

学习《决定》每日问答

# 为什么要优化重大科技创新组织机制

新华社北京8月24日电 重大科技创新是大规模组织的科技创新活动,能够集中力量进行科技攻关,解决国家经济和社会发展的重大问题,对于增强国家的科技实力、经济实力和综合国力具有重要作用。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“优化重大科技创新组织机制”。这是完善科技管理工作的一项重要改革举措,将进一步提高科技创新的效能,更好保障重大科技创新的顺利实施。

第一,优化组织机制是完成重大科技创新的必要保障。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,科学研究范式发生深刻变革,科研活动复杂性显著增加。重大科技创新具有前瞻性、引领性、颠覆性等特点,投入大、风险高、周期长,是系统性社会化大生产的一种形式,必须要有强大的组织

机制。同时,我国科技事业发展迅速,科技创新由原来的学习型、追赶型逐渐转变为并跑型、引领型,迫切需要优化重大科技创新组织机制,以适应科技发展趋势和我国科技创新工作的需要。特别是中央科技委员会成立后,科技领导体制和管理机制发生重大变化。加强党中央对科技工作的集中统一领导,发挥对重大科技创新组织者作用,强化国家层面的统筹和布局并推动实施,需要进一步优化重大科技创新组织机制。优化组织机制,有利于发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,集聚战略科技力量,调动重要创新资源,保障重大科技创新顺利实现战略目标。

第二,优化组织机制有利于提高重大科技创新的效能。重大科技创新需要大量创新资源,而创新资源是相对稀缺的。优化组织机制,发挥好市场配置资源的决定性作用和政府的组织协调作用,建立符合科技创新

规律的资源配置模式,有利于提高资源配置效率,把钢用在刀刃上,实现科技创新效益最大化。重大科技创新往往涉及多个部门、领域、团队和学科,优化组织机制,有利于增强创新协同性。针对不同创新任务形式,采取不同的管理模式,完善“揭榜挂帅”、“赛马”制、“业主制”等方式,建立起适宜的组织模式,可以系统地提升创新效率。通过优化组织机制,可以进一步促进科技产业的融合,增强科技创新对产业和经济的源头供给能力,加快成果转化,尽快形成新质生产力。

第三,优化组织机制必须解决好重大科技创新实施中的突出问题。当前我国重大科技创新实施中还存在国家战略需求和市场需求转化为重大科技任务的机制不健全,多元化资源配置格局尚未形成,战略科技力量组织动员以及产学研、部门间、领域间的协同不够等问题,亟待通过优化组织机制解决。一是

加强统筹布局,完善需求导向和问题导向的国家重大科技任务选题方式,建立将企业、地方符合国家战略需求的项目纳入国家科技计划体系的选择机制。二是完善科技创新全链条联动机制,建立科技创新重点领域一体规划和部署机制,统筹部署创新链、产业链、人才链、资金链,建立贯穿全链条的多部门联动实施、接力实施工作机制。三是探索建立重大科技任务分类管理组织模式,针对不同领域、目标和特点,选择合适的部门、地方、总承单位和业主单位负责实施。四是加快转变科技资源配置方式,探索建立市场驱动的关键核心技术突破机制,实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机统一。五是强化任务实施督查、动态调整和考核验收,设置里程碑节点,引入科技项目监理机制,强化对主要负责人的考核评价,形成内部管理与社会监督相互促进的管理模式。

## HICOOL 全球创业者峰会 5年吸引全球2.4万个创业项目

新华社北京8月24日电(记者陈旭)以“新质引领 创新共融”为主题的HICOOL 2024全球创业者峰会日前在京开幕。HICOOL全球创业者峰会始办于2020年,5年来,以赛为媒吸引145个国家和地区、3.2万名创业人才、2.4万个创业项目参与,诞生了16家“独角兽”企业、127家“专精特新”企业。

开幕式上,工业和信息化部、人力资源和社会保障部分别与北京市签订共建高水平人才高地战略合作协议。现场还启动了北京国际人才服务联盟综合配套改革先行区建设,为国际人才组织联合会北京代表处、“国际创投联盟”和“全球顶级创业赛会联盟”揭牌。

北京市委主要负责人说,北京是一座兼有传统与现代魅力的国际大都市,开放包容、充满活力,目前

正在加快建设国际科技创新中心和高水平人才高地。北京市将不断拓展创新创业空间,不断强化创新创业支持,不断优化创新创业环境,建立技术、人才、资金全链条支持体系,用好中关村和服务业开放先行先试政策,完善企业“服务包”“服务管家”制度,为创新创业提供更加丰富多彩的场景,为创新创业提供稳定高效的要素支撑,为创新创业营造良好的社会氛围。

