

学习《决定》每日问答：

为什么进一步全面深化改革要做到“三个更加注重”

新华社北京8月2日电 《决定》在进一步全面深化改革的指导思想上提出：“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”。注重系统集成，注重突出重点，注重改革实效，是新时代以来我们党领导改革事业的重要思想方法和工作方法。《决定》在指导思想中突出“三个更加注重”，既是对过去成功做法的充分肯定，也是对进一步全面深化改革的更高要求，需要认真领会好贯彻好。

第一，更加注重系统集成，要求进一步全面深化改革强化系统观、全局观，加强改革举措协调联动，增强改革系统性、整体性、协同性，发挥制度整体效能。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以系统观念谋划和推进改革，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，特别是注重厘清改革逻辑关系，抓好方案协同、落实协同、效果协同，推动有条件的地方和领域实行综合改革，打造改革开放新高地，对一些关系全局的重大改革，从一开始就加强顶层设计，明确改革时间表、路线图、优先序，

在提高改革整体效能上取得积极成效。改革越往后推进，改革的关联性互动性会越强，触及利益也会越深，对系统集成要求必然越来越高。《决定》突出强调注重系统集成，在顶层设计上就把系统性文章做足，以关系全局的重要方面和重大问题为统领，加强对改革整体谋划、系统布局，促进改革目标相互兼容、改革举措相互配合、政策取向协同一致，就是要引导各地区各部门把握各项改革举措内在逻辑性和关联性，注意在落实中抓好协同，推动改革聚焦聚力、握指成拳、协同高效，实现改革目标集成、政策集成、效果集成。

第二，更加注重突出重点，要求在抓改革上更加聚焦，率先抓好重点领域和关键环节改革，集中抓好牵一发而动全身的重大改革，以重点突破带动改革整体推进。新时代全面深化改革涉及范围之广、触及利益之深、推进之大前所未有，以习近平同志为核心的党中央把握当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾的关系，把解决重大体制机制问题放在突出位置，重点推进国资国企、财税、金融、科技、土地、

民生保障、生态文明建设等具有四梁八柱性质的改革举措，发挥其对相关改革的带动作用 and 支撑作用，是改革取得重大成效的一条重要经验。同时要看到，一些地方和部门抓改革思路不清晰，有的把改革当作筐，什么都往里装；有的眉毛胡子一把抓，看似面面俱到，实则重点不明、靶心分散。进一步全面深化改革，形势更为复杂，任务更加繁重，我们既要有全局观，对各种矛盾和问题做到心中有数，又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。要紧紧抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，敢于啃硬骨头，攻坚克难，以此牵引和带动其他领域改革。其他领域其他方面改革也要突出重点，做到哪里矛盾和问题最突出，哪里的疙瘩最难解，就把改革指向哪里，防止四面出击、分散精力。

第三，更加注重改革实效，要求在改革抓落实上投入更多精力，拿出更多务实办法，以钉钉子精神抓好落实，推动改革举措落地见效。习近平总书记多次强调，再好的目标、再好的蓝图，如果不沉下心来抓

落实，也只是镜中花、水中月。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持一手抓改革方案出台，一手抓改革举措落地，强化各级党委和“一把手”抓落实责任，推动形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，并注重发挥改革督察在打通关节、疏通堵点、提高质量方面的重要作用，推动各项改革相继落地、渐次开花，取得扎扎实实成效。同时要看到，随着改革向纵深推进，改革的长期性复杂性艰巨性特征进一步凸显，地方和部门抓落实压力增大，也出现不少问题。有的抓改革劲头有所松懈，以会议落实会议，以文件落实文件，工作流于形式；有的迟迟不能在关键问题上突破；有的抓落实不切实际，盲目搞“一刀切”。进一步全面深化改革，是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，任务极为繁重，需要我们在更好推动改革落地见效上多想办法、多下功夫，从改革方案设计到改革组织实施，都要奔着有利于抓落实、有利于解决问题去，推动改革在更大范围更深层次取得新突破新成效。

