

# 对口支援西藏30年的宝贵经验和重要启示

苏大鹏 央央

对口支援西藏是党中央从党和国家工作全局出发作出的重大决策部署,是维护祖国统一、加强民族团结、铸牢中华民族共同体意识的重大策略。党的十八大以来,习近平总书记高度重视西藏工作,亲自为西藏工作把舵定向、指引方向,确立了新时代党的治藏方略,为做好新时代西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记亲自部署、亲自推动援藏工作,援藏投入资金之巨、参与人员之多、覆盖领域之广前所未有,为推动新时代西藏长治久安和高质量发展注入了强大动力、取得了历史性成就。30年来,各援藏单位坚决贯彻党中央决策部署,攻坚克难、团结奋进,一任接着一任干、一茬接着一茬抓,援藏理念更加务实、机制更加顺畅、载体更加丰富、成效更加明显,极大地促进了西藏经济、政治、文化、社会、生态建设等各项事业发展进步。2024年是对口援藏30周年,在此关键节点回顾党的援藏工作历程,总结援藏工作的宝贵经验和重要启示,对于推动新时代援藏工作高质量发展具有重要理论价值和现实意义。

一是必须坚持和加强党的全面领导,为西藏长治久安和高质量发展提供坚强政治保证。中国特色社会主义本质特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。习近平总书记强调,做好西藏工作,必须坚持党的领导,全面加强党的建设,着力建设好各级领导班子、干部队伍、基层组织,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。在中国共产党的全面领导下,西藏各族人民创造了彪炳千秋、利泽万代、亘古未有的历史功绩。短短几十年、跨越上千年,西藏社会面貌日新月异,西藏人民生活蒸蒸日上。可以说,西藏经济社会发展迈出的每一个新步伐,取得的每一项新成就,最根本的原因在于中国共产党的领导和党中央的特殊关怀,在于中国特色社会主义制度的巨大优越性。历史充分表明,没有中国共产党就没有社会主义新西藏,就没有西藏各族人民今天的幸福生活。江山就是人民,人民就是江山,赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。新时代,只有在中国共产党全面领导下,才能实现中华民族伟大复兴,才能推动新时代

西藏长治久安和高质量发展行稳致远,西藏各族人民才能与全国人民一道共享国家发展成果,共同走向更加美好的未来。

二是必须坚持新时代党的治藏方略,为西藏长治久安和高质量发展提供根本遵循。党中央历来高度重视西藏工作,深切关怀西藏各族人民,在各个时期为西藏发展进步、人民安康幸福制定了一系列重大方针政策。党的十八大以来,习近平总书记高度重视西藏工作,心系西藏各族人民,亲自为新时代西藏工作谋篇布局,多次发表重要讲话、作出重要指示,亲自谋划、亲自部署召开中央第六次、第七次西藏工作座谈会,提出了“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想,明确了新时代党的治藏方略。新时代党的治藏方略深刻揭示了西藏工作的内在规律,科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题,是中国共产党领导人民治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现。在新时代党的治藏方略引领下,在全国人民大力支援下,西藏解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,西藏步入发展最好、变化最大、群众获得感最多的历史时期。西藏经济社会的发展进步是中国建设发展辉煌成就的一个典型缩影,是中国式现代化在世界屋脊创造的人类发展奇迹。实践证明,只有全面深入贯彻落实新时代党的治藏方略,坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感,抓好“稳定、发展、生态、强边”四件大事,才能确保西藏长治久安和高质量发展。

