

## 学习《决定》每日问答

## 如何把握建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

新华社北京9月6日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，并就增加地方自主财力、完善财政转移支付体系、优化共享税分享比例等方面作出部署，提出明确要求。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，财政体制

的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主税源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

财政体制改革涉及面广、利益触动大、影响十分深远，必须紧紧围绕保持和增强中央调控能力，围绕更好发挥中央和地方两个积极性，围绕促进基本公共服务均等化，统筹考虑多方面因素，加快推动建立适应推动高质量发展、推进中国式现代化要求的中央和地方财政关系。推进落实中，需要着重把握好“权责清晰、财力协调、区域均衡”3个方面的要求。

第一，权责清晰。遵循受益范围、信息对称和激励相容原则，完善

中央和地方财政事权和支出责任划分。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。规范中央和地方共同财政事权设置，探索建立财政事权和支出责任划分动态评估调整机制，健全事权和支出责任相适应的制度。

第二，财力协调。进一步完善地方税体系，结合税制改革稳步推进中央和地方收入划分，优化共享税分享比例。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。健全转移支付定期评估和动态调整、退出机制。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。在清晰界定财政事权与支出责任的基础上，通过优化政府间收入划分和转移支付

结构，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

第三，区域均衡。我国幅员辽阔、人口众多，东西南北差异大、各地发展不平衡。财力分配不能简单看人均财政收支水平高低，需要根据不同地区所处发展阶段、资源禀赋、公共服务提供成本等多方面因素，科学测算均衡调节。要遵循客观经济规律调整完善区域政策体系，研究完善差异化财税支持政策，促进各区域发挥自身优势持续做大财政经济“蛋糕”。加强对履行特定功能地区的财政支持，增强其财政保障能力。通过完善财政体制安排，加大政策调节力度，有力推动区域协调发展，促进基本公共服务均等化。

同时，省以下财政体制是中央和地方财政关系的延伸，是政府间财政关系的重要组成部分。应继续按照党中央决策部署，深入推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，使权责配置更为合理，收入划分清晰规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力。

（上接第一版）习近平强调，中方关注当前苏丹局势发展，支持苏丹维护国家主权、独立和领土完整，把前途和命运掌握在自己手中。希望苏丹尽快恢复和平稳定，重回发展轨道，人民过上安稳生活。中方将继续在联合国等多边场合为苏丹朋友主持公道，为推动苏丹问题政治解决争取良好外部环境。

布尔汉表示，苏中关系十分友好牢固。中方始终在联合国等各种场合支持苏丹维护独立主权，反对外部干涉。中国在苏丹实施大量基础设施建设，为促进苏丹经济发展和民生改善作出重要贡献。苏丹人民对中国深怀感激和敬意。苏丹坚定奉行一个中国政策，坚决反对一切损害中国主权和领土完整的行为。苏丹高度评价习近平主席在此次中非合作论坛北京峰会上宣布的“十大伙伴行动”，相信这将极大助力苏丹摆脱战争苦难，实现和平和发展。苏丹愿同中方积极落实有关成果，不断密切两国战略合作关系。王毅参加会见。

习近平会见  
马达加斯加总统  
拉乔利纳

新华社北京9月6日电（记者温馨、熊琳）9月6日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的马达加斯加总统拉乔利纳。两国元首宣布，将中马关系提升为全面战略合作伙伴关系。

习近平指出，中马之间虽然远隔重洋，但两国人民相知相亲。建交52年来，双方始终坚持真诚友好、平等相待、互利共赢。特别是近年来，两国秉持建交初心，不断加强政治互信，深化各领域合作，两国人民的获得感日益增强。中方支持马达加斯加独立自主探索符合本国国情的现代化道路，愿同马方加强交流合作，拓宽务实合作，继续实施好杂交水稻技术援助项目，探讨加强矿业、新能源、蓝色经济、防灾减灾等领域合作。中方支持鲁班工坊、孔子学院在马达加斯加发展，助力马方培养更多现代化高素质人才。加强青年、文化、地方等人文交流，不断夯实两国友好民意基础。

习近平指出，马达加斯加是中非合作论坛的首倡国之一，为论坛发展作出积极贡献。中方愿同马方积极落实中非合作论坛北京峰会成

果，为中马、中非关系持续深入发展注入新动力。

拉乔利纳表示，祝贺中方成功举办此次中非合作论坛北京峰会。在习近平主席卓越领导下，50多个非洲国家共聚北京，共商发展道路和关系未来，习近平主席提出的“十大伙伴行动”无疑将改变非洲的面貌，迎来非洲发展的新时代。得益于中国的帮助，马达加斯加实现了杂交水稻技术升级，保障了粮食安全。马方坚定致力于成为中国的合作伙伴，积极参与共建“一带一路”和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。希望学习借鉴中国成功经验，通过深化对华合作，实现国家发展振兴，以及马达加斯加人民对于实现农业现代化和工业化的梦想，将马中关系打造成为中非关系的典范。

