

让改革成果更多更公平惠及全体人民

内容提要

我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。只有继续把改革推向前进，才能把以人民为中心体现在经济社会发展各个环节，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

习近平总书记指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进，是经济发展的出发点和落脚点。党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。4月30日召开的中共中央政治局会议指出，继续把改革推向前进“是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求”。新时代，全面深化改革使人民生活水平不断提高，获得感、幸福感、安全感不断增强，充分证明了只有继续把改革推向前进，才能把以人民为中心体现在经济社会发展各个环节，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

全面深化改革始终坚持以人民为中心

中国特色社会主义进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈。以习近平同志为核心的党中央强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，增进民生福祉是我们坚持立党为公、执政为民的本质要求，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。这就明确了全面深化改革必须坚持以人民为中心的价值取向。新时代以来的伟大实践也充分说明，只有全面深化改革，才能更好坚持以人民为中心。

坚持以人民为中心的价值取向，是因为改革开放是亿万人民的事业。一方面，为了人民而改革，改革才有意义。这是全面深化改革的逻辑起点、价值旨归。我们抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子，让老百姓得到更多实惠。随着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，只有坚持为了人民而改革，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，才能让人民群众真切地感受到改革带来的深刻变化，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。另一方面，依靠人民而改革，改革才有动力。

实践证明，只有依靠人民而改革，善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张，人民群众才会衷心拥护和积极参与到改革之中，不断夯实改革的群众基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力解决好人民

群众最关心最直接最现实的利益问题，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，通过全面深化改革把以人民为中心的发展思想切实落到实处。比如，在就业领域，围绕促进高质量充分就业不断健全就业促进机制、完善重点群体就业支持体系等；在教育领域，通过统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展、增强职业技术教育适应性、提高高等教育质量等，推动高质量教育体系加快建设；在社会保障领域，推动社会保障体系建设进入快车道，基本建成以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系；在健康领域，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，不断完善人民健康促进政策，全面推进健康中国建设；等等。这些改革措施，都是为了回应人民群众期盼的更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，是坚持以人民为中心的生动体现。

全面深化改革让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

新时代以来，在全面深化改革的推动下，从历史性解决绝对贫困问题、创造人类减贫史上的奇迹，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，再到建成造福亿万人民的世界上最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网、5G网络等，现代化建设成果正在更多更公平惠及全体人民。

具体来看，全国每年城镇新增就业1100万人以上，困难群众的就业状况得到了明显改善。建成世界最大规模高等教育体系，高等教育进入普及化阶段，“人口红利”正在加快向“人才红利”转变。2023年末，全国参加基本养老保险人数达10.66亿人，基本医疗保险参保率稳定在95%以上；2022年，职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用支付比例分别达80%以上和70%左右，社会保障范围进一步扩大。保障房建设投入力度不断加大，城乡居民住房条件明显改善。人均预期寿命提高到78.2岁。居民消费结构发生深刻变化，汽车、信息、旅游、文化消费日益大众化，2023年人均服务性消费支出占居民人均消费支出比重提高到45.2%。此外，人民群众的精神文化生活更

加丰富多彩，数字阅读成为新时尚，公共文化设施网络覆盖城乡，城乡居民精神文化生活的差距明显缩小，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

锚定人民对美好生活的向往，通过全面深化改革努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，中国式现代化努力回应人民各方面诉求和多层次需要，彰显现代化方向的人民性。

同时，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，也为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了充足动力。一方面，随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点，有利于增强社会稳定，为推动高质量发展营造有利环境。另一方面，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，朝着共同富裕方向稳步前进，有利于提高城乡居民收入，提升人力资本，进而促进提高全要素生产率，夯实高质量发展的动力基础。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发继续把改革推向前进

习近平总书记指出：“中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。”随着中国式现代化不断推进和拓展，人民对美好生活的向往也将更加强烈。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发继续把改革推向前进，在进一步全面深化改革中不断优化制度安排，把就业、教育、医疗、养老、托幼、住房、环境等老百姓关切的事情融入国家发展的顶层设计，才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，转化成人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持目标导向与问题导向相结合。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。我们要坚持目标导向，坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对高品质生活的期待，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。同时也要看到，广大人民群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面还面临不少难题，同人民美好生活需要相比，同中国式现代化建设要求相比，我国民生保障制度

