

# 进展如何 效果怎样？

## ——新就业形态就业人员职业伤害保障试点情况调查

新华社记者 陈旭 李倩薇 周蕊

快递员、外卖员、网约车司机……新就业形态就业人员在烈日下工作、在风雨中奔波，他们的职业安全问题受到社会关注。根据人力资源社会保障部等部门要求，自2022年7月起，在北京、上海、四川等7省市的美团、货拉拉、曹操出行等7家平台企业开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

试点两年来，职业伤害保障工作的推进情况怎样？如何更好地保障新就业形态就业人员的职业安全？新华社记者就此展开调查。

### “新职伤”已有886万人参保

今年6月，北京一条街道旁的大树被风刮倒，正在送餐途中的外卖员刘宇在驾驶电动车经过时摔倒，导致手部、腿部受伤，上报美团平台后，平台客服协助他提交了职业伤害保障理赔申请。

“一开始我觉得自己又没交过保费，怕费半天劲报不了。”刘宇说，没想到几周后，就收到了职业伤害医疗费报销2000多元，工作人员还向他电话询问了受伤情况以及是否需要鉴定劳动能力。

记者了解到，与传统工伤保险不同，职业伤害保障由平台企业直接缴费，采取按单计费、按月订单量申报缴费方式，既不以存在劳动关系为前提，也不以工资总额为缴费基数。

试点两年来，“新职伤”推动应保尽保，取得了积极进展。截至6月底，上海市已累计将7家试点平台企业的113.09万名新就业形态就业人员纳入保障范围；四川省职业伤害保障累计参保131.95万人，待遇支付共计1.22亿元；北京市参保人数已达89.96万人……

人力资源社会保障部数据显示，截至6月底，7个试点省市累计参保新就业形态就业人员886

万人。

华东师范大学公共管理学院副教授余飞跃表示，新就业形态从业者在工作中出现交通事故受伤等职业伤害的风险较大且风险承受能力较弱，“新职伤”试点的实施，有助于填补“保障缺失”的空白，让他们得到及时的救治和经济补偿，减轻从业者的经济负担。

### 多措并举打通服务痛点堵点

记者采访发现，为打通职业伤害保障服务痛点堵点，各地借鉴、对标工伤保险制度基本框架，在打通服务堵点、职业伤害认定、经办时效、待遇支付等方面进行创新探索。

——打通服务堵点，提高理赔效率。

记者了解到，四川、上海、北京等地探索引入商业保险机构参与职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇给付等业务环节，建立起“人社、商保、平台企业”三方沟通协作机制，更高效地开展职业伤害保障相关业务办理。

“在此基础上，成都推行快认快支模式，对事实清楚、资料齐全、不涉及劳动能力鉴定的‘小伤快认’案件，截至6月底已办理756起，平均确认时效2.63天。”成都市人力资源和社会保障局工伤赔偿处处长

长郑兴全说。

——建立适应平台跨区经营的信息服务体系。

记者调查发现，在依托职业伤害保障全国信息平台归集汇总数据的基础上，一些试点省市建立了集中信息系统。

上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，上海通过“全国一体申报、本市串联处理、信息集成共享”的方式，将职业伤害保障相关业务事项进行整合，对一次性伤残补助金、伤残津贴、生活护理费等待遇的给付实现“免申即享”。

“快递、外卖等行业从业者具有灵活、弹性、共享的特点，‘新职伤’通过‘总对总’自上而下的信息系统搭建，实现了试点范围内平台从业人员、接单信息等数据跨部门、跨层级、跨区域及时流转。”郑兴全说。

——探索更合理的职业伤害认定经办机制。

北京市形成“三合一”经办机制，将职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇核定支付“三件事”合并为待遇给付申请“一件事”，在伤害事故发生后，劳动者原来需要提交三次申请变为仅需提交一次，后续可获得全流程业务办理指引。

北京市人力资源和社会保障局相关负责人说，从试点进展情况来

看，推进职业伤害保障，有利于分散平台企业经营风险，新就业形态劳动者权益保障水平明显提高，特别是对重大伤亡的保障，凸显社会保障制度的兜底性。

### 推动多方共筑职业安全“防护网”

来自人力资源社会保障部的信息显示，下一步将探索扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。多位受访专家和业内人士表示，尽管各地职业伤害保障试点总体情况平稳有序，但推进新就业形态就业人员职业伤害保障仍需多方发力。

