

# 以科学方法论推进全面深化改革伟大实践

## ——新思想引领新时代改革开放述评之六

新华社记者

改革有破有立,得其法则事半功倍。

“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践中探索中推进。”

在新时代的伟大复兴中,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

### 坚持守正创新

2024年5月23日,山东济南,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向——

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移。”

坚持守正创新——习近平总书记在座谈会上强调的一个关键词,是全面深化改革的鲜明特色,也是重要方法论。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能不错失机遇、把握引领时代潮流。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势,坚持守正创新推进全面深化改革,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,引领改革全方位展开、向纵深挺进。

锚定目标,保持定力,坚持方向、立场不改变——

2024年6月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中,第一条即是“坚持党的全面领导”。

这一原则贯穿改革全过程:成立中央全面深化改革领导小组,后改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作的体制机制;深化党和国家机构改革,着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化;将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理等各类工作全过程、各方面……党总揽全局、协调各方,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

改革改什么、怎么改?习近平总书记给出明确答案:必须是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度。“不改的、不能改的坚决不改。”

志不改,道不变。

习近平总书记强调“无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导”,明确“我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路”,指出“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展”,要求“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”……

一系列重要论述,有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

识变求变,大胆探索,创新思路、方法不止步——

四川成都彭州市,坐着国家级民用无人驾驶航空试验基地。这里的无人机试飞测试每天多达百余架次。从曾经的最少7个工作日审批改为如今起飞前1小时报备,企业试飞效率大大提高。

改革之力助推低空经济“振翅高飞”。发展新质生产力,推动形成与之相适应的新型生产关系,是以全面深化改革推动高质量发展、推进中国式现代化的应有之义。

坚持目标导向和问题导向相结合,是对改革方向原则的坚守,也是对改革方式方法的创新。

面对新形势、新问题,习近平总书记对进一步全面深化改革提出新要求:“聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍”“明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”“改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去”……

面向未来,改革味要更浓、成色要更足。

着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范化解重大风险,不断为经济社会发展增动力、添活力……进一步全面深化改革更加突出问题导向、更加体现与时俱进。

知常明变者赢,守正创新者进。从“胆子要大、步子要稳”,到“坚持人民有所呼、改革有所应”;从“破立并举、先立后破”,到“以钉钉子精神抓好改革落实”……一系列改革中蕴含的“稳”与“进”、“呼”与“应”、“立”与“破”、“谋”与“干”的辩证思维,为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大思想力量。

### 注重系统集成

不久前,一张超长距离“合影”刷屏社交网络——前景是位于北京延庆的九眼楼长城,远处是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。在古今“相遇”的“穿越”中,不少人感慨照片“晒”出北京好“气”色。

天气气清之变,正是我国生态环保领域各项改革集成发力的生动注脚。

近年来,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理;出台“史上最严”环保法;完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制等改革,激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力……各项改革协同发力,带来“1+1>2”的“化学反应”,美丽中国渐行渐近。

我国改革已步入“深水区”,任务之全、内容之广、影响之深前所未有,靠某个部门单打独斗进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须更注重增强各项改革间的关联性、系统性。

牵住改革“牛鼻子”,统筹“主”与“次”的任务,实现整体推进——

6月20日,天津市算力交易中心正式揭牌上线。这一中心的启动,有望促进数据要素资源流通,助力京津冀算力产业协同发展。

自我国全面启动“东数西算”工

程以来,全国一体化算力网加快铺开。加强各类算力资源科学布局,构建跨区域算力调度体系,完善算力安全保障体系……多部门协同发力,数据要素的全国统一大市场建设步伐提速。

全局上谋势,关键处落子。“推进经济体制改革要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。”习近平总书记为下一步经济体制改革指明方向。

经济体制改革牵一发而动全身,抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,瞄准阻碍全国统一大市场建设、延缓产业升级、制约科技自立自强等方面的主要问题,改革全面发力、多点突破,不断解放和发展生产力。

以经济体制改革为牵引,政治、文化、社会、生态文明等领域改革协同推进,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,人民群众的获得感、幸福感、安全感更充足。

下好全国“一盘棋”,注重“点”与“面”的结合,推动协同发展——

制造业条目清零,服务业持续扩大开放,190条缩减至27条……如今,我国首个自贸试验区——上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

由一花独放,到百花齐放。如今,全国22个自贸试验区形成覆盖东西南北中的“雁阵”,累计开展3500余项改革试点,形成一系列标志性、引领性制度创新成果。

自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改,持续加强制度集成创新,推动更多经验在全国落地生根,成为以点带面深化改革,以开放促改革、促发展的缩影。

立足一域、着眼全局。纵观今日之中国,京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……一片片改革的高地,一个个开放的前沿,不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