此次峰会囊括上百场系列活动,包括峰会开幕式暨颁奖典礼,高水平人才高地建设论坛、HICOOL创业高峰论坛、HICOOL会客厅、创投对接舞台、融合创新舞台、海外创新舞台、产业对接舞台以及HICOOL投资人会客板块;近千个硬核科技与优秀创业项目集中亮相,共吸引3万余位科创人才、500余家高科技创新创业企业、1000余位全球投资人参会。

## 京藏携手 共筑健康高原

(上接第一版)医疗人才“组团式”援藏工作不仅注重医院的硬件建设和技术引进,更致力于培养本地医疗人才队伍,实现从“输血”到“造血”的转变。自援藏工作开展以来,拉萨市人民医院390余名本地医务人员与145名组团式医疗援藏专家结成师徒关系。通过手把手的指导和培训,本地医务人员迅速成长。如今,170余项新技术已实现由本地干部独立掌握并开展,填补了区内数十项技术空白,为我市群众带来了更优质的医疗服务。

“在院领导和北京‘组团式’医疗援藏大力支持下,2021年3月份我们呼吸内科在原有大内科的基础上正式成立,并迎来了我科第一批北京朝阳医院的援藏主任,我也有幸成为师带徒的第一批学生。开科初期学科建设和梯队建设相对薄弱,援藏老师根据科室情况开展了呼吸介入电子器官技术的治疗,填补了拉萨市这项技术的空白,提高了呼吸系统的诊治水平。”市人民医院呼吸与危重症医学科副主任小巴

桑说,“在师傅的悉心教导下,我成长较快,非常感谢老师的倾囊相助。在以后的工作中我将秉持老师的教诲,以精湛医术服务患者,把这份爱心与责任传递下去,为医疗事业发展贡献自己的力量。”

北京医疗援藏工作坚持需求导向,根据拉萨市人民医院的实际需求和当地群众的医疗需求,针对性地选派专家开展帮扶工作。在帮扶过程中,注重与当地文化和医疗传统相结合,尊重当地医务人员的意见建议,形成了一套行之有效的帮扶模式。

持续发力的北京医疗援藏工作,不仅提升了拉萨市的医疗水平,更增进了京藏两地人民的深厚情谊。一批批北京医疗团队在高原上接力奋斗,他们不仅传授医术,更传递着爱心和温暖。他们用行动践行着救死扶伤的誓言,为拉萨人民的健康福祉倾注了满腔热血与不懈努力。

“我们作为北京援藏的首善标准,践行一次援藏行一生援藏情的理念,为西藏卫生健康事业发展作出更多贡献。”刘傑亮说。

## 克千难 护家园

(上接第一版)尼木乡联合县应急、交通等部门汇聚460余名救援力量,调集16辆机械对受泥石流影响的道路、电、水、通信等基础设施进行抢修,保障群众的正常生产生活秩序。同时,为抵御泥石流等次生灾害再度来袭,尼木县干部群众在青稞田间修筑防御工事。

驻东嘎村工作队副队长洛桑扎西今年24岁,白天忙着和同事一起清淤、巡查、修建河坝,晚上到安置点开展疏导和协调工作,在没过腿根部的泥石流里行。从7月24日晚到7月26日,连续奋战两昼夜没有合眼,手脚被泡到发白也没有停止工作。

这也是洛桑扎西工作以来第一次在基层工作。面对手足无措的群众,洛桑扎西耐心安慰着大家。“自然灾害没有办法,但请你们相信党和政府一定会帮助大家渡过难关。”洛桑扎西在向受灾群众发放米、面、油、糌粑、太阳能照明灯等物资时,一遍一遍重复着这句话。“灾情发生那两天的平均睡眠不足3小时,脚上因长时间穿雨靴泡的全是水泡,但听到群众的一声声感激和肯定时,所有的辛苦都不值一提,心里暖暖的,特别有成就感。”

不只是洛桑扎西,此次灾情共有党员受灾户24户32人,他们在困难面前充分发挥党员先锋模范作用,和驻村工作队、村“两委”广大党员一起积极投身到救灾工作中。从7月24日起至今,他们一直坚守在抗洪抢险一线,打头阵、当先锋、作表率,筑牢防汛救灾的“红色堤坝”。

在山里,持续暴雨带来的危机是难以估量的,大水卷起山上的泥土和石头,就会变成吞灭一切的泥石流“怪兽”。灾情发生后,按照县委第一书记调研时的安排部署,尼木县多次召开专题会议,全力统筹解决供水、用电、道路、通讯问题,同时严密监测天气变化,加强预警预报,健全完善预警—预警—处置机制,做到科学调度部署、及时有力处置。

