

学习《决定》每日问答

如何理解促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度

新华社北京8月17日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。”这是对我国平台经济发展和监管提出的重要要求，可以从以下几个方面理解。

第一，推动平台经济创新发展对抢抓新一轮科技革命和产业变革先机、推动经济高质量发展有重要意义。平台经济是以互联网为平台提供各类生产生活服务的经济活动总称。平台经济是经济发展新动能新形态，是新质生产力的重要代表和载体，为扩大需求提供了新空间，为创新发展提供了新引擎，为就业创业提供了新渠道，为公共服务提供了新支撑。近年来，我国平台经济快速发展，在发展全局中的地位和作用日益凸显。平台经济吸纳了超过2亿灵活就业人员，截至2023年6月底，市场价值超过10亿美元、超过100亿美元的平台企业分别有148家、26家，总市值规模达到1.93万亿美元。

特别是，平台经济打造了前所未有的全新创新生态，集聚了大量的创新资源，成为前沿技术的策源地和试验场，成为推动通用人工智能等前沿技术变革的关键力量。

第二，把握平台经济特征规律、健全完善平台经济治理工作十分紧迫。平台经济利用巨大规模效应和网络效应以及跨领域、上下游生态系统黏性，容易形成强者愈强的马太效应，形成寡头甚至一家独大的垄断市场结构。平台企业往往拥有海量用户，掌握海量数据、涉及众多领域、连接海量主体，容易出现借助市场优势地位侵害消费者和平台从业者利益等问题。如何把握平台经济发展规律，加以合理规范和引导，是各国共同面临的监管难题。美国对平台企业采用“避风港”原则，强调第三方责任，更多豁免平台的直接责任；欧盟创立“守门人”规则，连续引入《通用数据保护条例》、《数字服务法案》等，旨在强化平台企业治理责任。2022年中央经济工作会议强调，要大力发

展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中做大做强。按照中央部署要求，近年来我国坚持统筹发展和规范、活力和秩序，不断健全平台经济治理机制。我国相继修订反垄断法、发布经营者集中反垄断合规指引，出台促进平台经济规范健康发展的指导意见、维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见等一系列重要制度和政策举措，平台经济监管取得积极进展。但从总体上看，不少工作仍处于探索中，尚未形成系统性经验。

第三，健全平台经济常态化监管制度，加快推动平台经济治理转入常态化监管阶段是工作重点。我国平台经济监管模式和治理体系与平台经济自身特征还没有完全匹配，要遵循数字经济和平台经济发展规律，系统谋划、综合施策，在监管理念、体系、模式等方面改革创新，着力打造鼓励创新包容创新、让企业敢闯敢干敢于长期投入的制度环

境。一是坚持在法治轨道上完善监管。持续提升平台经济领域监管法治化水平，提升监管体系的稳定性和可预期性。重大监管政策在制定过程中要加强与企业、社会公众的常态化沟通，加强合法性审核、宏观政策取向一致性评估等。把握好监管法规和政策的出台调整的时度效。二是提升数据安全治理监管能力。数据是平台经济的关键生产要素，要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，促进数据合规高效便捷使用，把我国海量数据和应用场景优势充分发挥出来。三是强化反垄断和反不正当竞争。强化平台经济领域反垄断和反不正当竞争，维护好消费者、平台从业人员等相关群体利益。更好维护市场秩序，有效鼓励创新创造。四是提升市场综合监管能力和水平。健全完善平台经济跨部门监管协同机制，加强跨区域跨层级监管联动，强化市场准入、公平竞争、网络安全审查等常态化监管工作的协同配合。

民政部日前就起草的《婚姻登记条例（修订草案征求意见稿）》公开征求社会公众意见。8月16日，民政部有关司局负责人就修订草案征求意见稿有关内容进行解读。

修订草案征求意见稿删除了现行条例中内地居民办理婚姻登记（包括结婚登记和离婚登记）需出具居民户口簿的相关规定。

这位负责人表示，这次修订《婚姻登记条例》取消当事人需要出具户口簿的规定，主要是从人口流动客观规律出发，推动相关公共服务随人走。

这位负责人介绍，现行条例中规定婚姻登记需到一方当事人常住户口所在地的婚姻登记机关办理，居民户口簿是其有效证明材料。但随着经济社会的快速发展，人口流动性增加，越来越多的人选择在异地工作和生活，现有规定给他们办理婚姻登记带来很多限制，回户籍地办理登记无形中增加了额外负担，取消当事人提供户口簿的规定则解决了这个难题。