一是有序推进试点，探索将更多平台企业纳入范围。余飞跃表示，目前仅将四大行业七家平台企业纳入试点，制度覆盖面相对有限，建议根据试点经验修订之后，按“一项制度保全面”的思路，在工伤保险制度难以覆盖的新业态就业群体中全面实施，以解决制度保障“不完全”问题。

二是探索建立更科学的职业伤害认定体系。相较于传统就业形态劳动者，新业态从业者面临着不同的职业风险，在内容和表现形式上均有新的变化。中国人民大学劳动人事学院副教授乔庆梅说：“今后需要建立更科学的认定范围、方式等，以便更准确地识别这一群体的职业风险，保障从业者的相关权益。”

三是为从业者提供更全面的保障。中国社会科学院法学研究所研究员王天玉表示，要鼓励平台企业购买补充商业保险，与职业伤害保障形成互补，为新就业形态就业人员提供更全面的保障。同时，平台企业应加强开展职业伤害预防工作，增强职业伤害预防观念，持续完善安全防护措施，多方共筑职业安全“防护网”。

(新华社北京8月15日电)

# 学习《决定》每日问答

## 为什么要建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担

新华社北京8月16日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。”这是从制造业是立国之本、强国之基的战略高度，对推动制造业高质量发展、夯实实体经济根基作出的重要制度安排。其重要性紧迫性可以从两个方面理解。

第一，制造业是实体经济的主体，是一个国家实现现代化和成为经济强国的基础。保持制造业合理比重，就是要将制造业增加值在国内生产总值中的占比维持在一个合理区间，为国民经济持续健康发展提供基础性、全方位支撑。保持制造业合理比重投入，是指促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素有效向制造业聚集，促进制造业保持合理比重。制造业综合成本是制造业投入的总成本，既包括显性成本如税费负担、物流成本、要素成本等，也包括隐性成本如法治环境、营商环境等。从世界经济发展史看，英国、美国、德国、日本能够先后成为经济大国强国，无一不是因为大力发展制造业。进入后工业化阶段后，英国、美国制造业在国内生产总值中的比重下降较快，产业空心化问题凸显，直到近年来美国等开始重视解决这一问题，加大力度吸引制造业回流本土。而德国、日本制造业在国内生产总值中的比重则长期稳定在20%以上，制造业一直是其参与国际竞争的“杀手锏”。

第二，我国制造业发展面临新形势新挑战。长期以来我国高度重视制造业发展，我国制造业已覆盖31个制造业大类、179个中类、609个小类，增加值占全球比重约30%，500多种主要工业产品中，我国有220多种产品产量位居世界第一，货物贸易出口连续15年保持全球第一。制造业不仅是我国国民经济的支柱，也是我国参与国际竞争、立于不败之地的底气和本钱。同时要看到，制造业增加值占国内生产总值的比重由2016年的28.1%下降至2020年的26.3%，到2023年为26.2%，2013年至2022年制造业城镇单位就业人员占全部城镇单位就业人员的比重也下降了近7个百分点。制造业稳定投入机制不健全、综合成本高是制约制造业保持合理比重的重要因素，主要有金融支持不足，税费负担偏重，产业人才有缺口，制造业同房地产、金融等行业的成本收益关系不合理，资源要素存在“脱实向虚”的倾向等。此外，我国制造业在全球产业分工中总体上仍处于价值链中低端，在一些重要细分领域存在短板，关键技术存在“卡脖子”问题。我国保持制造业合理比重既重要而紧迫，又有很大潜力和空间。

建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担，重点要有效解决体制机制堵点卡点。一是强化要素保障。推进制造业人才供给结构改革，优化制造业人才激励机制，打造高技能人才队伍。建立金融服务实体经济激励约束机制，激励金融机构扩大制造业中长期贷款、信贷规模。积极发展天使投资、风险投资、私募股权投资等直接融资工具。完善要素市场化制度和规则，加快健全数据要素治理制度。健全完善碳排放权、用能权、用水权等交易机制。二是降低综合成本和税费负担。深化财税体制改革，优化税制结构，完善消费税制，推进征收环节后移并稳步下划地方，发挥好研发费用加计扣除、技术转让税收优惠等政策作用。进一步清理各种不合理收费。建立高效的知识产权综合管理体制，改革完善知识产权审查制度，研究制定适应人工智能、生物医药、低空经济等新领域新赛道发展需要的知识产权保护制度。三是持续优化营商环境。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。大力弘扬工匠精神、企业家精神。建立健全与企业常态化沟通交流机制，协调解决企业面临的问题。积极营造干事创业的社会环境，鼓励和引导企业坚守实业、做强主业、做精专业，打造中国品牌，建成百年老店。