由于第一次大规模泥石流发生时多数人未入睡,这也是未造成伤亡的重要原因。后续,尼木县气象局加大天气监测力度,统筹做好预警预报,7月25日22时13分,监测到强对流天气趋势,迅速电话提醒指挥部和前线工作专班,并靶向发布最新强对流天气预警信息。接到

预警后,前线工作专班果断撤离救援作业人员 and 机械设备。15分钟后,大规模泥石流再度来袭。

这次,一切应对井然有序。

### 暖—— 众志成城 守护家园

这次是尼木乡50年一遇的洪涝灾害。“我今年67岁,这么大的泥石流从来没有见过,1974年左右发生过一次但没有这么大,当时只是冲毁一些围墙而已。”尼木乡东嘎村党支部书记朗嘎次仁回忆道。

泥石流滚过村庄,整个东嘎村满目疮痍,家也损毁得一塌糊涂。次仁巴桑家是房屋受损最严重的一户,她家墙壁上泥石流的痕迹表明,当时泥石流已经冲到屋顶,整个屋子里都被泥沙灌满。次仁巴桑家中本来经营着小卖铺,是一家三口唯一的经济来源,也在这场泥石流中被打得七零八落。幸好有村“两委”和邻居们的帮助下,生活逐渐走上正轨。

“肖书记、县领导来看望我,群丹主任把他家的一楼给我当临时店铺,村干部为我们忙前忙后,大家帮我把这些小商品从泥沙里打捞出来,有什么也尽量在我家买。我还有什么理由不振作起来呢?”次仁巴桑说,“我一定会重新开始新生活!”

受灾区域,洪水退尽,到处是忙碌的身影,这些有组织或自发而来的救援重建力量,汇成一股股暖流。对家乡的爱,在东嘎村蔓延——

全村人齐心协力,挨家挨户清理洪水退后留下的淤泥、修复房屋。大家一起向下游搜寻打捞还可以使用的家具、日用品,尽可能减少经济损失;

持续的下雨让所有人的心揪着,山上下山,上游下游同步安排党员干部巡逻值守,组织力量对东嘎组、根巴嘎布组、夏朗组等泥石流隐患点进行排查,确保一有异常就能及时发现;

党员格桑旦旦不分日夜奋战在疏通清理淤泥的路上,带领400多名群众4天疏通进村道路和灌溉河道水渠。“我只有一个信念,就是尽快疏通。我们整村务农,农田干旱后,我们村会面临更大的麻烦!”

因泥石流肆虐而被侵袭的家园正在一点一滴恢复生机。在这场淬炼中,党旗始终高高飘扬在抗灾第一线,群众始终配合安置重建工作。有大家,尼木必安好!

## 处暑时节收获忙



处暑时节,农作物逐渐成熟。农民忙碌在田野,收获劳动果实。

图为8月24日,在湖南省娄底市双峰县井字镇铜梁村,农民驾驶农机收割中稻(无人机照片)。(新华社发)

(上接第一版)根据上半年统计数据,广东实现地区生产总值65242.5亿元,占同期全国经济总量超过10%;江苏位居第二,地区生产总值达到63326.3亿元;山东、浙江上半年分别为46677亿元、40920亿元,均超过4万亿元;河南、四川分别为31231.44亿元、29463.3亿元。从增速看,上半年江苏、山东、浙江分别为5.8%、5.8%和5.6%,实现较快增长。

在地区经济发展中,各经济大省呈现出“你追我赶”的积极态势。广东在2023年成为我国首个经济总量突破13万亿元的省份,今年上半年经济规模继续稳居全国第一位。“苏大强”紧追“粤老大”,上半年江苏经济总量与广东的差距由去年同期的2444.5亿元缩窄至1916.2亿元。浙江上半年地区生产总值首次突破4万亿元,经济总量站上新台阶。

8月8日,广东惠州新材料产业园年产98万吨绿色化工新材料项目动工。这个总投资25.6亿元、达产产值约88亿元的项目,预计在2025年底建成投产。惠州市副市长黎炳盛说,该产业园已落户产业项目26个,总投资约376亿元,到今年底将有6个项目投产。

扩大投资展现了经营主体的信心和活力,而良好的营商环境是地方增强活力的重要法宝。今年上半年,广东全省登记在册企业突破800万户,企业数量居全国第一。“减时间、减流程、减材料,建设施工‘五证联发’”“拿地即开工”、降低综合成本优化要素供给……广州市发展改革委主任李海洲说,广州正瞄准建设国际一流营商环境标杆城市,着力强化制度供给优化服务供给,持续推进营商环境改革。

