发展路径，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

《法规规章备案审查条例》出台
增强维护国家法治统一制度保障

新华社记者 白阳

近日，国务院公布《法规规章备案审查条例》，自2024年11月1日起施行。司法部有关负责人和专家表示，法规规章备案审查是维护国家法治统一的重要制度，此次出台的条例适应和满足新时代备案审查工作需要，对于保障宪法法律实施具有重要意义。

构建系统完备的备案审查工作制度体系

条例将名称由《法规规章备案审查条例》修改为《法规规章备案审查条例》，在立法目的中增加“规范法规、规章备案审查工作，提高备案审查能力和质量”的内容，明确了“坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序进行”的工作要求。

司法部有关负责人表示，条例系统总结多年来备案审查工作实践经验，推动构建系统完备的制度体系，进一步压实国务院备案审查工作机构职责，规定国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与有关机关备案审查工作机构的联系和协作配合，推动形成备案审查合力，加强对地方的联系指导。

中国政法大学法治政府研究院副院长曹鉴认为，条例对法规规章备案审查工作的基本要求体系作了专门规定，诠释了法规规章备案审查工作的根本准则并贯穿于整个条例之中，明确了法规规章备案审查的工作体系，阐释了新时代备案审查工作新理念。

落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求

为落实“有件必备”，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将报备材料由一式十份调整为一式三份并对报送电子文本提出要求。严格报备登记要求，针对一些报备不及时、不规范的问题，明确15日的补充或者重新报送备案时限。

在落实“有备必审”方面，条例规定，国务院备案审查工作机构对报送备案的法规规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查、与其他机关备案审查工作机构开展联合调研或者联合审查。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况增加为审查事项。

在落实“有错必纠”方面，条例优化移送审查程序，审查发现地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人大常委会处理。明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，或提出处理意见报国务院决定。

中国人民大学法学院副院长王旭认为，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规纳入备案范围，与立法法的规定保持一致；增加“是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向”的审查事项，对于纠正地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题具有明显功效。

有效推进条例落地实施

条例要求，国务院备案审查工作机构应当加强对省、自治区、直辖市人民政府法制机构规章备案审查工作的联系和指导。对于不报送规章备案或者不按时报送规章备案的，由国务院备案审查工作机构通知制定机关，限期报送；逾期仍不报送的，给予通报，并责令限期改正。

司法部有关负责人表示，下一步，司法部将围绕三方面工作推进条例贯彻实施。一是采取分层分级、全员覆盖的方式，组织省级司法行政部门和国务院部门法制机构工作人员开展学习培训，指导省级司法行政部门组织开展本地区的学习培训，确保条例得到准确理解。二是重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场、损害营商环境等问题，加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和问题研究，视情况开展联合审查、专项审查。三是修改司法部有关工作规范，优化内部工作机制；完善外部与其他机关备案审查工作机构协作配合机制，凝聚工作合力。推动省级司法行政部门结合实际情况出台或修改完善备案审查制度规定，提高备案审查制度整体效能。

(新华社北京9月7日电)

水利部滚动会商部署台风“摩羯”暴雨洪水防御工作

新华社北京9月7日电(记者唐诗凝、胡璐)记者7日从水利部了解到，水利部7日上午滚动会商分析台风“摩羯”发展态势及汛情变化，全面筛查研判台风影响区内中小水库安全度汛、中小河流洪水、山洪灾害等风险点，针对性安排部署台风暴雨洪水防御工作。

水利部当日发布的汛情通报显示，今年第11号台风“摩羯”(超强台风级)9月7日11时中心位于越南广宁省下龙市东偏南方向约75

公里的北部湾海面上，中心附近最大风力16级(55米/秒)，预计将以每小时15公里左右的速度向西偏北方向移动，强度维持或略有增强，持续影响我国海南、广东、广西、云南等地。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英要求紧盯台风“摩羯”行进路径和发展态势，细化实化台风暴雨洪水防御措施，对台风影响区域、流域的防范工作再部署、再落实、再强调，确保实现“人员不伤亡、水库

不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”目标。

根据风险研判情况，水利部再次向4省区相关单位发出紧急通知，要求落实防御责任，落细防御措施，全力保障人民群众生命财产安全。要求加密滚动预报和会商研判，将预报信息直达一线，按应急响应要求采取相应联动措施；提前发布台风影响区内河流洪水预警信息，必要时提请地方政府组织群众转移；充分发挥松涛、大广坝等水库

拦蓄洪水作用，系统、科学、安全、精准调度防洪工程体系，有效应对天文大潮顶托等不利影响，快速宣泄洪水入海；重点关注台风影响区内山洪灾害风险点及区域；加强大坝、溢洪道等关键部位巡查，确保水库安全度汛等。

目前，水利部维持针对广东、海南2省的洪水防御Ⅲ级应急响应和针对广西、云南2省区的洪水防御Ⅳ级应急响应；共有4个工作组在广东、海南、广西、云南协助指导暴雨洪水防御工作。

昆曲润童心
经典共传承

作为“人类口头遗产和非物质文化遗产代表作”昆曲的发源地，苏州昆山市从1992年在当地小学创办首个“小昆班”以来，目前全市已有20余个昆班，累计培养5000余名昆曲小学员。

小昆班专职老师周杰在石牌中心小学校训练房内指导学员训练(9月6日摄)。(新华社发)