## 截至今年6月底全国登记在册个体工商户达1.25亿户

新华社北京8月16日电(记者赵文君)截至今年6月底，全国登记在册个体工商户达1.25亿户，占经营主体总量的66.9%。

这是记者16日从国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上获悉的。市场监管总局副局长蒲淳介绍，市场监管总局正在研究制定《个体工商户促进发展和规范登记管理规定》，明确市场监管部门促进个体工商户发展的重点举措，解决“个转企”登记、经营权继承、市场退出等重点难点问题，更好支持个体工商户长远发展。今年将建成全国“个体工商户名录”，让个体工商户的“家底”更加清晰、帮扶措施更加精准有效。

近年来，市场监管部门建立完善经营主体发展质量评价指标体系，部署促进民营企业发展22条举措，推动企业注销“一件事”高效办理，精准有效支持个体工商户发展。2023年全国登记在册经营主体达到1.84亿户，企业活跃度同比提高0.69%，退出企业平均寿命延长0.64年。

按照国务院统一部署，市场监管总局持续深化“高效办成一件事”改革，企业和群众办事环节更少、周期

更短、流程更优、成本更低。

市场监管总局综合规划司负责人王国伟介绍，企业信息变更环节由7个时间减少到6个工作日；企业注销办理环节由10个压减到4个，普通注销办理时间由原来最快70天缩短到目前最快46天，其中包含法定公告期45天；开办餐饮店由37个工作日压减到15个工作日，提交材料减少14份。

当前，越来越多的经营主体关注自身的信用状况。市场监管总局通过信用监管赋能经营主体高质量发展，以多种方式向各部门共享企业信用信息。

国家企业信用信息公示系统上线以来，日均访问量突破1.31亿人次，日均查询量超过1600万人次。广大消费者和市场交易对象可以通过系统快捷、全面地掌握经营主体相关信息及其经营状态，自主判断经营主体的信用情况。

据介绍，市场监管总局探索向平台企业开放共享信用监管数据，支持浙江、北京、上海、天津、广东、深圳、杭州等地开展向微信、支付宝核验个体工商户信息的试点工作，为强化与平台企业信用共治提供更多有益探索。

## 邓宏魁等4人获2024未来科学大奖

新华社北京8月16日电(记者温竞华、陆芸)16日，2024未来科学大奖在北京揭晓。北京大学博雅讲席教授、昌平实验室领衔科学家邓宏魁获“生命科学奖”，中国科学院大连化学物理研究所研究员张涛院士、清华大学化学系教授李亚栋院士获“物质科学奖”，浙江大学数学高等研究院教授孙斌勇院士获“数学与计算机科学奖”。

邓宏魁因开创了利用化学方法将体细胞重编程为多能干细胞，改变细胞命运和状态方面的杰出工作而获奖；张涛、李亚栋因对“单原子催化”的发展和研究所作出的开创性贡献而获奖；孙斌勇因在李群表示论上作出的杰出贡献而获奖。未来科学大奖设立于2016年，由科学家和企业家群体共同发起，关注原创性的基础科学研究，至今共评选出39位获奖者。

## 全域旅游 助推 “青山”变“金山”

近年来，河北省武安市加速建设旅游项目、实施旅游富民工程，基本形成以太行山水游、休闲康养游、生态观光游、红色文化游、乡村民俗游等多业态支撑的全域旅游格局。

目前，武安市已创建完成国家4A级景区7家，其他景区、景点近百处。

这是河北省武安市田鑫小镇(8月15日摄，无人机照片)。

新华社记者 牟宇摄



## 三伏天，那些坚守一线的户外劳动者

新华社记者 王优玲 樊曦

立秋之后，多地气温居高不下。许多一线劳动者默默坚守岗位，用奋斗姿态诠释爱岗敬业精神。凌晨3点多，河北石家庄新华区，身着橙色长袖工作服的环卫工人已经开始了一天的晨扫。