善弈者谋势,善谋者致远。广泛推进、充分衔接、相互耦合,随着各领域改革方案落地见效,改革红利日益显现,经济社会发展的动力活力更加强劲。

### 狠抓落实落地

全面深化改革,一分部署,九分落实。

2023年10月,习近平总书记江西调研期间在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会,回顾长江经济带的发展历程时颇为感慨:“做就要做好,坚定做下去。笃行不怠,一以贯之,久久为功。”

10多年来30多次到长江沿岸,围绕长江经济带发展这一主题,习近平总书记先后主持召开了4次座谈会。

谋长远之势、行长久之策、筑久安之基。一以贯之的关注,蕴含着“一抓到底”的改革智慧。

全面深化改革犹如建设一座大厦,既要绘制好蓝图,更要抓好施工落实。

“既当改革促进派、又当改革实干家”“以钉钉子精神抓好改革落

实,扭住关键、精准发力,敢于啃硬骨头,盯着抓、反复抓,直到抓出成效”“要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干”……习近平总书记多次强调改革要真抓实干。

全面深化改革抓落实,既要靠闯劲拼劲,又要善作善成——

今年6月,科创板迎来开板五周年。

金融是国家核心竞争力的重要组成部分,改革已成为这一领域的关键词。从五年前设立科创板并试点注册制,到如今科创板上市公司达570余家,这片资本市场拥抱创新的“试验田”正不断孕育出更多科创“繁花”。

全面深化改革,不仅战略上要勇于进取,战术上更要稳扎稳打。

既要做到“改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”,也要确保“方向一定要准,行稳一定要稳”。

如今,面对利益增进和利益调整并存的复杂局面,进一步全面深化改革更需智慧和定力。

从加快中国特色自由贸易港建设,到持续推动外资准入负面清单“瘦身”;从推进户籍制度改革,到深化医药卫生体制改革……科学谋划时机、方式、节奏,更多制度创新从试点探索发展到更大范围的推广复制,改革蹄疾步稳向前推进。

全面深化改革抓落实,既要靠责任担当,也离不开督察问责——

2020年,国企改革三年行动大幕拉开;如今,新一轮国企改革深化提升行动已迎来关键之年。

建立举措清单,开展定量化督办,实行穿透式操作,确保上下贯通、全面覆盖……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制,助力国资国企深化改革不停顿。

改革只争朝夕,落实难在方寸。“改革推进到哪里,督察就跟进到哪里”“要加大改革抓落实力度,完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,下更大气力抓好改革督察工作,推动改革举措落地见效”……习近平总书记强调抓好督察工作,促进各项改革往深里走、往实里落。

全面深化改革抓落实,既要靠层层传导压力,也需要不断激发动力——

建立健全改革容错纠错机制,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向;一些地方和单位完善考核奖惩机制,加大改革实绩权重……一系列举措全力打通改革落地“中梗阻”,有效防止了改革陷入“空转”。

改革潮流,奋楫争先。有百折不挠的决心,更需要久久为功的耐心。

坚持正确的思想方法,坚持辩证法,把握全面深化改革的内在规律,处理好解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,向着新的奋斗目标出发,以科学方法论为指引进一步全面深化改革,中国必将创造让世界刮目相看的更大奇迹。(记者于佳欣、王希、刘慧、任军)

(新华社北京7月12日电)

## 中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班

新华社北京7月16日电 7月11日至13日,中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班,首次对全国所有街道党(工)委书记以及未设立街道但城市化程度较高的县城城关镇党委书记共约1万人进行培训。

培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题,贯彻落实党中央关于城市基层党建、基层治理的重要部署,在开展需求调查的基础上设置“思想课”、“政策课”、“案例课”,安排中央和国家机关有关部门负责同志和专家讲精神、讲政策、讲要求,安排有关地方党委组织部负责同志和先进典型、优秀街道党组织书记代表讲案例、讲做法、讲经验,教育引导广大街道党组织书记坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,以更加奋发有为的精神状态履职尽责、守土尽责,在全面加强城市基层党建、推进基层治理体系和治理能力现代化建设中贡献力量。

中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)有关负责同志出席开班式和结业式并讲话。培训班在中央党校(国家行政学院)设主课堂,在31个省市区党校(行政学院)和部分市(地、州、盟)党校(行政学院)设分课堂,采取集中视频授课和研讨交流相结合的方式在全国开展。各省市区党委组织部、社会工作部和党校(行政学院)有关负责同志在分课堂参加开班式和结业式。

## 暑运以来全国铁路发送旅客超2亿人次

新华社北京7月16日电(记者樊曦)记者16日从中国国家铁路集团有限公司获悉,自暑运启动以来,7月1日至15日,全国铁路累计发送旅客2.11亿人次,突破2亿人次大关,同比增长6.5%,日均发送旅客1403.4万人次。

