

学习《决定》每日问答

# 为什么要完善中介服务机构法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责

新华社北京8月18日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善中介服务机构法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责。”中介服务机构是重要的市场经济主体,运用专业知识向委托人提供会计审计、法律服务、评估咨询等中介服务。完善相关法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责,是促进社会主义市场经济健康发展的重要保障。

近年来,我国中介服务机构快速发展,覆盖会计审计、法律服务、资产评估、信用评级、涉税服务、知识产权、房产经纪、招投标代理、计量质检、公证仲裁、信息咨询等多个领域,其中会计师事务所超过1万家,律师事务所超过4万家,资产评估机构超过5000家,在经济金融活动中发挥了“润滑剂”、“看门人”的积极作用。行业自律组织设立行业执业标准,通过对本行业中介服务机构开展行业自律,培育和促进中

介服务机构独立公正、规范运作。相关行业主管部门完善行业监管制度,建立健全会计法、律师法、资产评估法等法律法规,在引导中介服务机构规范服务、履职尽责方面取得积极成效。

也要看到,我国中介服务机构在快速发展中暴露出一些问题,与满足社会主义市场经济发展需要之间存在一定差距,突出表现在:一些中介服务机构缺乏职业道德和操守,有的与服务对象串通造假,损害社会公众合法权益,对市场风气造成不良影响;一些领域的法律法规不健全,行业自律约束不足,监管执法存在漏洞,对违法违规行为的处罚力度不够。

完善中介服务机构法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责具有重要意义。一是维护市场经济秩序、促进经济社会健康发展的需要。中介服务机构诚实守信、依法履责,有利于为市场提供客观公正的信息和专业意见,敦促经营主体依法合规经营,提升信息披

露的真实性,维护投资者和消费者合法权益,营造公平、透明、法治的市场环境。二是降低交易成本、提升市场经济效率的需要。中介服务机构坚持诚信尽责,为市场交易对手和广大投资者提供可信赖的专业服务,可以帮助广大投资者更好作出决策,减少财务和人力投入成本,降低信息不对称风险,提高市场经济活力和效率。三是转变政府职能、完善社会治理的需要。发展社会主义市场经济,需要转变政府职能,把政府不该管的事交给市场,为此要求中介服务机构以诚信的职业操守、勤勉尽责的作风,发挥补位作用,强化市场机制约束,加强社会公众监督,构建相互协调、有机合作的社会治理体系。

完善中介服务机构法规制度体系,促进中介服务机构诚实守信、依法履责,需要坚持问题导向和目标导向,着力开展以下几方面的工作。一是压实中介服务机构主体责任。增强中介服务机构及其从业人

员的服务意识、社会责任意识和知法守法意识,形成专业为本、信誉为重、责任至上、质量制胜的执业生态,塑造诚信高效、具有社会公信力的行业风气。同时,加快培育高水平的本土中介服务机构,提升中介服务安全性,优化行业竞争格局。二是发挥行业自律组织作用。建立健全行业规范和标准,建设行业文化,树牢诚实守信、勤勉尽责的执业操守,强化行业自律和惩戒,加强自律信息公开披露,开展监督评价,形成社会监督和约束合力。三是加强行业主管部门监管。强化行政监管手段和措施,根据不同行业特点完善准入管理,加强日常持续性监管,严格监管执法,依法打击会计造假、审计造假,确保数据真实性。惩处违法违规行为,大幅提高违法成本。四是完善法律法规和制度体系。加快注册会计师法、律师法、资产评估法等法律修订,完善各行业中介服务机构管理制度,健全中介服务机构内部治理要求,形成促进规范发展的法律法规和制度环境。

## 激活消费新潜能 如何积极推进首发经济?

新华社记者 魏弘毅

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出“积极推进首发经济”。

首发经济,即企业发布新产品,推出新业态、新模式、新服务、新技术,开设首店等经济活动的总称,涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心,再到设立企业总部的链式发展全过程。

商务部研究院流通与消费研究所研究员关利欣介绍,首发经济不仅能够集聚品牌资源、带动产业升级、增强城市商业活力,还能够更好满足人民美好生活需要,推动供给和需求形成更高层次的动态平衡。

