

# 群众健康获得感如何再提升？ 深化医改“划重点”

新华社记者 李恒 董瑞丰

为14亿多人提供可及的优质医疗服务，是中国深化医改的必答题。当前深化医改成效如何？还有哪些重点任务需进一步突破？群众健康获得感如何再提升？6月22日至23日在四川成都召开的2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家就医改话题，盘点既往清单，展望下一阶段发力点。

**“家门口”就医不仅要“有”还要“优”**

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来，国家卫生健康委会同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉，提升农村和基层医疗服务能力。

国家卫生健康委医政司司长李大川表示，要更加着重于统筹区

域内医疗资源，科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团，推动医疗服务供给侧结构性改革，不断巩固分级诊疗制度建设成效。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。国家卫生健康委数据显示，截至2022年底，全国有基层医疗卫生机构98万个，其中乡镇卫生院3.4万个，村卫生室58.8万个，社区卫生服务中心超1万个。

“当前，基层医疗卫生服务正迈向从‘有’到‘优’、向高质量发展的新阶段。”国家卫生健康委基层卫生健康司副司长陈凯表示，下一步将指导各地进一步整合优化县域医疗卫生资源，在体系上推动构建优质高效的组织架构，在服务上推动提供整合型医疗卫生服务，更好地保障城乡居民健康。

**公立医院要强化公益导向**

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主力，是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革，是深化医改各项任务的重中之重。

国家卫生健康委副主任李斌介绍，国家卫生健康委已指导11个综

合医改重点省份因地制宜推动公立医院高质量发展，30个公立医院改革与高质量发展示范城市在关键环节创新突破，14家委省共建高质量发展试点医院主要指标明显改善。

前不久，国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确提出，推动各级各类公立医院高质量发展。落实公立医院党委领导下的院长负责制，坚持公益性，扩大普惠性，提高可及性。

部分省份努力降低老百姓看病成本，不断彰显公立医院公益性。比如，四川省积极激发公立医院发展动力，调整医院收支结构，取消公立医院药品加成和耗材加成；浙江省围绕“促协同”，纵深推进公立医院高质量发展试点示范，在控费、医保支付方式改革、医疗服务价格调整等方面“多管齐下”探索创新……

下一步，如何继续强化公立医院公益性导向？国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍，未来将从深入实施公立医院高质量发展促进行动和公立医院绩效考核、制定医疗机构检查检验结果互认工作指导规则等方面不断推动公立医院高质量

发展。

**让更具性价比的医疗服务惠及更多人**

以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务是深化医改的重要工作。

朱洪彪表示，今年将指导内蒙古、浙江、四川等3个试点省份开展深化医疗服务价格改革全省（区）试点，指导唐山、苏州、厦门、赣州、乐山等5个试点城市进一步探索建立医疗服务价格新机制。

深化医保支付方式改革也是规范临床诊疗行为、减轻患者负担、降低医院成本的有效举措：北京市深化疾病诊断相关分组（DRG）付费改革，66家定点医疗机构推行647个病组实际付费；重庆市把符合条件的市级协议医疗机构和各区县开展住院服务的二级以上医疗机构纳入实际付费……

据介绍，促进医防融合，推进医疗机构疾控监督员制度试点，开展探索赋予公共卫生医师处方权试点，加快创新药、罕见病治疗药品、临床急需药品审评审批等，也将是下一阶段深化医改的重要内容。

（新华社成都6月23日电）

## 我国科研团队揭示家蚕W染色体完整基因组序列

新华社重庆6月23日电（记者周思宇）记者从西南大学获悉，该校代方银教授团队通过研究首次获得家蚕W染色体完整基因组序列，揭示了鳞翅目昆虫W染色体起源与进化的新机制。该研究成果在《科学》杂志子刊《科学进展》发表。

据介绍，动物界性染色体的组成呈现丰富的多样性。在哺乳动物中，雄性的性染色体组成通常为

XY，雌性则为XX，性别由Y染色体上的关键基因决定。而鸟类具有ZW染色体系统，雄性为ZZ，雌性为ZW。在昆虫中，性染色体组成以XX/XY系统为主。但鳞翅目昆虫与其他大部分昆虫不同，其性染色体以ZZ/ZW系统为主。

因此，关于鳞翅目昆虫W染色体的起源和进化受到进化生物学家的长期关注。近20年来，家蚕性别决定分子机制研究一直是热点问题，但家蚕性别决定机制仍未被清晰解析，这与家蚕W染色体序列信

息的缺乏有关。

论文第一作者、西南大学资源昆虫高效养殖与利用全国重点实验室副教授韩民锦介绍，团队应用二代短读长、三代长读长和Hi-C测序技术组装，获得家蚕雌性个体的染色体级别基因组，并开发了鉴定富含重复序列W染色体的工具，获得了长度约10.1Mb的家蚕W染色体序列。研究发现，家蚕W染色体包含雌性性别决定因子Fem拷贝137个、蛋白编码基因76个，这些信息对解析家蚕性别决定机制以及基于

W染色体的分子育种具有重要价值。

研究还通过比较21个鳞翅目昆虫和3个毛翅目昆虫基因组，揭示鳞翅目昆虫W染色体通过多种机制独立产生，并提出了鳞翅目W染色体形成的新机制——单个Z染色体转换，对理解鳞翅目昆虫W染色体的起源与进化提供了新的见解。

“我认为家蚕W染色体完整基因组序列的发现，对鳞翅目昆虫的研究来说非常有用，尤其是在新鉴定的基因和重复序列注释方面，也对家蚕研究大有裨益。”《科学进展》审稿人表示。