国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》

新华社北京8月3日电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹推进扩大内需和深化供给侧结构性改革，扩大服务业开放，着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境，以创新激发服务消费内生动力，培育服务消费新增长点，为经济高质量发展提供有力支撑，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力。

二是激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能，创新服务消费场景，加强服务消费品牌培育，放宽服务业市场准入，持续深化电信等领域开放。五是优化服务消费环境，加强服务消费监管，引导诚信经营，完善服务消费标准。六是强化

政策保障，加强财税金融支持，夯实人才队伍支撑，提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务消费提质惠民行动和服务消费季系列促消费活动，持续打造服务消费热点、推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和有关单位坚决落实党中央、国务院决策部署，推动各项任务落实落地，共同促进服务消费高质量发展。

巢马铁路建设稳步推进

近日，安徽持续高温天气，中铁四局巢马城际铁路4标项目采取调整劳动作业时间、加强防暑降温等措施，保障重点工程建设有序推进。巢马城际铁路是国家“八纵八横”高铁网沪汉蓉快速通道合肥至上海间的重要组成部分，设计时速350公里。这是中铁四局巢马城际铁路清溪河特大桥施工现场（8月3日摄，无人机照片）。

新华社记者 刘军喜摄



（上接第一版）进一步全面深化改革，高质量发展的效率不断提升——

最快30分钟！这是在甘肃省兰州新区开办一家企业的时间。

速度见证改革之力。近年来，兰州新区引入“电子亮证”模式，推广“云档案”应用，让2800多项政务服务事项“网上办、掌上办、一次办”；实行365天“不打烊”服务；推动“大部制、大服务、扁平化”改革。据了解，兰州新区经营主体数量年均增速连续保持在20%以上，今年上半年新设立经营主体超1万户。

“高水平社会主义市场经济体制的一个重要特征就是既‘放得活’又‘管得住’。”兰州新区党工委办公室副主任王曙峰表示，聚焦处理好政府和市场关系这个核心问题，将坚持通过深化体制机制改革，创造更加公平、更有活力的市场环境。

进一步全面深化改革，各类经营主体活力有效激发——

机器轰鸣、焊花飞溅，兰州兰石集团有限公司生产车间内一片忙碌。作为装备制造老牌国企，兰石集团聚焦完善治理、变革机制、创新驱动等全面深化改革，一手坚持传统炼油化工装备、油气钻采装备等优势产业高端化转型，一手打造以“核氢光储”新能源装备及高端合金、纳米新材料为主的战略性新兴产业。今年上半年，企业战略性新兴产业产值同比增长32.78%。

“没有改革创新，企业走不到今天，更没有光明的未来。”兰石集团副总经理高峰表示，企业将全面落

实全会精神，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻好，进一步全面深化改革，不断增强核心功能，提升核心竞争力。

进一步全面深化改革，高水平对外开放势头愈发强劲——

中老铁路开通以来，国际旅客列车累计开行满1000列，全线累计运输货物突破4100万吨……中老铁路“黄金大通道”效应持续释放，为高质量共建“一带一路”和区域联动发展注入新动能。

“目前中老铁路客货运输服务网络已辐射国内31个省（区、市）的主要城市和12个‘一带一路’共建国家。”中国铁路昆明局副总经理陈沛说，《决定》释放了扩大高水平对外开放的明确信号，为企业未来发展指明了方向。下一步，将以完善陆海天网一体化布局为抓手，深化设施联通，优化产品结构，加快构建与“一带一路”建设相适应的铁路国际物流通道。

打通绿水青山向金山银山转化路径

夏日午后，登上兰州市城关区望河亭远眺，只见黄河蜿蜒，两岸葱翠，高楼矗立。

近年来，兰州市不断健全完善规划政策体系，积极推进流域横向生态补偿等改革措施，通过黑臭水体治理、污水处理厂扩能提标等具体举措，推动黄河水体稳步向好，生态环境不断改善。