这位负责人表示，经国务院批准，从2021年6月起，实行婚姻登记“跨省通办”试点。各地在试点过程中，只要凭一方当事人身份证、居住证就可以在非户籍地办理婚姻登记，此类试点已充分说明婚姻登记制度实际上已与当事人的户籍地脱钩，也预示着户口簿已失去现行条例中的原有作用。

这位负责人还介绍，现行的婚姻登记制度下，提供户口簿主要是为了明确婚姻登记的管辖权，如果当事人无法出具居民户口簿的，当事人也可以凭公安部门或有关户籍管理机构出具的加盖公章的户籍证明办理婚姻登记。

婚姻登记中取消户口簿是否会导重新婚、骗婚等现象发生？

这位负责人表示，目前，全国婚姻登记机关已基本实现实时在线登记，婚姻登记管理信息系统联网互通和婚姻登记数据及时汇聚，民政部婚姻信息数据库的现有数据，各地婚姻登记机关都能够做到实时查询使用。同时，为确保公民身份信息合法、有效，优化婚姻管理政务服务，2017年，民政部、公安部联合印发《关于在婚姻登记机关开展国家人口基础信息库信息共享工作的通知》，并专线联通了国家人口基础信息库。通过这种部门间信息共享，可以实现全国范围内的人口信息核验，有效防止重婚、骗婚等现象发生。

此次修订草案征求意见稿制定了“离婚冷静期”相关实施条款，备受社会关注。

民政部有关司局负责人指出，设置“离婚冷静期”，是民法典的一项重要规定，也是根据我国婚姻家庭领域出现的新形势新情况作出的一项重大制度安排，其目的是减少冲动离婚或草率离婚。

这位负责人表示，为贯彻实施民法典，切实发挥“离婚冷静期”的作用，民政部指导各地优化离婚登记服务流程，积极开展婚姻家庭辅导服务，努力减少社会上的冲动离婚、草率离婚现象，取得较好的效果。修订草案征求意见稿贯彻落实民法典关于“离婚冷静期”的相关规定，在工作实践的基础上，调整了现行《婚姻登记条例》的相关内容。

“后续，我们将指导各地继续加大普法宣传教育力度，抢抓有利时间窗口期，为离婚当事人提供情感沟通、心理疏导、关系修复等婚姻家庭辅导服务，促进幸福和谐婚姻家庭建设。”这位负责人说。

这位负责人强调，离婚冷静期制度与当事人是否享有离婚自由权利并不冲突，当事人如感情确已破裂，既可以依法申请协议离婚登记，也可以到人民法院提起诉讼离婚。当事人若在离婚期间遇到个人或家庭成员人身安全受到威胁等情况，可以及时通过相关法律救济渠道寻求帮助。

修订草案征求意见稿规定“婚姻登记机关应当提供婚姻家庭辅导服务”。记者了解到，在家庭教育促进法和妇女权益保障法等法律中规定了婚姻登记机关应当提供家庭教育指导和婚姻家庭辅导服务，并对婚姻登记机关开展婚姻家庭辅导服务提出了明确要求。

“修订草案征求意见稿对婚姻家庭辅导服务作出规定，正是婚姻登记机关依法行政的具体体现。”民政部有关司局负责人说。

据介绍，目前，各地婚姻登记机关已普遍开展婚姻家庭辅导服务。2023年底，全国县级以上婚姻登记机关婚姻家庭辅导服务覆盖率已达到90%以上。

“实践中，各地婚姻登记机关普遍通过公益创投、经费补贴、政府购买服务等方式，积极提供婚前教育、婚姻家庭关系调适、离婚干预等全链条全周期婚姻家庭辅导服务，帮助当事人全面清晰认识婚姻家庭代表的责任和义务，学习化解婚姻家庭危机的技巧，有效促进当事人婚姻家庭和谐稳定。”这位负责人说。

