

学习《决定》每日问答

如何理解完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境

新华社北京8月13日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。”这是构建高水平社会主义市场经济体制、完善市场经济基础制度、建设全国统一大市场、推动经济高质量发展的重要举措。

市场准入制度是市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党的十八大以来，党中央、国务院对实行统一的市场准入制度作出了一系列重要部署。2018年起，市场准入负面清单制度全面实施，公平开放透明的市场准入规则逐步建立，清单历经3次动态修订，事项大幅缩减。“全国一张清单”管理模式全面确立，市场准入效能评估稳步开展，一批人民群众关心、企业关切的重点准入壁垒有效破除。海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等放宽准入

政策措施出台落地，市场准入制度体系逐步建立，为完善市场经济基础制度，建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供了有力支撑。同时要看到，市场准入制度还不完善，市场准入效能评估指标体系不健全，市场准入制度落实执行存在不足，新业态新领域市场准入规则标准不明确，准入环境有待优化。伴随我国进入高质量发展阶段，对构建高标准市场准入制度体系提出新的更高要求。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，有利于厘清政府和市场的边界，减少政府对市场的不当干预，破除各类地方保护、市场分割等市场隐性壁垒，推动实现公开公平市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高各类经营主体经济活动的可预期性，充分释放经营主体活力，为建设全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制提供制度保

障；有利于为新业态新领域创造良好发展环境，促进新业态新领域更好更快发展，推动加快发展新质生产力。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、

战略性新兴产业、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则路径，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广应用。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出了一系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

(新华社北京8月13日电)

高质量充分就业促进机制如何构建？

新华社记者 姜琳

国务院、中央军委公布实施新修订的《军人抚恤优待条例》

新华社北京8月13日电 国务院、中央军委日前公布新修订的《军人抚恤优待条例》(以下简称《条例》)，自2024年10月1日起施行。

新修订的《条例》旨在保障国家对军人的抚恤优待，激励军人保卫祖国、建设祖国的献身精神，加强国防和军队现代化建设，让军人成为全社会尊崇的职业。新修订的《条例》共6章64条，修订的主要内容如下。

一是坚持党的领导，明确军人抚恤优待基本原则。军人抚恤优待工作坚持中国共产党的领导，贯彻待遇与贡献匹配、精神与物质并重、关爱与服务结合的原则。健全抚恤优待标准动态调整机制，确保抚恤优待保障水平与经济社会发展水平、国防和军队建设需要相适应。

二是健全体制机制，适应国防

和军队建设新形势新要求。明确抚恤优待对象范围和抚恤优待内容。明确管理体制，规定退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的抚恤优待工作职责。明确中央和地方财政责任。完善评定烈士、发放残疾抚恤金等工作的军地衔接机制。

三是增加抚恤优待措施，加大服务保障力度。规定抚恤优待对象享受社会保障、基本公共服务和

相应的抚恤优待待遇。通过向功勋荣誉表彰获得者的遗属增发抚恤金，邀请抚恤优待对象参加重大庆典活动等举措增强荣誉激励。建立关爱帮扶机制，加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

四是优化抚恤优待程序，提高服务能力和水平。明确一次性抚恤金的发放程序，保障抚恤优待对象合法权益。细化残疾等级评定的程序，增加补办评定残疾等级的情形。

暑运以来全国铁路发送旅客超6亿人次

新华社北京8月13日电(记者樊曦)记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至8月12日，全国铁路累计发送旅客6.05亿人次，同比增长6.1%，突破6亿人次大关，日均发送旅客1407万人次。

国铁集团运输部相关负责人介

绍，今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛，铁路客流保持高位运行。自8月10日起，全国铁路连续3天发送旅客突破1600万人次，其中8月10日发送旅客1675万人次，8月11日发送旅客1611万人次，8月12日发送旅客1654.5万人次。

为保障旅客安全有序出行，各铁路部门加强站车服务，强化路地联动机制，全力做好旅客出行服务保障工作。国铁呼和浩特局集团公司乌兰察布站积极协调当地公交和出租车运营企业，统筹安排公共交通运力，方便旅客出行“最后一公里”；国铁成都局集团公司与南方电

网贵州都匀供电局加强协同联动，对都匀东站及管内贵广、贵南等高速铁路沿线供电设施开展安全巡查；国铁兰州局集团公司根据客流变化，采取增开列车、编组重联、满编运行和精准实施“一日一图”等措施，做好铁路运输服务，最大限度满足暑期旅客出行需求。

清水英男指认侵华日军罪行

8月13日，94岁高龄的清水英男时隔79年后重返哈尔滨，在他曾服役的第七三一部队旧址指认侵华日军罪行，并在“谢罪与不战和平之碑”前忏悔谢罪。

侵华日军“731部队”是一支秘密部队，是二战期间日本策划、组织和实施细菌战的大本营。1945年3月，清水英男作为少年兵应征入伍，8月14日，他随战败部队逃离回国。此次哈尔滨之行是清水英男战后第一次出国，也是第一次返回中国。

图为8月13日，侵华日军第七三一部队“少年队”原队员清水英男(右二)在侵华日军第七三一部队旧址内拍照。

新华社记者 谢剑飞摄



今年我国民航旅客运输量有望创历史新高

新华社北京8月13日电(记者周圆)今年上半年，中国民航运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别比2019年同期增长11.9%、9%和18.7%，预计全年旅客运输量达7亿人次，将创历史新高。

13日，中国民航局局长宋志勇在第二届亚太航空安全研讨会做出上述表示。

宋志勇介绍，中国民航运输规模连续19年位居全球第二，对全球航空运输增长的贡献率超过20%。目前，全国有运输飞机4335架，运输机场262个，机场总容量达16亿人次，无人机飞行达到千万小时量级，新注册无人机总数正在以每月10万架的速度增长。

在大体量、高速度的发展态势

下，中国民航运输航空客公里死亡人数和百万飞行小时重大事故率十年滚动平均值分别为0.0016和0.01，分别为全球平均值的三分之一和十分之一。

当前，全球民航安全发展面临着运行风险叠加交织、运行环境更加复杂、新技术带来衍生风险等挑战，宋志勇倡议，突出“以人为本、塑

造安全”这一主题，共同应对风险挑战，塑造更为开放兼容、积极向上的安全文化，加强人才培养和科技支撑，推动国际和地区间的合作交流。

第二届亚太航空安全研讨会由中国民航局、飞行安全基金会和新加坡民航局共同主办，于8月13日至15日在北京举行。会议面向亚太地区高级管理机构和航空安全从业人员，探讨航空安全挑战和倡议，分享安全管理经验和实践。

(上接第一版)实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

(新华社北京8月13日电)

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位返乡房东。

县域房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关镇古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和吸引城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

(新华社北京8月13日电)