“黄河兰州段干支流各考核断面水质达标率多年稳定在100%，出境断面持续稳定保持在Ⅱ类，2023年水质综合评价为Ⅰ类。”兰州市生态环境局副局长武卫红表示，黄河生态保护治理是一项“接力赛”，跑好“每一棒”都需要在进一步全面深化改革上下功夫，落实好《决定》部署，让黄河成为造福人民的幸福河。

作为我国重要的生态安全屏障，西部地区持续推进对生态文明建设的实践探索，为加快推进人与自然和谐共生的现代化提供了有力保障。

累计完成用水权、土地权、山林权、排污权、用能权、碳排放权“六权”要素产品交易143宗，总成交额超11.1亿元……近年来，宁夏银川市“六权”改革向纵深推进，交出亮眼成绩单。

宁夏志辉实业有限公司是这项改革的参与者、受益者。2021年，银川市向企业颁发了国有农用地经营权证书，共确权总面积3652.32亩。通过探索“传统抵押+以权增信”融资模式，金融机构为企业新增贷款2000万元。

改革加力，企业努力。修复废弃矿区、种植酿酒葡萄和经果林……志辉酒庄酒庄将一片昔日裸露斑斑、飞沙走石的贺兰山采矿场陷区，改造成为风景秀美的旅游景区。

“‘六权’改革的初衷是通过确权、赋能、定价、交易，让山、水、林、能、地等资源要素‘活’起来，实现市场化配置。”银川市委政策研究室副主任武

振表示，《决定》提出“健全自然资源资产产权制度和管理制度体系”“深化自然资源有偿使用制度改革”等，坚定了大家继续将这项基层改革“创新动作”不断向前推进的信心。

人不负青山，青山定不负人。

正值暑期，西部地区旅游市场持续火爆——在宁夏，星星酒店、黄河宿集等网红打卡地让人流连忘返；在新疆，众多河湖、山地、沙漠成为越野骑行、户外露营的热门目的地；在云南，乡村游、生态游备受四方游客青睐。

位于云南省丽江市玉龙纳西族自治县白沙镇的玉湖村，是纳西族先民最早的聚居地之一，也是纳西族传统建筑风貌保存最完整的古村落之一。漫步其间，只见传统民居错落有致，古村、雪山、湖泊交相辉映。

“过去砍伐树木、挖金矿、挖砂石，都没有让村民真正致富。”玉湖村党总支书记和新华说，近年来玉湖村在严守生态红线、耕地红线基础上，做优农业产业、做精文旅产业，今年前7个月接待游客超35万人次，实现旅游收入超过2500万元。

他说，在党的领导下，既要为百姓的生活谋发展，也不能忘记保护生态环境、保护古村落、保护民族文化，这才是让玉湖村的绿水青山变成金山银山的“法宝”。

不断满足人民对美好生活的向往

抓改革、促发展，归根到底就是

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署，其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来，我国户籍制度改革进展顺利、成效显著，城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开开放，居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进，极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署，提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进，指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示，具体来说，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务，也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步，不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷，还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力，为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”，更好安心安居乐业提供有力保障。

对此，行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署，要求以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出，经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，常住人口城镇化率提升至接近70%。（新华社北京8月3日电）

41.9℃！杭州打破历史最高气温纪录

新华社杭州8月3日电（记者许舜达）根据杭州市气象台发布，截至3日14时35分，杭州主城区最高气温已经达到41.9℃，突破2022年8月14日的41.8℃，创下新高。

3日早晨，杭州主城区最低气温达到31.0℃，是1951年有连续气象观测记录以来8月上旬乃至8月上

加快农业转移人口市民化，如何深化户籍制度改革？

新华社记者 熊丰

半月里日最低气温的最高值。3日8时32分，杭州市气象台发出高温红色预警信号。

根据杭州市气象台预测，受副热带高压控制，预计4日至5日杭州最高气温可达40℃至42℃，局部42℃以上，9日以后高温强度将略有减弱。

湖南郴州启动对口帮扶资兴灾后恢复重建行动

新华社长沙8月3日电（记者谭畅、谢奔）记者3日从湖南省郴州市委宣传部获悉，郴州市委市政府已启动对口帮扶资兴市灾后恢复重建行动，明确所辖北湖区、苏仙区、桂阳县等10个县（区）支援资兴受灾严重的6个乡镇，涉及46个村。