“高原油龙”跨越时光 五十二载书写辉煌

(上接第一版)当时平均年龄只有十八九岁的战士们，与家人通信一个来回需要两个月。茫茫雪原，他们只能与山石、寂寥为伴。而这里还有那稚嫩、青涩的小伙子们，却说出“死在唐古拉，埋在108”这样洒脱无畏的豪言壮语。在这片“生命禁区”，有人闯过了“生死关”，继续奋战，也有人长眠在青藏线无法归家团圆。他们将最清澈的爱奉献给祖国，也将热血洒在了高原。

“一部分是在施工方面牺牲的，比方说爆破啊，还有开山凿石头。格尔木有个很大的公墓，墓碑上标注五三〇工程，就是在工程中牺牲

的人员。”戴继民说。四年的建设之路，部队官兵与沿线群众结下了深厚的情谊。他们并肩作战，协作配合，不仅共同面对恶劣的自然环境和技术挑战，更在相互支持、携手共进中，铸就了一段军民鱼水情的佳话。

戴继民说：“那感情真是很好，有时我们跑几十、上百公里，给当地牧民群众送点罐头，当时我们的物资也只有罐头。有时候群众缺医少药或者生病了，我们都会去巡诊。”1977年10月，格拉输油管线基本建成投产，迄今52年，仍在发挥着功能作用。广大军民亲切地称格

拉输油管线为开发青藏高原的能源线，西藏经济建设的血液线，巩固西南边防的生命线。

52年来，戴继民是第三次来到拉萨。澄澈的蓝天、漂浮的云朵仿佛与记忆重叠。如今的西藏，早已发生了翻天覆地的变化。这变化中，汇聚着党中央的亲切关怀，凝聚着祖国各兄弟省市对西藏的帮助和支援。戴继民相信，格拉输油管线这条“青藏能源大动脉”仍将发挥它的功能作用，继续为西藏边防和经济社会发展建设服务。

戴继民说：“希望守护这条管道的官兵们，为西藏边防建设、经济建

设服务好，我也相信他们管得很好。管线官兵都很辛苦，我向他们问好。”

从“老西藏”到对口支援西藏，数以万计的祖国优秀儿女奔赴雪域高原，奉献青春、热血乃至生命，汇聚起建设美丽幸福西藏的磅礴力量。我们相信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在江苏、北京两地的大力支援下，广大援藏干部将继续与拉萨各族干部群众一起，以最美姿态画好同心圆，携手同行、奋力拼搏，推动拉萨各项事业发展取得全方位进步。

住房和城乡建设部：
推动建立城市规划建设治理新机制

新华社合肥9月7日电(记者王优玲、马殊瑞)住房和城乡建设部副部长秦海翔7日表示，我国城市发展进入城市更新的重要时期，将通过进一步全面深化改革，推动建立城市规划建设治理新机制。

由中国城市规划学会主办的2024中国城市规划年会9月7日在安徽省合肥市召开，秦海翔在会上说，将深化城市规划设计制度改革，以国土空间规划为基础，编制实施专项规划，解决相关领域问题。

记者了解到，建立城市规划建设治理新机制是住房和城乡建设部下一步重点改革任务之一。当前，我国城市发展进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，原来的城市规划建设管理制度已经不适应新的发展需要，亟待进一步深化改革。

据介绍，住房和城乡建设部将强化城市设计引导作用，特别是正在

完善的城市设计管理制度，打通从城市设计到建筑设计、再到工程设计的链条，构建建设工程设计、施工、验收、运维的闭环管理制度，切实发挥城市设计引领提升城市规划建设治理水平的重要作用。

实施城市更新行动是转变城市发展方式、实现高质量发展的重大战略举措。“要创新机制，坚持先体检后更新，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，一体化推进城市体检和城市更新，推动形成体检发现问题、更新解决问题、评估更新效果、持续巩固提升的工作机制。”秦海翔说。

据悉，住房和城乡建设部还将建立适应高质量发展要求的城市更新实施路径和模式。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，指导各地推进实施城市更新行动，坚持问题导向和目标导向相结合，健全相关政策法规，建立可持续发展的城市更新模式。

2亿元中央预算内投资支持海南、广东台风灾害灾后应急恢复

新华社北京9月7日电 国家发展改革委7日发布消息，国家发展改革委当天紧急下达2亿元中央预算内投资，支持海南、广东台风灾

害灾后应急恢复，重点用于灾区受损道路桥梁、水利堤防、学校医院等基础设施和公共服务设施应急恢复建设，推动尽快恢复正常生产生活秩序。

(上接第一版)要尽快修复受损的交通、电力、通信等基础设施，积极开展灾后重建，早日恢复正常生产生活秩序，切实保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院

总理李强作出批示，国家防总和有关地方要认真贯彻落实总书记重要指示精神，密切监视台风动向，落细各项防御措施，严防可能发生的重大次生灾害，妥善做好转移避

险、人员安置等各项救灾救助工作，最大程度减轻灾害影响。

根据习近平指示和李强要求，国家防总已派出工作组到海南、广东一线指导救援处置工作，海南省、

广东省组织力量全力开展抢险救灾，抢修恢复受损的电力、通信等基础设施，妥善做好受灾群众生活保障。目前，部分用户电力、通信已恢复，各项工作正在进行中。