浙江实施营商环境优化提升“一号改革工程”,激发扩大民间投资和市场活力。据浙江省统计局介绍,上半年新设企业和个人户83万户,累计在册经营主体数量达1065万户,其中民营经济主体占比超九成。

人才是第一资源,有活力的经济少不了有活力的人才队伍。自2022年6月成为全国青年发展型城市建设试点以来,成都出台“人才安居新政”,面向新市民、青年人群体供应保障性租赁住房,筹集房源超20.1万套,青年人才驿站累计接待超10万人次。

“成都是座朝气蓬勃的城市,我们在这里收获了事业和成长。”今年33岁,在清华四川能源互联网研究院从事科研工作的于智同说,研究院的科研团队有300多人,基本是年轻人。

“火车跑得快,全靠车头带。”广东省社会科学院院长王廷惠说,经济大省挑大梁,是信任和肯定,更是责任和担当。在当前经济爬坡过坎、回升向好的关键时期,经济大省更要发挥关键作用、支柱作用。

### 制造业高增长展现更强实力

习近平总书记强调,立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年,广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业,以制造业为代表的实体经济实力更强,成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省,上半年广东规模以上工业增加值达1.96万亿元,同比增长6.0%,其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元,同比增长7.1%;而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%,实现了高增速。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型,是培育新质生产力、实现高质量发展的重要途径。在广东、四川、浙江等工业大省,从传统行业到新兴产业,众多企业纷纷投

入“真金白银”,推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施,强化人工智能在电子信息、汽车、装备等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说,上半年广东工业机器人产量同比增长37.6%、产量占全国一半以上,新能源汽车产量突破130万辆,广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市,软件和信息服务业同时受益,软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进,上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业统计处处长徐璐介绍,今年上半年,浙江规模以上工业中装备、高新技术、战略性新兴产业、数字经济等产业增加值同比分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求,服务商有方案,政府就要摸清需求、建好平台、完善政策,让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说,政府引进20家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案,同时推动本土龙头企业成立服务商联盟,为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示:“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期,深入实施新旧动能转换工程,促进传统制造向现代智造的全球高端价值链迈进,攻坚克难,勇挑大梁。”

### 创新培育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调,要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。

今年上半年,深圳在手机、自动数据处理设备(电脑)、家用电器等“老三样”稳定增长的同时,新能源车、锂电池、光伏产品等“新三样”也异军突起,进出口总额达2.2万亿元,同比增长31.7%,重回全国“外

贸第一城”。

深圳海关有关负责人说,尤其是自主品牌的高增长令人眼前一亮。据深圳海关统计,今年前7个月,深圳市出口无人机76.2亿元,同比增长31.3%。

产品结构巨变的背后,是产业结构的深刻调整,是经济增长越来越依靠创新推动的直观体现。广东上半年外贸进出口4.37万亿元,规模再创历史新高,较去年同期增长13.8%,占全国比重20.6%。

广东省科技厅有关负责人说:“亮眼数据的背后是全省17个国家级创新型产业集群、8个万亿级产业集群带来的创新能力支撑。”

绵阳京东方光电科技有限公司生产的柔性屏,被用于全国多家手机厂商。“通过不断进行技术创新,现在我们生产的折叠屏从正面看几乎看不到折痕。”绵阳京东方光电科技有限公司总经理孙福坤说,应用场景也正在从智能手表、手机向车载显示领域拓展,在全国的市场空间进一步扩大。

技术创新带来的产业创新正为经济大省稳增长提供强力支持。“四川新型显示面板出货量居全国第三,全球近20%的柔性屏为‘四川造’。”四川省发展改革委主任代永波说。

“梧桐凤自栖”,良好的创新生态吸引全球资源为经济增长带来新动能。6月29日,全球知名橡胶制品生产商横滨橡胶计划总投资约5亿美元的项目落户杭州钱塘区,成为近十年来杭州最大外商独资制造业单体项目。

据商务部数据,今年1月至6月,杭州实际利用外资46.6亿美元,同比增长3.9%,总量首次位列全国第二,实现逆势上扬。杭州市投资促进局负责人说,这显示出杭州良好的创新链、完善的产业链带来的强大吸引力。

“下半年,随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实,经济大省要以改革激发社会创造力和内生动力,加快推进高质量发展,持续勇挑大梁,为完成全年经济发展目标任务提供有力支撑。”广东省委党校教授许德友说。

(新华社北京8月20日电)