质量还有待进一步提高。要坚持问题导向，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，同时优化社会保障制度安排，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，全方位改善人民生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

把握一些重要原则。一是坚持在发展中保障和改善民生。推进中国式现代化，不能偏离增进民生福祉这个发展的根本目的，也不能脱离经济发展单纯追求保障和改善民生，而要在不断提高发展质量的前提下推动民生改善不断取得新成效，实现经济发展与民生改善良性循环。二是尽力而为、量力而行。按照守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，抓紧优化完善各项民生保障制度，为人民群众提供清晰稳定的发展预期。三是共建共享、崇尚奋斗。只有坚持人人参与、人人尽责，才能为持续改善民生、全民共享改革发展成果创造更多的物质与精神财富；只有充分激发人民群众奋斗的内生动力，才能形成推进中国式现代化的强大合力。四是统筹规划、协同推进。将各项制度置于民生保障制度体系并统筹考虑其功能定位，促使相关制度有效协同，实现民生发展综合效应最大化、最优化。五是缩小差距、促进公平。以不断缩小城乡之间、区域之间差距为着力点，不断促进社会公平正义。

着力完善体制机制。完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配政策制度；发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性；发挥好第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式“逼捐”。加快优化社会保障制度。完善基本养老保险全国统筹制度，巩固完善失业保险、工伤保险省级统筹成果；健全基本养老服务体系、儿童福利制度，健全分层分类的社会救助体系；健全多层次社会保障体系，兜住、兜准、兜牢民生底线。完善就业制度。强化就业优先政策，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，促进公平就业、消除就业歧视，完善劳动者权益保障制度。完善教育制度。加快推进国家基本公共服务均等化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推动城乡义务教育一体化发展，促进教育公平，提高教育质量，优化区域教育资源配置。完善医疗卫生制度。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。

(据《人民日报》)

习近平总书记指出，构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障。公共卫生治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，特别是在当前全球健康治理的大背景下，构建以人民健康为中心的公共卫生治理体系显得尤为重要。人民健康是社会文明进步的基础，西藏因其地理、文化和经济特点对公共卫生治理提出了特殊的要求。对西藏群众来说，构建以人民健康为中心的公共卫生治理体系，既是提升群众健康水平、促进社会和谐稳定的关键举措，又是应对地理环境特殊性、医疗资源分布不均、传染病防控等问题的现实挑战，更是满足人民群众日益增长的健康需求的迫切需要。

一、坚持以人民健康为中心的公共卫生治理理念

人民健康需求是首要任务。西藏由于地理环境特殊，高原病等地方性疾病较为常见，如大骨节病、棘球蚴病等，这些疾病给群众的健康造成了极大威胁。因此，公共卫生治理必须紧密围绕人民群众的健康需求展开，制定针对性的防控和治疗措施。实现满足人民群众健康需求这一目标，一个完善的基层医疗卫生服务体系是不可或缺的重要基础。这个体系能够确保医疗卫生服务深入到社区的每一个角落，让每个人都能享受到基本的医疗保障。要巩固和扩大这一体系，为西藏的经济社会发展和人民幸福生活提供有力保障，公共卫生服务项目是关键抓手。公共卫生服务项目是提升公共卫生治理效果的重要手段，这些项目包括全民健康体检、健康教育、免疫规划等，这些项目的实施可以使公共卫生服务深入到每一个家庭，不仅能增强群众的健康意识，还能让他们切实感受到公共卫生治理带来的好处。

二、完善以人民健康为中心的公共卫生治理机制

首先，强化政府主导，完善公共卫生政策体系。完善以人民健康为中心的公共卫生治理机制，政府应发挥主导作用，制定和完善公共卫生政策体系，加强公共卫生法律法规建设，明确各级政府和相关部门的职责、权力等，确保公共卫生政策有效执行。其次，加强基层建设，提升公共卫生服务能力。加强基层建设是完善公共卫生治理机制的重要一环，要加强对基层医疗卫生机构的建设和管理，提高基层医务人员专业素养和服务水平。同时，推动基层医疗卫生机构与上级医疗机构联动和协作，形成上下联动的服务格局，提升公共卫生服务能力和效率。最后，推动社会参与，形成多元共治格局。构建公共卫生治理体系需要各级政府、医疗机构、社会组织和广大群众的共同努力。要充分发挥社会组织和志愿者在健康教育、疾病预防和控制等方面的积极作用；加强媒体宣传和监督，提高公共卫生治理的透明度和公信力；加强与对口支援省市的合作和交流，借鉴先进经验和先进技术，提升西藏公共卫生治理水平，为构建健康西藏贡献力量。