放眼全国,首发经济正在持续发展。

2023年,北京、上海、广州、成都、西安等大城市各增开首店数百家至上千家。相关数据显示,上海2023年全市新增首店达1215家,同比增长13.2%;北京2024年上半年新增首店485家,其中既包含第一家品牌门店,也包含品牌新布局的旗舰店和创新概念店。

一系列政策也在陆续发力。近年来,《关于进一步促进上海市首发经济高质量发展的若干措施》《成都市加快打造国际消费中心城市实施方案》等相关政策举措纷纷在上海、成都等商业活跃度高的城市发布,其中不乏支持举办首发首秀首展、吸引高能级首店落地等措施。

着眼未来,首发经济的持续发展离不开经营主体的持续创新和城市商业的提质升级,需要生产、流通、消费等领域协同发力,营造良好的创新发展环境,以更高品质供给激发消费潜能。

商务部相关负责人近日表示,将加快推进首发经济,鼓励企业发布新品、开设首店、开展首秀首展,持续推出新业态、新模式、新服务、新场景,满足消费者追求时尚、品质、新潮的需求;同时加快国际消费中心城市培育,提升城市商业能级。

“发展首发经济,首先要鼓励品牌创新发展。”关利欣表示,要立足满足人民高品质的生活需要,不断创造适应新需求的有效供给,通过品牌创新、业态模式创新等,推出更多符合消费者多样化、个性化需求的商品和服务。

支持服务业开放发展、整合城市资源打造消费场景、打造国际化市场环境等同样是发展首发经济的重要举措。

“具体而言,需要加快发展生产性服务业,构建与国际接轨的高质量服务产业体系。”关利欣说,要规划建设一批具有较强国际影响力的新型消费商圈,加强消费相关产业联动;制度层面应当加快推进规则标准等制度型开放,营造具有国际竞争力的消费环境,持续提升消费市场国际化水平,优化与首发经济发展相适应的通关、检验、活动举办等制度体系。(新华社北京8月18日电)

## 我国四十三号01组卫星成功发射遥感

8月16日15时35分,我国在西昌卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭,成功将遥感四十三号01组卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。(新华社发)



## 多方发力防止猴痘传入我国

新华社记者 邹多为 顾天成

14日,世界卫生组织自2022年7月以来第二次就猴痘疫情发出最高级别警报,引发公众关注。海关总署也于近日发布关于防止猴痘疫情传入我国的公告,提醒来自猴痘疫情发生国家(地区)的人员,如接触过猴痘病例或出现发热、头痛、背痛、肌痛等症状,入境时应主动向海关申报。

世卫组织总干事谭德塞表示,目前猴痘疫情具备在非洲以及向其他大洲进一步传播的潜力,这十分令人担忧。根据非洲疾控中心发布的数据,目前非洲至少有16个国家受到猴痘疫情影响。

“猴痘是由猴痘病毒感染所致的一种人兽共患病。猴痘病毒主要通过密切接触传播,特别是性接触传播。生活接触传播风险相对较低。自2023年9月20日起,我国将猴痘纳入乙类传染病进行管理。”中国疾控中心卫生应急中心有关专家告诉记者。

据该专家介绍,猴痘为自限性疾病,症状早期可出现发热、头痛和淋巴结肿大等,常经过斑疹、丘疹、水疱、脓疱、结痂至痂皮脱落几个阶段,伴有明显痒感和疼痛,可累及口腔咽喉黏膜、生殖器、结膜和角膜等。

被誉为北京“双枢纽”机场的首都国际机场和大兴国际机场,近期会有来自肯尼亚、布隆迪、南非、埃塞俄比亚等非洲国家转机或直飞入境的航班。

记者17日在首都国际机场3号

航站楼国际到达区看到,旅客走出飞机进入航站楼后,带有海关标识的“前方请接受卫生检查”的蓝色牌子清晰可见。

海关总署发布的公告显示,根据国境卫生检疫法及其实施细则等法律法规规定,自8月15日起的6个月内,来自猴痘疫情发生国家(地区)的人员,如接触过猴痘病例或出现发热、头痛、背痛、肌痛、淋巴结肿大、皮疹和黏膜疹等症状,入境时应主动向海关申报,海关人员将按规定程序采取医学措施并开展采样检测;来自猴痘疫情发生国家(地区)且被污染或有被污染可能的交通运输工具、集装箱、货物、物品,应按规定程序实施卫生处理。