三是必须坚持铸牢中华民族共同体意识为主线,为国家统一和民族团结提供强大精神纽带。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记提出的马克思主义民族理论的重大原创性论断,是新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,也是西藏工作的战略性任务。习近平总书记强调,各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。全面建成小康社会,一个民族都不能少;全面建设社会主义现代化国家,一个民族也不能少。党的十八大以来,西藏经济社会发展发生了翻天覆地的变化。援藏单位实施的每一个项目,都是西藏各族群众共同设计、共同实施、共同见证的历史性成就,都是各民族交流交往交融的最好舞台。援藏干部带来的先进发展理念、技术和管理经验,让少数民族群众受到新知识、新思想的洗礼,有利于开阔视野、更新观念、提高能力。援藏工作彰显的休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,让西藏各族群众明白“惠从何来、恩向谁报、心跟谁走”。援藏工作实践告诉我们,要善于从政治上看待工作,深刻认识援藏工作对铸牢中华民族共同体意识的重大意义,通过各项援藏工作,加快构建各民族交往交流交融的最好舞台。援藏干部带来的先进发展理念、技术和管理经验,让少数民族群众受到新知识、新思想的洗礼,有利于开阔视野、更新观念、提高能力。援藏工作彰显的休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,让西藏各族群众明白“惠从何来、恩向谁报、心跟谁走”。援藏工作实践告诉我们,要善于从政治上看待工作,深刻认识援藏工作对铸牢中华民族共同体意识的重大意义,通过各项援藏工作,加快构建各民族交往交流交融的最好舞台。

四是必须坚持民生导向,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。中国共产党的百年奋斗史就是一部为人民谋幸福的历史,一部践行党的初心使命的历史,一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。党中央明确要求,援藏资金80%以上投到县及以下基层、80%以上投到民生领域,这种制度安排就是突出民生导向的最好体现,就是改善民生、凝聚人心最有效的手段。党的十八大以来,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点,持续实施“十大民生工程”,办实事、做好事、解难事,全面改善西藏水、电、路、讯、房等基础设施条件,为基层群众送去“惠民电”、修通“致富路”、保障“生活油”、开通“幸福网”。“十四五”以来,西藏地区生产总值从1900亿元增长到2023年的2400亿元,人均地区生产总值从5.23万元增长到6万元,城乡居民人均可支配收入增速多年保持在全国前列。今天的西藏政治安定、社会和谐、经济发展、生态良好、民族团结、宗教和睦、人民安居乐业,呈现出勃勃生机、欣欣向荣的景象。

五是必须继续推进援藏工作体制机制创新,为推动西藏长治久安和高质量发展提供制度保障。“中央支持西藏、全国支援西藏”是我们党一贯坚持的政策。中央第一次、第二次西藏工作座谈会,确立了中央的援助和特殊政策,实施了43项全国性的援藏工程,这种援建方式被称为“交钥匙工程”。1994年,中央第三次西藏工作座谈会,正式作出“对口支援西藏”的重大决定,确定了“对口援藏、分片负责、定期轮换”的援助方式。中央第四次、第五次西藏工作座谈会,继续贯彻援藏政策,加大对西藏的建设资金投入和优惠政策力度,进一步完善干部援藏和经济援藏、人才援藏、技术援藏相结合的工作格局。党的十八大以来,习近平总书记亲自主持召开了中央第六次、第七次西藏工作座谈会,提出了“治国必治边,治边先稳藏”的战略思想,确立了“十个必须”的新时代党的治藏方略。在新时代党的治藏方略的指引下,“组团式”援藏、智力援藏等一批新的援藏模式不断涌现,有效回答了西藏民生改善“有没有”到“好不好”的新时代命题。深入推进教育医疗人才“组团式”援藏,推广“以院包科”“以省包校”支援模式,健全完善“小组团”援藏工作机制,推进对支柱产业、重点领域、重点产品、关键技术等的支援,不断拓展“组团式”援藏的整体效能。创新拓展智力援藏,坚持“授人以鱼不如授人以渔”,处理好“管肚子”和“管脑子”的关系,探索人才引进新模式,加大系统专项援藏和短期援藏力度,大力实施“育引用留”四大工程,发挥援藏干部“传帮带”作用,促使智力援藏向纵深发展。务实推进产业援藏,积极引进先进经验,搞好产业规划和项目布局,培育和打造“少而优”“小而精”的特色优势产业,把西藏的资源优势转化为经济优势。持续推进就业援藏,充分发挥援藏干部人才优势,引导大家转变就业观念,鼓励大家到区外就业,加大招聘录取西藏籍毕业生规模和外力,加快建设交互式社会结构和社区环境,促进各民族交往交流交融走深走实。