“晨扫是保洁工作的重要环节。我们要着重对非机动车道、树坑、绿化带、垃圾桶周边等机械化车辆不容易清扫的区域，进行全面清洁，不放过任何死角。”新华区环卫工人清扫一股大班班长马长翟说。

晨扫的工作量并不小，马长翟和队友们仔细清扫地上的尘土和杂物，要把前一晚积存的垃圾清理干净，迎接新的一天。对于从事这份工作16个年头的马长翟来说，“战酷暑、斗严寒”早已习以为常。“干一行就要干好一行。看到街道干净整洁，我们再辛苦都是值得的。”

岗位虽平凡，职责不平凡。一位位劳动者默默付出，保障万家生活平稳有序。

早上8点多，国网山东昌乐县供电公司带电作业班已到达10千伏北寨线检修现场，准备开始带电检

修隔离刀闸作业。

绝缘斗臂车的绝缘臂缓缓升起，慢慢向作业点靠近。作业人员秦军伟站在近15米高空的作业斗内，身着密不透风的绝缘服、手戴绝缘手套小心翼翼地操作着。气温升高，在逼仄的空间里，豆大的汗珠很快就顺着他的脸颊向下滴落。

“隔离刀闸使用年限长了，存在接头等部位易发热等缺陷，容易受雷击、暴雨、大风等影响。”秦军伟说。带电作业能保证施工过程中居民用电不受影响，我们工作到位，才能保障万家灯火。”秦军伟说。

三伏天气，大江南北，建设者的脚步没有停歇。他们与时间赛跑，为保障重点项目、民生工程建设挥洒汗水。

“盾构施工是比较特殊的作业，盾构机一旦始发掘进，不能轻易停下来，一直到贯通接收。”中铁十八局南珠(中)城际项目管片拼装作业人员田振说。虽然没有直面阳光，

但是闷热潮湿的盾构隧道内温度能达到35摄氏度以上，尤其是最前端的刀盘作业区环境温度更是考验一线建设者。

在地下30多米高温高湿的环境里，田振每天都要全神贯注地用遥控器手柄操纵拼装机，将运输下来的管片一片片地在开挖好的隧道壁上拼接成环，为地铁隧道披上一层坚实的“铠甲”。“项目建成后，中山与广州市中心将实现45分钟通达。工程有品质，出行更便利，这是我们建设者最大的心愿。”田振说。

坚守，是劳动者不变的奋斗本色。中铁十五局陕西西咸新区沣西新城防水排涝泵站施工现场，潮湿的环境中，火花飞舞，钢筋工张大平和工友们正忙碌地作业。

“这些钢筋承载着工程的安全，一丝一毫都马虎不得。”张大平说。钢筋加工与绑扎是建筑施工过程中非常关键且安全风险源较多的环节之一，尤为考验从业者的技术和耐力。

在现场，每天经过张大平双手的钢筋就达2吨，他凭借精湛的工艺和高度的专注，对钢筋进行切割、

布置和焊接，确保施工钢筋的稳定性

和结构强度安全可靠。

千里之外，江西赣州，上午10点，遂川至大余高速公路浮江2号高架桥施工现场，车辆穿梭、机器轰鸣。烈日下，中铁十一局项目负责人汪洋国穿梭在各个工点之间。

查看钢筋安装质量，检查挂篮悬浇和托架体系是否按方案执行，盯守塔吊和架桥机操作是否符合规范……汪洋国身上的工服被汗水浸出了白色的盐渍。“浮江2号高架桥跨越章水河和丘间沟谷，安全风险高、特种设备多、技术难度大，是全线重难点控制性工程。”他说。

工作20年来，汪洋国先后参与过常吉高速、京福高铁、汉十高铁、萍莲高速等多项重点工程。

“工地上摸爬滚打惯了，只要工程安全质量有保障，热点累点都不算啥。”汪洋国说。

为美好生活流淌汗水，为国家建设贡献力量。三伏天气，一位位普通却不普通的劳动者，用平凡的坚守书写奋斗的荣光。

(新华社北京8月16日电)