国家疾控局、国家卫生健康委发布的《猴痘防控方案》指出,各地卫生健康、疾控部门要加强与海关等有关部门的密切协作和信息共享,及时发现与处置猴痘疫情,落实猴痘病例发现、疫情报告、诊疗隔离、密切接触者追踪管理等工作,防止疫情扩散和蔓延。

“从此前临床情况看,大多数猴痘病例为轻型、普通型,是可以自愈的。目前治疗主要是做好防护隔离和对症治疗。”北京佑安医院感染综合科主任医师李侗曾说,如果发现自己有过猴痘接触史,或出现了以上相应症状,应及时就医并告知接诊医生接触史和暴露史。

(新华社北京8月18日电)

## 生态种植开辟中药材可持续发展“新天地”

新华社记者 田晓航

“不向农田抢地,不与草虫为敌,不惧山高林密,不负山清水秀。”提起六年前发出的中药生态农业宣言,中国中医科学院中药研究所所长郭兰萍言语中充满了激动。

在日前于浙江省德清县举行的第三届中药生态农业大会上,郭兰萍将带领团队研发推广中药材生态种植技术的经历娓娓道来。得益于这一技术体系,许多农民用很少的化肥、农药种出了优质中药材,实现了增产增收。

依靠“中药生态农业创新团队”和“国家中药材产业技术体系”等国家级平台,郭兰萍团队通过建立核心示范基地、开展模式集成、召开示范现场会和技术培训等方式,已在20多个省份示范推广生态种植中药材

200余万亩,带动生态种植1500万亩以上,线上线下培训超过1800万人次;“中药材生态种植理论和技术体系的构建及示范应用”获得2023年度国家科学技术进步奖二等奖。

中药材生态种植概念的提出,缘于一个重大民生问题。

从20世纪90年代开始,为了满足日益增长的临床需求,人工种植养殖中药材逐渐兴起。一些农户大量施用化肥与农药获得高产,却导致耕地质量恶化,造成中药材发病率增加、品质下降等问题;中药材和土壤农药残留及重金属积累更威胁着用药安全。

如何才能不让中医亡于中药?

“大多数药用植物主要生境在林缘林下、路旁、山坡地、荒地、沙

地。”郭兰萍发现,自然状态下的药用植物很少发病,林中生物及其土壤微生物共同形成复杂完整的生态圈,这说明对特定生境的长期适应是道地药材品质形成的重要保障。

模拟这些生境,能否提升药材品质?郭兰萍大胆提出“拟境栽培”理念,带领团队逐步建立中药材生态种植理论体系。

苍术与玉米间套作,种植密度没变,土壤肥力却能提高20%;瓜蒌—黄豆立体生态种植,可让瓜蒌年产量每亩增加150公斤,还能收获黄豆100公斤,经济效益提高约30%……

实践表明,不占农田的“边缘地带”产量并不低,“逆境”中生长的中药材品质反而更好,生态系统呈现稳态,土壤质量也形成了正向循环

——中药生态农业有着化学农业模式无可比拟的优势,而这也正是“宣言”所揭示的中药材生态种植的核心要义。

不仅如此,大力发展林草中药材生态种植、一地多用,有效防止了耕地“非粮化”和“林草退化”,这也与我国防止耕地“非粮化”、稳定粮食生产的政策要求不谋而合。

“中药生态农业改变了中药农业以往药进粮退、药进林退的不可持续发展策略,既满足了中药材对特定生长环境的要求,增加了药农收入,也为中药材可持续发展与资源环境可持续利用提供科学有效的解决方法。”中国中医科学院院长、中国工程院院士黄璐琦说。

(新华社北京8月18日电)

## 青藏高原冷凉蔬菜何以走热?

新华社记者 周盛 王艳

生菜、苦菊、羽衣甘蓝……在青海省海东市互助土族自治县一处农田,20余种高原冷凉蔬菜陆续成熟。李生莲抱着一捆新鲜采摘的蔬菜顺着田埂走去,不远处,“供港澳蔬菜生产基地”的立牌格外醒目。

45岁的李生莲是互助县台子乡塘巴村村民,刚过立秋,她迎来一年中最忙的时候,这两年村里开始大规模种植冷凉蔬菜,李生莲忙活完自家的地,还能来村里的“供港澳蔬菜生产基地”打工,一年少说也能多挣个一万多元。