民政部有关司局负责人解读
《婚姻登记条例（修订草案征求意见稿）》

新华社记者

七部门发文进一步做好汽车以旧换新有关工作

新华社北京8月16日电（记者谢希瑶）商务部等7部门16日对外发布关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知。

根据通知，对符合《汽车以旧换新补贴实施细则》规定，报废旧车并购买新车的个人消费者，补贴标准由购买新能源乘用车补1万元、购买燃油乘用车补7000元，分别提高

至2万元和1.5万元。对《汽车以旧换新补贴实施细则》印发之日2024年4月24日至2025年1月10日前提交的符合条件的补贴申请，均按本通知明确的标准予以补贴。其中，对已按此前标准发放的补贴申请，各地按本通知明确的标准补齐差额。

参加申请补贴的报废汽车所有

人和新购置汽车所有人应为同一个人消费者，其所报废的国三及以下排放标准燃油乘用车或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车，应当于2024年7月25日前登记在申请人名下；自本通知发布之日起，在补贴申请审核期间，其所新购置的汽车应登记在申请人名下。

通知要求，优化汽车报废更新

审核、拨付监管流程，按程序将补贴资金拨付至申请人提供的银行账户。各地要加快制定汽车置换更新实施方案，合理确定补贴标准、补贴条件和实施方式。

登录全国汽车流通信息管理系统网站或“汽车以旧换新”小程序，即可按要求申请汽车报废更新补贴、查询进度。

7月份全国发生电动自行车火灾1402起

新华社北京8月16日电（记者周圆）记者16日从国家消防救援局获悉，7月份全国发生电动自行车火灾1402起，蓄电池热失控是首要原因。与此同时，居民安全意识正逐步提升。

据全国电动自行车安全隐患全链条整治工作专班公布的数据，从起火原因看，7月份因蓄电池故障引发火灾758起，其中蓄电池热失控占65.6%，车辆电气线路故障占31%，

这两项是引发电动自行车火灾的主要原因。值得注意的是，电动自行车停放未充电时发生火灾639起，占比高达45.6%。

数据显示，7月份，改装电动自行车发生火灾的有116辆，其中更换大容量蓄电池67辆。国家消防救援局有关负责人介绍，改装后的电池和车辆电气线路发生火灾事故的概率较高，近年来多起较大以上亡人火灾事

故是由于改装车辆起火，教训极为深刻。目前各地正在开展行动，严厉打击违规改装电动自行车和违法生产销售假冒伪劣电动自行车配件行为。

此外，7月份电动自行车在室外停车棚起火205起，建筑物内起火52起，没有发生电动自行车火灾致人死亡事故。数据显示居民在室内停放和充电行为明显减少，反映出持续安全宣传和末端管控取得初步成效，居

民消防安全意识和正确停放充电的自觉性得到加强。

国家消防救援局有关负责人表示，现阶段室外集中充电点和充电桩的数量相对较少，集中充电费用相对较高，全国电动自行车安全隐患全链条整治工作专班正在协调各有关部门加紧研究制定政策，并落实相关举措，争取尽快取得进展，为群众安全停放充电提供便利条件。

智慧化葡萄园
高效节约黄河水

宁夏贺兰山东麓葡萄酒产区位于北纬38度附近，日照充足，土壤透气性好，昼夜温差大，黄河灌溉便利。

近年来，为推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，银川市积极打造高标准葡萄园，通过智慧化赋能，借助各种传感器监测酿酒葡萄的生长状态，实现精准灌溉，从而高效节约黄河水。据介绍，目前银川市酿酒葡萄种植基地基本实现高效节水灌溉全覆盖，葡萄园智慧灌溉系统可以实现节水约30%。

图为8月15日，技术人员（左）和酒庄工作人员在位于贺兰山东麓银川市西夏区的志辉源酒庄利用热成像技术观测葡萄叶片温度以确定葡萄水分状态。

新华社记者 杨植森摄



（上接第一版）“因为我从小在日喀则长大，所以学会了说藏语。在工作中，经常会碰到有些乘客因为不会说汉语导致找不到车厢，找不到卫生间、接不到开水等情况，这个时候我就会用藏语给他们指引解释，不仅给我的工作带来了很大的方便，也能更好地服务乘客朋友，因此大家也都非常喜欢我。”“复兴号”动车组列车乘务员李业梅说。