3日上午，郴州各县（区）先遣专班已到达资兴市，92名技术人员、300余名民兵、19台挖机、25台高压水泵、3万余份生活物资等已到位。还有近2000人的帮扶队伍和装备正陆续抵达。郴州市委有关负责人

介绍，郴州各县（区）对口帮扶资兴的主要任务为查隐患、清环境、保生活、帮就业，将每个帮扶村派出专业查险、专业清扫等队伍50人左右，以帮助受灾群众尽快恢复生产生活秩序。

受台风“格美”影响，郴州下辖资兴市多地强降雨致灾，当地应急救援和恢复重建工作正在进行中。截至3日12时，资兴市受灾人口超11.8万人，房屋倒塌925户1641间，仍有12个村53.5公里通村道路未抢通。救援力量已出动直升机376架次，空投物资127.5吨。

为了让人民过上更好的日子。

记者在调研中发现，各地在进一步全面深化改革中坚持人民至上，正着力谋划一批民生所急、民心所向的改革举措。

就业是最大的民生。“老人年纪大，孩子也要照顾，不能总在外面打工。”47岁的梅俊芬是云南省永仁县拉古村村民，去年返乡后依托当地政府部门建设的“幸福里”新型劳务用工平台，在村里的蓝莓产业园找到工作。“生产淡季月收入5000元，旺季能突破1万元，吃住免费，我很满意。”

这个平台依托当地产业搭建，既可吸纳农村劳动力就近就近就业，也致力于把农民工培训成为产业工人，促进形成现代农业产业高质量发展与农民就业增收的良性循环。

“到6月底，平台共吸纳4600多名工人，累计为企业提供用工超27万人次，接下来我们将持续强化就业优先导向，不断打造‘就业幸福里、创业幸福地’。”永仁县“幸福里”产业运营服务有限公司办公室主任熊兴华说。

城市承载着人们对美好生活的向往，城市管理应该像绣花一样精细。高楼大厦鳞次栉比，前街后巷人山人海……以小商店、小餐饮为代表的个体工商户和小微企业蓬勃发展的同时，也带来了监管难题。

为此，重庆市江北区开展超大城市核心区现代化治理探索创新，区级数字化城市运行和治理中心实体运行，融合地图导航技术、物联网感知技术，完成市、区县、镇街、社区、场所五级数据贯通，实现“九小场所”安全生

产可视化动态监管。

“目前，江北区已累计发现并处置各类安全隐患1.9万余条，为安全管理从‘被动防守’向‘主动出击’打下基础。”江北区数字化城市运行和治理中心负责人鲜伟说，下一步将按照“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系”等要求，加快梳理完善城市体征指标，打造指标动态预警、事件智能处置的闭环体系，提升城市治理能力现代化水平。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。27岁的刘双斌家住宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇德德村。走进他家小院，只见窗明几净，沙发、茶几、冰箱、彩电等一应俱全。“小时候从来没有想过，出了家门就有平路。”刘双斌说，他现在和妻子一起在村子附近的工业园打工，每人每个月大约能赚3000元。

红寺堡区是全国最大的易地生态移民集中安置区，居住着20多万像刘双斌一样来自西海固的移民群众。从一片荒滩上起新城，如今红寺堡特色农业和现代工业齐头并进。

据红寺堡镇党委书记任军介绍，全村5600多人，去年人均可支配收入1.6万元，村集体收入突破了216万元。“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。”任军表示，党的二十届三中全会提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，下一步我们要加大技能培训，让移民有一技之长，从短期工变成长期的产业工人，能有更稳定的收入。（新华社北京8月3日电）