三、加大以人民健康为中心的公共卫生治理投入

首先，加强公共卫生治理财政投入。公共卫生治理对于保障人民健康、促进社会稳定和经济发展的重要性不言而喻，为此，要加大对公共卫生事业的投入力度，提高公共卫生服务覆盖率和质量，通过设立专项资金、调整财政支出结构等方式，提高公共卫生治理财政投入比例，确保基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构等得到充足资金支持。其次，加强公共卫生法律法规建设。结合西藏实际，制定符合我区特点的公共卫生法律法规，为公共卫生治理提供有力法律保障。建立健全全链条防控体系，加强疫情监测和预警能力，及时发现和控制疫情。最后，加大健康教育和宣传力度。通过开展各种形式的健康教育活动，普及健康知识，针对我区高原病、地方病等特殊健康问题，加强相关知识宣传和普及，提高群众自我保健能力和健康意识，引导群众养成健康的生活方式和行为习惯。

四、强化以人民健康为中心的公共卫生人才培养

首先，加强公共卫生人才队伍建设。大力发展城乡基层社区工作人员，积极引导大学生到基层就业。与此相适应，在高等教育和继续教育中，要加强对公共健康课程的学习，培养具有扎实理论知识和良好实践能力的公共卫生人才。重点增加从高校毕业生中招聘社区专职工作人员的数量，不断提高对群众健康的保障，着重强化公共卫生、突发事件应急管理、急救知识培训，落实“广泛开展应急知识普及教育”，提高公共卫生工作人员处理突发公共卫生事件的能力。其次，加强公共卫生人才引进和激励机制建设。人才不足仍是制约西藏公共卫生治理能力提升的关键，要加强公共卫生人才培养和引进工作，提高公共卫生治理水平。加强医学院校和科研机构建设，培养更多高素质公共卫生人才。同时，通过人才引进政策和激励机制，吸引更多优秀人才到西藏从事公共卫生工作，加强公共卫生人才与国内外先进水平交流合作，引进新技术、新方法，鼓励公共卫生人才参与国内外公共卫生领域学术交流和合作项目，学习借鉴先进经验和先进技术，提高公共卫生人才专业素养和服务能力，进一步提升西藏公共卫生治理水平。最后，注重公共卫生服务人员培训。此外，通过卫生专业技术队伍培训工程，针对疾病控制类、妇幼保健类、卫生监督类、卫生应急等领域的专业人才进行专业培训，在培训过程中要充分依靠群众，发动群众，组织群众共同参与基层公共卫生突发事件处理。在突发事件处理过程中，除了要保障群众的基本医疗和生活需求外，还要重点关注和满足老人、弱者和残疾等困难群体的具体需求，同时接受群众监督，提高工作效率。

五、创新以人民健康为中心的公共卫生治理手段

首先，提高公共卫生治理智慧服务能力。智慧服务有助于提高公共卫生治理精准性和有效性，推动公共卫生治理向数字化、智能化方向发展。要积极引入现代科技手段，提升公共卫生治理效能和效率，通过建设信息化平台、推广智能医疗设备等举措，实现医疗卫生信息互联互通。利用大数据、人工智能等先进技术手段，对公共卫生数据进行深度挖掘和分析，为公共卫生治理提供科学依据。同时，为更好地保护群众的信息安全和隐私，需要加强信息化建设人才队伍，对人员结构进行优化，形成“人防+技防”双重保护模式。其次，提升公共卫生治理网格化管理水平。通过网格化管理，实现对西藏各社区、村(居)的精细化管控。利用信息技术手段，建立起一套完整的公共卫生数据体系，对各类公共卫生事件进行实时监控和预警。这些措施，有助于从技术层面上找到问题的根源，提前预防和控制公共卫生事件的发生。