“从绿皮火车到‘复兴号’动车，我已经在在这个岗位上工作了五年。我的主要工作就是旅客乘降完毕、列车入库之后的整备工作。包括车

上的卧具更换、座套更换，车厢内的卫生间、地板、墙壁的清洁，最后吸污、上水等。虽然我做得是幕后工作，但能给旅客提供一个良好的乘车环境，我觉得这份付出就非常值得。”“复兴号”动车组整备工长董伟表示。

乘坐动车，让旅客回家只需要花费不到2.5个小时。如此便捷、通达的拉日铁路，也让越来越多的两地百姓开启了“双城”生活新模式。

“我是一名医生，家在拉萨，工作地点在日喀则。参加工作六年来，在拉萨和日喀则之间不停往

返。之前还是‘绿皮车’的时候，由于车次不多，很多时候都会回不了家。现在的动车车次也多了，回家方便了。”旅客拉姆高兴地说。

十年弹指一挥间，是风雪的十年、艰苦的十年，又是奉献的十年、收获的十年。十年来，拉日铁路让西藏城域之间的时空联系更加紧密，各族人民交流交融更加密切，让“流动”的西藏生机勃勃。8月16日这一天，列车内外，铁路工作者与旅客们欢声笑语、载歌载舞，共同纪念这个意义非凡的日子，拉日铁路一派喜庆祥和之景象。

“今天正好碰上了拉日铁路通车十周年庆祝活动，活动气氛非常好，我也不由得跟着他们唱唱跳跳的，很快乐。下一次，我还要乘坐‘复兴号’来享受拉日线上独特的美景。”旅客陈星说。

随着列车驶进日喀则站，这趟旅途在欢乐与愉悦中结束。整个车程不到两个半小时，相比于之前的“绿皮车”将近快了半个多小时。这条平均海拔4000米左右、被网友誉为“离天空最近的天路”正在以新形象、新服务、新姿态向各地人民展现她的活力。

专家提示：

科学谨慎看待肥胖
治疗药物与减重手术

新华社北京8月17日电（记者顾天成）近期，包括GLP-1受体激动剂在内的多种肥胖治疗药物在我国获批或即将面市，引发公众广泛关注。对此，医学专家提示，生活方式管理是体重管理的基石，要科学谨慎、分级分类看待肥胖治疗药物与减重手术。

这是记者17日从在京举办的第三届中国肥胖大会上获得的消息。

“多数超重肥胖是不良生活方式所导致的，根本的解决方法是要坚持健康的生活方式，包括通过合理饮食、适当运动来使体重控制在健康范围内。”北京大学人民医院内分泌科主任纪立农建议，大众应树立通过健康生活方式来实现体重管理的理念。

中国肥胖大会主席、北京友谊医院副院长张忠涛表示，确实有部分患者经过自身反复努力，体重控制仍不理想，并面临多种超重肥胖带来的并发症。因此，在亟需控制糖尿病、高血压、心力衰竭等肥胖相关并发症，出于治疗和管理的目的的特殊情况下，可以将对健康生活方式的追求和药物、手术、中西医结合

治疗结合在一起，从而改善患者的健康状况。

“近年来，我们在临床实践中看到一些高血压病人服用多种降压药物后仍控制不好，越来越多年轻、肥胖的心力衰竭病人收到病房里来。这是因为，不解决好超重和肥胖问题，这些心血管疾病是难以控制好的。”中国医学科学院阜外医院心血管内科主任医师张宇清说。

超重和肥胖是导致心脑血管疾病、糖尿病和部分癌症等慢性病的重要危险因素。张宇清表示，实现预防在前，减少心脑血管等疾病发病率，要从根源上解决肥胖这一危险因素。

今年6月，国家卫生健康委等16个部门联合启动为期三年的“体重管理年”活动，提出力争通过三年左右时间，实现体重管理支持性环境广泛建立，全民体重管理意识和技能显著提升，健康生活方式更加普及，部分人群体重异常状况得以改善等目标。

中国肥胖大会是由国家消化系统疾病临床医学研究中心主办的专业学术大会。在“体重管理年”背景下，今年大会主旨聚焦加强肥胖症规范化诊疗，助力提升全人群健康体重水平。

（新华社北京8月16日电）