国铁集团运输部相关负责人介绍,今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛,铁路客流保持高位运行。铁路部门认真统筹客货运输和防洪安全,精心制定暑期旅客运输工作方案,加大运输能力投放,落实便民利民惠民举措,努力为旅客平安有序出行和经济平稳运行提供可靠保障。

为保障旅客安全有序出行,各地铁路部门优化出行服务,强化路地联动机制,努力提升旅客出行体验。国铁郑州局集团公司积极协调郑州公共交通集团等地方市政交通部门,统筹安排公共交通运力,方便旅客出行“最后一公里”;国铁济南局集团公司与国网菏泽供电公司密切协作,对菏泽东站及管内日兰高铁等高铁线路沿线供电设施开展电力安全巡查,保障暑运期间高铁电力供应稳定可靠;针对暑期儿童研学团、旅游团出行,国铁南昌局集团公司萍乡站开辟专用进站通道和专用候车区,并安排工作人员在进站口、检票口、站台等关键位置引导帮扶,确保师生安全顺利进站乘车。

## 我国国产首颗全电推通信卫星亚太6E卫星成功投入运营

新华社北京7月16日电(记者宋晨)记者从中国航天科技集团获悉,我国首颗全电推通信卫星——亚太6E卫星15日在香港圆满完成了卫星在轨技术验收评审和地面系统最终技术验收评审,标志其完成在轨测试,正式投入运营。

亚太6E卫星由中国航天科技集团五院采用东方红三号E卫星平台研制,是该款平台的首发星。卫星配置25个Ku用户波束和3个Ka信关站波束,通信容量约30Gbps,在轨寿命15年。

中国航天科技集团专家介绍,亚太6E卫星成功投入运营,对实现卫星平台高承载、低成本,提升我国通信卫星平台国际竞争力,以及实现卫星全自主轨道提升和长期在轨自主工作,提升我国卫星平台智能自主水平,均有重要意义。

亚太6E卫星与独立推进舱组合体于2023年1月13日在西昌卫星发射中心由长征二号丙运载火箭成功发射升空,火箭由中国航天科技集团一院抓总研制。

在发射成功10天后的2023年

1月23日,卫星与组合体分离后,通过其自带的霍尔、离子两套电推进系统自主变轨,于2024年6月10日抵达同步轨道并定点于测试轨道。亚太6E卫星是全球首颗从低地球轨道到地球同步轨道全自主实现轨道转移的通信卫星。

抵达同步轨道后,亚太6E卫星在轨测试工作顺利开展,7月9日完成第一阶段在轨测试工作后重新定点于东经134度工作轨道,与亚太6C/6D卫星三星共位运行。7月15日完成在轨测试大纲规定的全部测试项目,亚太6E卫星有效载荷工作正常,性能良好,与地面测试结果相符,满足合同指标和在轨使用要求,平台配置的霍尔、离子两套四台电推进系统均满足位保使用要求。

亚太6E卫星项目是中国航天科技集团所属长城公司向国内外用户提供第13个通信卫星在轨交付项目,由香港亚太卫星有限公司运营并委托香港亚太通信卫星有限公司测控管理。亚太6E通信卫星聚焦东南亚市场,为该地区提供高性价比的高通量宽带通信服务。

## 广州市公立医疗机构实现检验检查结果互认

新华社广州7月16日电(记者徐弘毅)记者16日从广州市卫生健康委获悉,广州市检验检查结果互认平台近日全面启用,实现了市内公立医疗机构全覆盖,患者在不同医疗机构就诊,不必重复进行检验检查。

近年来,广州市卫生健康委搭建检验检查结果互认平台,对接各级医疗机构的医院信息系统,实现检验检查结果信息平台预存、系统推送、提醒提醒、共享互认和监督管理。

据广州市卫生健康委介绍,患者就诊时,互认平台会通过医生工作站自动提醒医生有可互认项目,

可供调阅查看。当次诊疗过程,医生开具检验检查项目符合互认要求的,系统会自动提醒医生进行互认工作的便捷性、有效性。

目前,广州已有287家医疗机构接入检验检查结果互认平台,其中广州市内的省部属、市属大型三级医院全部接入,公立医疗机构实现全覆盖。同时,该平台与广东省内其他地市接入省级互认平台的医疗机构也实现互认共享。

截至今年5月底,广州市检验检查结果互认平台已纳入255项医学检查项目、1181项医学检验项目,实现全市检验检查结果信息提醒、可信互认和监督管理。

## 三峡水库9孔泄洪



7月16日,长江流域进入“七下八上”防汛关键期。日前,长江委发出调度令,调度三峡水库增开泄洪孔至9孔泄洪,加紧腾库。

图为7月15日,三峡水库开启9个泄洪孔泄洪(无人机照片)。(新华社发)