六是必须继续弘扬援藏精神,激励广大援藏干部砥砺前行、接续奋斗,努力开创援藏工作新局面。习近平总书记强调:“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神,是中国特色社会主义的一个显著特征。缺氧不缺精神,艰苦不怕牺牲,迎难而上、团结奋进、战胜困难、奋发图强的精神,这都是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。在这些宝贵精神财富的感召下,广大援藏干部人才才小家为大家,不远千山万水、不辞千辛万苦、不避千难万险,保持昂扬斗志、认真履职尽责,全身心投入援藏事业。大家与海拔比高度、与雪山比纯洁、与风沙比坚韧、与草原比广阔,把青春和热血播撒在雪域高原,绘就了一幅幅气壮山河的奋斗画卷,谱写了一曲曲精彩难忘的人生乐章,涌现出一批批感人至深的先进事迹,这就是继承和发扬老西藏精神、援藏精神的最好体现。习近平总书记曾在会见援藏干部人才时指出:“你们在高原上,精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬、一代接一代干下去。一方面支援了西藏,集中力量办大事;一方面锻炼了干部、成长了队伍。援藏应该是你们一生中最重要的经历之一。”新时代,援藏干部人才要牢记习近平总书记殷切嘱托,深刻认识援藏事业不仅是个人的选择,更是组织的信任和培养,关乎国家的长治久安、人民的幸福安康、西藏的高质量发展,责任重大、使命光荣,不能有半点马虎。一次援藏行、一生援藏情。一代又一代援藏干部人才前赴后继、跨越千山万水来到青藏高原,久久为功、接续奋斗,在建设社会主义现代化新西藏的火热实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。新时代的援藏干部人才要砥砺前行、接续奋斗,大力弘扬援藏精神,和西藏各族干部群众一道,为推进西藏长治久安和高质量发展作出应有贡献。

援藏30年,特别是新时代十年取得的历史性成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于新时代党的治藏方略科学指引。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,群策群力、善作善成,奋力开创援藏工作新局面,为实现西藏长治久安和高质量发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

(据《西藏日报》)

## 不断领悟全面深化改革的科学思想方法

吴瀚飞

党的十八大以来,习近平总书记以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,科学回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题,亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革,推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,为中国式现代化注入了不竭动力源泉。这一历史进程充分体现了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务,党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述精神,不断领悟全面深化改革的科学思想方法。

坚持人民立场。习近平总书记指出:“推进任何一项重大改革,都要站在人民立场上把握和处理好改革的重大的问题,都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。”人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。从人民利益出发谋划改革思路,首先要坚持以人民为中心,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革出发点,落到群众身上。遇到关系复杂、难以权衡的利益问题时,要认真想一想群众实际情况究竟怎样、群众到底在期待什么、群众利益如何保障、群众对我们的改革是否满意。其次,要尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革。无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。第三,要加强党对改革的领导。中国共产党始终代表中国最广大人民根本利益。把党的领导贯穿改革各方面全过程,对群众反映强烈的突出问题坚决改、马上改,对收入分配、教育、就业、社会保障、医疗、住房、环境治理、养老、食品药品安全等问题结合群众的现实需求,有针对性地推出一批改革举措,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持一切从实际出发。习近平总书记强调:“坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。”谋划指导改革,同样要坚持一切从实际出发。这个实际就是我国现时代的社

会存在。党的十八届三中全会对我国全面深化改革作出的总体部署就是从我国现实时代的社会存在出发的。进一步全面深化改革,依然要从我国现在的社会物质条件的总和出发,从我国基本国情和发展要求出发。坚持一切从实际出发,必须科学把握全面深化改革的内在规律,特别是要把握全面深化改革的重大关系,更加富有成效地把改革推向前进。为了摸清实际、摸清规律,有效推进改革,必须坚持以不断实践探索中推进改革。对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革,要采取试点探索、投石问路的方法,先行试点,尊重实践、尊重首创,鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试,及时总结经验,勇于推进理论和实践创新,不断深化对改革规律的认识。