峰会期间，中马双方签署水产品输华、基础设施等领域多项双边合作文件。

王毅参加会见。

习近平会见  
冈比亚总统巴罗

新华社北京9月6日电（记者温馨、袁睿）9月6日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的冈比亚总统巴罗。两国元首宣布，将中冈关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，近年来，中冈关系不断取得积极进展。双方政治互信日益巩固，务实合作扎实推进，已经成为发展振兴道路上的好朋友、好伙伴。双方要继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，巩固和维护好两国友好互信，促进两国关系行稳致远。

习近平强调，很高兴中方援建和合作的项目改善了冈比亚人民的生活。此次中非合作论坛北京峰会在工业、农业、基础设施建设等领域推出了一系列合作新举措。中方愿同冈方一道，以落实此次峰会成果为契机，推动中冈合作取得更多成果，助力冈比亚经济增长、民生改善。中方将继续向冈方派遣医疗队，支持冈比亚中文教育发展，鼓励更多冈比亚青年来华交流，增进民心相通。祝贺冈比亚成功举办伊斯兰合作组织第十五届首脑会议，中方愿同冈比亚和伊斯兰合作组织深化合作。

巴罗表示，很高兴来华出席中非合作论坛北京峰会，中国人民的友好热情和北京的美丽繁荣让人着

迷。冈中两国有着深厚友谊。中方援建的国际会议中心成为冈比亚首都的新地标，中方合作的项目帮助冈比亚人民生活得到很大改善，昨天习近平主席在中非合作论坛北京峰会上宣布的“十大伙伴行动”将非中关系提升到了新高度，冈方高度评价、深表感谢。中国从来都是行动派，一向说到做到。冈比亚相信，中国意味着希望和未来，唯有同中国深化合作，才有可能实现国家发展。冈比亚愿做中国忠诚的朋友。

冈方赞赏中方不断丰富两国关系内涵，深化经贸、人文等领域合作。冈方坚定奉行一个中国政策，愿同中方密切多边协作，继续支持中方在人权等问题上的立场。

王毅参加会见。

习近平会见  
中非总统图瓦德拉

新华社北京9月6日电（记者温馨、刘畅）9月6日晚，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的中非总统图瓦德拉。两国元首宣布，将中国和中非关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，中国同中非共和国虽然远隔重洋，但始终携手并肩、心心相印。中方赞赏中非在涉及中国核心利益问题上长期给予坚定支持，将继续支持中非维护国家独立和安全稳定的努力。欢迎中非用好我在此次中非合作论坛北京峰会上宣布的新举措，深化两国经贸合作，推动基础设施建设同产业融合发展，不断提升两国各领域合作水平，将两国战略合作伙伴关系打造成中国同非洲以及全球南方国家关系的典范。

习近平强调，中国式现代化的目标归根到底是让老百姓过上更好的生活，这也是中国同非洲国家携手推进现代化的出发点和落脚点。中方愿同中非加强治国理政经验交流，为两国人民创造更加美好的生活。希望贵国为中国企业创造更加安全的营商环境。

图瓦德拉表示，很高兴来华出席中非合作论坛北京峰会。除北京外，我还访问了山东、重庆和天津，亲身领略了中国式现代化的成就，这些都是习近平新时代中国特色社会主义思想的实践成果，我愿不断学习借鉴中方成功理念经验。祝贺中共二十届三中全会成功召开，相信中国将进一步全面深化改革、推进中国式现代化将为非洲提供更多发展机遇。中非共和国坚定恪守一个

中国原则，认为台湾是中国领土不可分割的一部分。中国外交政策有利于促进世界和平和发展，中非共和国高度评价中方在国际事务中发挥的引领作用，愿同中方密切多边协作。感谢习近平主席在此次中非合作论坛北京峰会上宣布对非合作新举措，希望同中方积极落实北京峰会成果，推进共建“一带一路”，深化农业、基础设施、矿产能源、数字经济、能力建设等领域合作，将两国关系推向新的高度。