地处青藏高原与黄土高原过渡地带的互助县,平均海拔约为2700米,年平均气温只有3.4摄氏度。“5

至11月,很多地方气温高,处于蔬菜生产“空窗期”。而我们这里气候凉爽、水质好、污染小,种出来的蔬菜绿色有机。我们瞅准这个时期,因地制宜发展高原冷凉蔬菜。”互助县蔬菜技术服务中心主任朱安香说。

在过去,互助县主要种植小麦、油菜等传统农作物,全年只能生长一茬,每亩收入不足2000元。紧盯内地尤其是粤港澳大湾区市场需求,当地探索调整农业种植结构,开始引入高原冷凉蔬菜,这些品种大多一年能生长三茬,一亩地的收成近万元,种植户收入大幅增长。

在互助县红崖子沟乡老幼村,

60多名村民正在地里采摘蔬菜。今年,老幼村种植苦菊、生菜等供港澳蔬菜160亩。为盘活村里的土地,老幼村探索土地托管模式,村集体将村里的土地全部承包,用于种植冷凉蔬菜等农作物。村民除了能拿到土地托管费,还可以到地里打工,又能多一份收入。

老幼村党支部书记杨润预计,今年仅靠蔬菜种植一项,村集体经济增收将超过30万元。

西宁曹家堡机场海关监管科科长仁青措介绍,针对蔬菜种植企业的需求,海关开展一对一帮扶,仅互助县,就有17家企业完成供港澳蔬菜生产基地备案。

“同时,在冷凉蔬菜的上市过程中,我们开通了绿色通道,全天候接受企业报关。我们还与深圳海关建立联系配合机制,全流程跟进解决在口岸环节可能出现的申报、查验等通关问题,保障蔬菜直通粤港澳大湾区“零延时”。”仁青措说,现在,青海蔬菜进入粤港澳大湾区,从采摘到送达,仅需不到24小时。

“目前,互助县共建成16个‘供港澳蔬菜生产基地’,种植面积达2万亩,累计带动近20万人次增收。”朱安香介绍,我们今年还接到了来自美国和东南亚国家的订单。目前,海外订单面积已经超过3500亩。

(新华社西宁8月18日电)

## 专家支招:

### 如何应对儿童游泳耳痛

新华社沈阳8月18日电(记者高爽)暑假期间,不少家长选择带孩子游泳消暑降温,但一些孩子却在游泳过程中或游泳后出现耳痛症状。“儿童生理结构和免疫系统尚未完全成熟,游泳后易发生耳部问题。”辽宁省沈阳市儿童医院耳鼻喉科主任刘志建说。

刘志建介绍,游泳后出现耳痛的儿童患者,部分患中耳炎、外耳道炎,有的甚至已经形成外耳道疔肿。“人体中耳腔与鼻腔通过咽鼓管相连,此管道在儿童时期相对平坦,孩子游泳呛水后,水中的细菌、病毒易逆行感染中耳腔,导致中耳炎;游泳时耳朵进水处理不当,可能导致外耳道皮肤毛囊感染,引发外耳道炎;外耳道炎若未及时治疗,可能形成外耳道疔肿,表现为局部红肿、耳道口变窄。”

刘志建表示,不同病因引起的耳痛需要区别治疗:中耳炎患者就医检查评估感染程度后,可外用滴耳液,必要时使用黏液促排剂或抗生素治疗;外耳道炎或疔肿患者应在医生指导下局部理疗、上药,治疗期间忌食牛羊肉、辣食、海鲜等。

儿童游泳时出现耳痛,应如何应对?“如果耳部进水出现闷胀感,家长可以让儿童保持头部倾斜,患侧耳朵朝下,轻轻摇晃头部或者蹦跳,让水流出来;使用棉签或耳勺等耳部清洁工具,轻轻清理耳道,避免用力过猛损伤耳道。如果疼痛持续,应及时就医。”刘志建说。

此外,刘志建建议,儿童游泳时应使用正确的游泳姿势和技巧,避免突然跳水或快速潜入水中,减少耳膜损伤风险;游泳前后要注意清洁耳朵,游泳后及时用棉签将耳道内水分吸干,避免水分滞留引发感染;同时,选择水质良好的游泳池,减少细菌感染的风险。