坚持运用战略思维。习近平总书记指出:“我们是一个大党,领导的是一个大国,进行的是伟大的事业,要善于进行战略思维,善于从战略上看问题、想问题。”用战略思维谋划指导改革,首先要对改革全局从战略上进行谋划。这是一个系统工程,看提出的改革举措是否符合全局需要,是否有利于党和国家事业长远发展。

坚持运用历史思维。党的十八大以来,习近平总书记反复强调历史思维。用历史思维谋划指导改革,首先要坚持唯物史观正确认识我国改革开放的历程。认真回顾和深入总结改革开放的历程,才能更加深刻地认识改革开放的历史必然性,更加自觉地把握改革开放的规律性,更加坚定地肩负起改革开放的重大责任,才能更加深刻体会到改革开放是发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的强大动力。其次,要从历史中寻找改革的规律。胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律,顺势而为、奋发自有,提出应对的战略策略,增强工作的系统性、预见性、创造性,我们就能够更好前进。第三,要汲取历史上改革的经验和教训。比如,从历史经验看,凝聚共识对改革能否成功至关重要。要把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的

重要思想武器,更好观察时代、把握时代、引领时代。

坚持运用辩证思维。习近平总书记指出:“我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。”当前,我国社会各种利益关系十分复杂,这要求我们善于运用辩证思维谋划指导改革,在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。要坚持“两点论”,全面分析改革中遇到的问题,深刻认识到任何一项改革出台,不管初衷多么好,都要考虑可能产生的负面影响,考虑实际执行同政策初衷的差别,考虑同其他政策是不是有叠加效应,不断提高政策水平、完善政策执行方式;要处理好解放思想实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系,着力提高操作能力和执行力,确保党中央决策部署及时准确落实到位。同时,又要讲“重点论”,不能没有主次、不加区别,而要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节进一步研究思考,找出答案,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,努力做到全局与局部相配套、治本与治标相结合、渐进与突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。

坚持运用系统思维。习近平总书记指出:“万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。”改革开放是一个系统工程。随着改革不断深入,各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合,必须在各项改革协同配合中推进全面改革。各个领域的改革,如深化党和国家机构改革、收入分配制度改革、户籍制度改革等,也都是十分复杂的系统工程,必须运用系统思维。要更加注重改革的系统性、整体性、协同性,深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,深入论证改革举措可行性,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,产生化学反应,产生共振效果。同时,要坚持统筹谋划、协同推进改革工作。统筹谋划,就是要提高改革决策的科学性。统筹深化改革各个方面、各个层次、各个要素,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。协同推进,就是要增强改革措施的协调性。对涉及面广的改革,要同时推进配套改革,聚合各项相关改革协同推进的正能量。

坚持运用创新思维。习近平总书记指出:“改革攻坚要有正确方法,坚持创新思维,跟着问题走、奔着问题去,准确识变、科学应变、主动求变”。用创新思维谋划指导改革,首先要坚持守正。我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,要坚持改革开放正确方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。同时要把创新摆在国家发展全局的突出位置,在把握规律的基础上实现变革创新,坚持问题导向,敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀。创新是多方面的,要顺应时代发展要求,着眼于解决重大理论和实践问题,以创新不断开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。

坚持运用法治思维。习近平总书记指出:“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革”。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,二者相辅相成、相伴而生,必须坚持改革和法治相统一相协调。要坚持在法治轨道上推进改革,凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。同时,要在改革中完善法治。科学统筹各项改革任务,深化法治领域改革,统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设,围绕让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义这个目标,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。