实行“预防式”基层治理，重点关注老年人、儿童、慢性病患者等容易受到公共卫生事件影响的群体，加大对这些重点人群的探访力度，了解他们的病情和需求，提供及时帮助和支持，利用社区、街道、公益机构等资源，为他们提供必要的生活保障和医疗服务。最后，重点提升网格员专业服务水平。加强对网格员的培训和教育，强化公共卫生和传染病防控等方面的知识，从而提高他们的专业素养和服务能力。通过提升网格员专业服务水平，提高公共卫生治理针对性和有效性。同时，要为基层群众提供灵活的个性化服务，既方便了他们的生活，又提高了公共卫生治理的针对性和有效性。

(据《西藏日报》)

构建以人民健康为中心的公共卫生治理体系

朱华鹏

程丽娟

老有所为 发光发热 发挥“五老”在教育关爱青少年上的独特优势

习近平总书记强调：“重视发挥‘五老’作用，推动关心下一代事业更好发展。”“五老”是指广大老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休人员，他们是党和人民的宝贵财富。中共中央办公厅、国务院办公厅不久前印发的《关于健全新时代志愿服务体系的意见》提出：“发挥先进模范、乡土(返乡)人才、‘五老’人员、新经济新业态从业人员、群众性活动骨干等的作用，支持组建群众身边的志愿服务队。”新征程上，我们要发挥“五老”在教育关爱青少年上的独特优势和重要作用，使其在关心下一代的广阔舞台上老有所为、发光发热。

发挥教育引导青少年的独特政治优势。做好关心下一代工作，要打牢青少年成长成才的思想根基。“五老”长期接受党的教育和培养，听党话、跟党走，对党怀有深厚感情，对中国特色社会主义抱有坚定信念。由他们来做青少年的思想政

治工作，让有信仰的人讲信仰，更易说服人、更能感染人。要充分发挥“五老”报告团、宣讲团作用，在青少年中持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，让党的创新理论在青少年心中牢牢扎根。组织动员“五老”深入青少年中，讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事等，教育引导青少年从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，进一步增强爱党爱国情怀。组织动员“五老”到青少年中深入开展爱国主义主题教育活动，用高尚的道德精神和价值追求激励教育青少年，引导青少年培育和践行社会主义核心价值观，使爱党爱国爱社会主义成为广大青少年的坚定信念、精神力量和自觉行动。

发挥关爱保护青少年的独特情感优势。“五老”对孩子们充满慈爱

之心，以满腔热忱促进青少年健康成长。我们要将其关爱后代、无私奉献的精神转化为扎实开展关心下一代工作的动力。实施好“五老”关爱下一代工程，组织动员“五老”积极参与助学工作，着力为青少年成长成才办实事解难事。对困境青少年的帮扶要从物质层面更多深入到精神层面，在生活上关爱的同时，更加从思想上关心、情感上关怀、心理上疏导，帮助他们健康成长、全面发展。动员“五老”依托儿童之家、青少年活动室、农家书屋、复兴少年宫等阵地，协同做好农村留守儿童、流动儿童、事实无人抚养儿童等青少年群体的关爱与服务工作。充分发挥“五老”在未成年人保护、预防未成年人犯罪上的独特作用，创新工作方式方法，保护青少年合法权益，引导青少年守法纪、走正道，弘扬社会正能量。

发挥优化青少年健康成长环境的独特威望优势。尊师敬老、见贤思齐，是中华民族的传统美德。“五老”曾在

不同岗位为国家和人民作出过积极贡献，离退休后仍然受到人们尊崇，具有较高社会声誉和独特影响力，这是其做好关心下一代工作的有利条件和丰富资源。要动员“五老”在推动构建促进青少年德智体美劳全面发展的教育培养体系中发挥积极作用，组织“五老”担任少先队校外辅导员，培养少先队员热爱党、热爱祖国的朴素情感。动员“五老”在开展家庭教育工作中发挥积极作用，深化“‘五老’弘扬好家教好家风”主题活动，讲好红色家风故事，引导青少年在家做一个好孩子、在学校做一个好学生、在社会做一个好公民。动员“五老”参与净化网络空间和网吧义务监督活动，在维护良好网络生态、防治网络沉迷方面发挥积极作用，引导青少年文明上网、科学上网。总之，要把“五老”独特的威望优势转化为汇集各种资源、协调各方力量热忱服务青少年的工作优势，努力优化青少年健康成长的社会环境。

(据《人民日报》)