峰会期间，双方签署共建“一带一路”合作规划、新闻媒体等领域多项双边合作文件。

王毅参加会见。

习近平会见  
南苏丹总统基尔

新华社北京9月6日电（记者温馨、董雷）9月6日晚，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的南苏丹总统基尔。两国元首宣布，将中南关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，中国是最先同南苏丹建交的国家之一。建交13年来，双方政治互信牢固，各领域合作富有成果。相互尊重、真诚合作是中南关系的底色，携手同行、共谋发展是中南关系的未来。构建内涵丰富、充满活力的中南关系，符合两国人民共同期待和长远利益。中方愿同南方分享发展经验和机遇，继续实施教育技术等项目，加强石油、矿业、农业等领域合作，助力南苏丹经济多元化。中方愿同南苏丹落实好此次中非合作论坛北京峰会各项成果，推动双边合作走深走实。

习近平强调，中方支持南苏丹稳步推进政治过渡进程，反对外部势力干涉南苏丹内政，支持南苏丹人民把前途命运掌握在自己手中，祝愿南苏丹早日实现持久和平和发展，中方将继续在联合国等多边场合为南方仗义执言，维护南苏丹正当权益。

基尔表示，我对习近平主席昨天在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表的重要讲话，特别是宣布“十大伙伴行动”表示高度赞赏，愿同中方共同努力，将两国关系提升为战略伙伴关系。南苏丹愿同中方在相互尊重、相互理解、相互支持的基础上，不断深化两国友好合作。中国是南苏丹的好朋友。得益于中国朋友的帮助和支持，南苏丹的经济得以恢复，民生得到改善。南苏丹坚定奉行一个中国政策，希望不断发展两国战略合作伙伴关系。南苏丹将努力为中国企业在南苏丹经营提供安全良好的环境。

王毅参加会见。

中央组织部、人力资源社会保障部近日印发通知，进一步改进和规范事业单位公开招聘工作。针对当前有的地方和部门蓄意规避公开招聘程序和要求、招聘资格条件设置不合理、资格审查不规范等问题，通知提出了哪些新举措、新要求？如何更好维护应聘人员平等就业的权益？

## 看点一：合理设置资格条件，防止“萝卜招聘”

所谓“萝卜招聘”，指有关系的候选人“量身定制”的招聘条件或者职位，从而帮助其成功应聘。

人力资源社会保障部事业单位人事管理司负责人介绍，针对公众高度关注的“萝卜招聘”“因人画像”等问题，通知要求，综合分析研判岗位职责要求和近几年招聘情况等，明确招聘岗位类别和等级，科学设置学历学位、学科专业、年龄、工作年限等条件，不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件。

为营造公平竞争的环境，通知提出，要按照招聘公告明确的资格条件进行资格审查，符合公告所列条件的应聘人员原则上都应当允许进入下一个招聘环节，不得进行“简历筛选”。资格审查工作不得委托考试服务机构等第三方进行。

应聘人员与招聘单位工作人员有亲属关系的，应当要求在报名时主动报告，其中与领导人员有亲属关系的要从严审核把关，切实防范“近亲繁殖”问题。

## 看点二：切实提高命题质量，确保面试公平公正

“围绕少数公开招聘中存在的命题质量不高、考务委托乱象以及高科技作弊等安全风险，通知要求增强招聘考试针对性和科学性，严明纪律要求，坚决防止出现试题抄袭拼凑、重复使用等问题。”上述负责人表示。

自主命题的，应当抽调熟悉人才测评技术和事业单位公开招聘相关政策规定、了解拟招聘岗位履职要求的相关领域专家参与命题；委托命题的，应当选择专业水平高、符合保密要求等条件的考试服务机构承担命题工作。

通知要求，确保面试工作公平公正。面试考官一般应当在5人以上，其中外部邀请考官人数不得少于三分之一。同一岗位的考生原则上由同一考官小组使用同一套面试题本进行面试。面试室应当配备录像、录音设备，全程记录面试过程。

## 看点三：不得自行制定倾斜政策、随意扩大倾斜范围

专项招聘、加分等属于事业单位公开招聘的倾斜政策，中央事业单位人事综合管理部门有明确规定，如面向退役军人、国家设立的基层服务项目期满考核合格人员的事业单位专项招聘政策等。

“但在实践中，有的地方自行制定出台倾斜政策或者随意扩大国家规定的倾斜范围，造成政策不平衡，违背公平公正原则。”上述负责人说，为此，通知要求，各地区各部门各单位不得自行制定面向特定人员的专项招聘、加分等事业单位公开招聘倾斜政策，不得随意扩大国家规定的倾斜政策范围。

这位负责人告诉记者，考虑地方工作实际，为稳妥做好政策衔接过渡，保障相关群体合法权益，将在后续组织实施中指导各地准确把握政策精神，区分情况对不同倾斜政策进行规范，对确有必要继续实施的将按程序予以保留。