坚持运用底线思维。习近平总书记指出:“党的十八大以来,我多次强调要坚持底线思维,就是要告诫全党时刻牢记‘安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱’。改革开放每一步都不是轻而易举的,未来必定会面临这样那样的风险挑战,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们要深刻认识到,改革是社会主义制度的自我完善和发展,是为了推动党和人民事业更好发展,必须把握原则、坚守底线,决不能迎合某些人的‘掌声’,也不能把西方的理论、观点生搬硬套在自己身上。同时,要把推进改革同防范化解重大风险结合起来,深入研判改革形势和任务,科学谋划推动落实改革的时机、方式、节奏,推动改革行稳致远。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,完善党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力和领导水平,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

(据《人民日报》)

习近平总书记指出:“建设教育强国,基点在基础教育。基础教育搞得越扎实,教育强国步伐就越稳、后劲就越足。”新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视基础教育,有效破解制约基础教育发展的体制机制障碍,推动我国基础教育发展水平显著提升。贯彻党的二十大提出的“深化教育领域综合改革”,不断深化基础教育综合改革,需要增强基础教育领域改革的系统性、整体性、协同性,为加快构建高质量基础教育体系、办好人民满意的基础教育注入强大动力。

谋划上要统筹。深化基础教育综合改革是一项涉及面广、要求高、难度大、任务重的系统工程,其中任何一项改革都要与其他改革衔接配套,必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,统筹推进重要领域和关键环节改革。这就要求我们统筹谋划好基础教育综合改革中的各项政策设计和工作安排。要从党和国家事业发展全局、从人民群众的热切期盼、从基础教育高质量发展的重要要求出发,整体看待、全面思考基础教育的位置、作用和意义,谋划好改革的政策方向和思路举措。要正确处理好改革、发展和稳定的关系,把立足当前与兼顾长远相结合,着眼于关键领域和薄弱环节,推动基础教育事业高质量发展。

环节上要统筹。教育活动涉及课程、教学、考试、评价等诸多环节,是一个有机的整体。只有抓好基础教育中关键环节的改革,增强改革的衔接性,才能有效提高教育教学水平和育人质量。例如,要开展国家课程规定课程,依据课标完善地方、学校课程体系,以课程改革彰显学校办学特色。提高课堂教学效率,提升课后服务和作业设计水平。坚持教考衔接,切实发挥考试的诊断反馈作用,有针对性做好学习困难学生的辅导帮扶。完善教育质量评价,有效引领和改进教育教学行为。

内容上要统筹。素质教育是教育的核心,是以提高人的全面素质为目的的教育,注重以人为本、因材施教,注重学用相长、知行合一,着力培养学生的创新精神和实践能力,促进学生德智体美劳全面发展。大力实施素质教育,要通过德育、智育、体育、美育、劳动教育等的有机结合促进受教育者全面发展。大力实施素质教育是不断深化基础教育综合改革的重要任务。我们要深刻认识实施素质教育的时代意义,构建德智体美劳全面培养的教育体系,着力培养担当民族复兴大任的时代新人。把德育放在更加重要的位置,加强“大思政课”建设,增强中小学德育工作的时代性、科学性和实效性。充分认可智育、体育、美育对时代新人身体素质、意志品质、审美情趣、创造能力培养的独特价值,发挥好劳动教育在树德、增智、强体等方面的育人作用。此外,还要高度重视科学教育,努力为培养造就一大批拔尖创新人才打下基础。

途径上要统筹。基础教育是全社会的事业,需要学校、家庭、社会密切配合。办好基础教育,仅仅依靠学校和家庭对学生进行教育和培养是远远不够的。只有社会各界共同支持和参与,才能形成各方协同、共同发力、全链条的工作机制,为学生茁壮成长创造更加有利的条件。我们要进一步统筹家庭、学校、社会等多种育人途径,广泛凝聚各方力量,共同推进教育高质量发展。要强化学校教育主阵地作用,全面系统提升学校的育人能力和服务能力。充分认识家庭教育的重要作用,引导家长树立正确教育观念,履行家庭教育责任,构建和谐亲子关系,与学校教育同向同行,为促进学生全面发展、健康成长营造良好环境。统筹利用社会各类教育资源,丰富学生实践途径,促进学生知行合一。

## 坚持系统性、整体性、协同性 深化基础教育综合改革

张辉武

(据《人民日报》)