## 看点四：加强公开招聘统筹，避免过于分散

“针对有的地方和部门（单位）公开招聘工作过于分散、组织成本较高、考试安全风险较大等问题，通知从确保公开公平公正、提高工作效率、降低组织成本、防范化解风险等出发，明确要求加强公开招聘工作统筹。”上述负责人介绍。

通知对中央和国家机关各部门所属事业单位中较低等级岗位由主管部门集中组织公开招聘，地方事业单位分层级、分类别统一组织公开招聘分别提出具体要求。同时，考虑高校、科研院所、公立医院以及其他规模较大、面向社会提供公益服务事业单位的实际情况，通知明确可以按照规定程序和要求自主组织开展公开招聘，不简单搞“一刀切”。

（新华社北京9月5日电）

## 习近平同刚果（布）总统萨苏会谈

（上接第一版）中方支持刚方发展多元化经济，鼓励中国企业参与刚果（布）重要基础设施和区域联通项目建设，开展农业、数字经济、绿色发展等合作，深化人文交流，推动两国人民主动参与和中友好事业。中方愿同刚方弘扬和平共处五项原则，加强在全球治理等领域国际合作，为共同发展中国家实现发展振兴创造更加有利的国际环境。

萨苏表示，60年前，我曾作为刚果（布）首批青年访华。这些年来多次访华，见证了中国不断实现令人赞叹的经济社会发展，中国已经成为世界强大国家，中国人民倍感自豪，刚果（布）人民深感钦佩、衷心祝贺。刚中建交60年来，两国关系始终保持良好的发展。很多中国企业参与刚果（布）渔业、矿业、能源、基础设施等领域项目建设，促进了刚果（布）经济社会发展。刚果（布）愿同中方不断巩固友谊，密切各领域务实合作。刚方坚定恪守一个中国原则，支持中国政府维护国家主权、安全和领土完整，这一立场不会发生

任何动摇。感谢中方支持刚果（布）接任中非合作论坛非方共同主席团，祝贺中方成功举办此次中非合作论坛北京峰会。习近平主席昨天宣布中非携手推进现代化“十大伙伴行动”，把中非团结合作提升新高度。感谢中方为非洲发展提供大力支持，刚果（布）愿同中方密切配合，落实此次峰会成果，推动构建高水平非中命运共同体。

会谈后，两国元首共同见证签署关于共建“一带一路”合作规划、共同发展经济伙伴关系、绿色低碳发展、住房和城市建设、投资和经济合作、出入境动植物检疫、茯苓输华、数字经济、人力资源、新闻媒体等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和刚果共和国关于深化全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂北大厅为萨苏和夫人安托瓦内特举行欢迎仪式。

王毅参加上述活动。

## 产业援藏硕果累累 “文香故里”生机勃勃

（上接第一版）近日，记者来到尼木县生猪屠宰加工厂施工现场看到，有的工人正在进行内墙抹灰、有的工人在铺设地砖……现场一派忙碌景象。据了解，该项目总投资3650万元，均为北京援藏资金，建设内容包括生猪屠宰、加工流水线等。

“目前，该项目工程总体进度约

85%，下一步将开展设备进场安装和场区装修等工作，预计近期完工。”尼木县生猪屠宰加工厂项目监理康金说。

建成后，加工厂预计日屠宰加工生猪100头，年屠宰加工约3.3万头。同时，“定点屠宰、集中检疫”的方式也将有效减少屠宰、加工流水线等的区域生态环境。

## 声 明

由我公司承建的那曲市初级中学改扩建项目已于2024年8月27日通过竣工验收，该项目民工工资、材料、机械等费用已全部发放完，无任何拖欠费用，如有任何异议，请相关人员自声明见报之日起30日内与我公司联系。

劳动局联系电话：0896-3721020 公司电话：13638961694

特此声明

山东英蓝建设工程有限公司  
2024年9月7日

## 遗 失 声 明

★阿旺洛桑不慎，将2018年4月

20出生的出生医学证明丢失，编

号：R540045782，声明作废。

## 拉萨市藏语文社会用字举报通道公示

为有效监督拉萨市藏语文社会用字情况，及时整治不规范藏语文社会用字现象，现将拉萨市藏语文工作委员会办公室（市编译局）藏语文社会用字举报通道公示如下，望广大群众积极提供相关线索。

电话举报 0891-6381466、18008902636  
邮件举报 邮箱地址：1602682635@qq.com  
信函举报通信地址：拉萨市江苏大道69号  
拉萨市藏语委办（编译局）藏语文文字科 邮编：850000  
拉萨市藏语委办（编译局）  
2024年9月7日