（上接第一版）C919大飞机实现商业运营，国产大型邮轮投入运营，中国空间站全面建成，锂电池、光伏产品扬帆出海……

奋进在建设科技强国的大道上，我们把国家和民族发展放在自己力量的基点上，我国科技实力和整体水平得到显著提升，在若干战略必争领域实现“后发先至”，为推动国家发展转入创新驱动轨道赢得主动、赢得优势、赢得未来。

在习近平总书记擘画指引下，党的十八大以来，创新驱动发展战略加快实施，我国科技创新从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变，走出一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的发展道路

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议，统筹国家创新体系建设和科技体制改革部署同步推进。

2023年3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定，其中一项备受关注——加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担……

向深水区挺进，啃难啃的骨头。以习近平同志为核心的党中央坚持党对科技事业的全面领导，牢牢把握科技体制改革正确方向。

——坚持人才是第一资源，最大限度激发人才创新创造活力。

“不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了，不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了！”2018年两院院士大会上，习近平总书记的一番话讲到了科技工作者的心坎里，更找准了改革的关键处。

国家重点研发计划需填报的表格由57张精简为11张；国家自然科学基金项目全面实行“无纸化”申请，为科研人员节省大量“跑腿”报材料时间；国家科技计划按照不超过5%的比例开展随机抽查，检查数量和频次进一步减少。

以破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“四唯”现象和“立新标”为突破口，创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系和不拘一格用人才”的氛围正在形成；

以“揭榜挂帅”“赛马制”等支持科学家大胆探索，赋予科研人员更大经费使用自主权，广大科技工作者勇闯创新“无人区”，更多青年在重大科研任务中挑大梁。

——坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，营造良好的创新生态和政策环境。

加快对分散在40多个部门的近百项科技计划优化整合，科技资源配置分散、封闭、重复、低效的痼疾得到明显改善；

《深化科技体制改革实施方案》提出143项政策措施，科技体制改革“施工图”一目了然；《促进科技成果转化转移行动方案》《关于深化科技奖励制度改革方案》等一系列文件密集出台；

……

全面发力、多点集成。改革对科技工作的系统性布局、整体性推进让创新资源的配置进一步优化，国家创新体系整体效能显著提升。

2024中关村论坛为来自40多个国家和地区的3000多项科技成果搭建交易共享平台；上百家科研院所集中在雄安新区发布大批前沿成果……围绕创新链布局产业链，开辟新赛道，塑造新优势。

“按比例赋权”“先确权后转化”“先使用后付费”……围绕产业链部署创新链，更多创新主体踊跃发明创造，更多科技成果从书架到货架，从实验室搬到生产线。

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。”

“墨子”传信、“神舟”飞天、“北斗”组网、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海、“天眼”巡空……

世界知识产权组织报告显示，我国全球创新指数排名从2012年

的第34位上升到2023年的第12位。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，加快实现高水平科技自立自强，不断培育壮大新质生产力，科技强国建设必将一路壮阔，为实现中华民族伟大复兴助力赋能

“要着眼国家战略需求，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，全面释放实体经济和数字经济融合效能，因地制宜发展新质生产力。”不久前，习近平总书记在山东考察并主持召开企业和专家座谈会，又一次对发展新质生产力作出新部署，提出新要求。

今天，科技创新渗透于生产力诸要素中，转化为实际生产能力，能够催生新产业、新模式、新动能。

从在地方考察时首次提出“新质生产力”，到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”；从强调“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”，到指出“科技创新是发展新质生产力的核心要素”……

随着我国进入高质量发展阶段，以习近平总书记为核心的党中央敏锐洞悉时代所需、发展新急、大势所趋，创造性提出发展新质生产力重大论断，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

“加强量子科技发展战略谋划和系统布局”“把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口”“推动我国新一代人工智能健康发展”……一次次中央政治局集体学习，展望科技前沿。

浙江“要在以科技创新塑造发展新质生产上走在前列”，湖南“要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫”，重庆要“加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合”……一次次深入基层考察调研，打开未来布局。

2017年，习近平总书记第一次走进山西太钢的生产车间，“85后”技术员廖席正在进行“手撕钢”的艰难探索，总书记的鼓励让他燃起新的希望。

三年后，全球最薄“手撕钢”研

制成功，这家全球最大不锈钢企业从巨额亏损实现凤凰涅槃。

习近平总书记深情寄语：“希望你们再接再厉，在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰，在支撑先进制造业方面迈出新的更大步伐。”

谁能抢占科技创新制高点，谁就将拥有新的战略资本和战略优势；谁能聚天下英才而用之，谁就能牢牢把握发展新质生产力的主动权。

科研院所、工厂车间、青青校园，习近平总书记邀科学家交流座谈，向“大国工匠”慰问勉励，对青年学生谆谆教诲，弘扬中华民族尚贤爱才的优良传统，揭示人才对科技创新、国家发展的重要意义。

国际热核聚变实验堆、平方公里阵列射电望远镜、深时数字地球、海洋负排放……在一系列国际大科学计划和重大工程中，我国科技工作者积极承担项目任务，深度参与运行管理，和各国科学家共同开展研究，为解决全球重大问题挑战贡献“中国智慧”。

“尽管中国古代对人类科技发展作出了很多重要贡献，但为什么近代科学和工业革命没有在中国发生？”曾经，科学史上著名的“李约瑟之问”，发人深省。

回望中华民族苦难深重的岁月，习近平总书记一语揭示出历史演进中蕴含的深刻逻辑。

“历史告诉我们一个真理：一个国家是否强大不能单就经济总量大小而定，一个民族是否强盛也不能单凭人口规模、领土幅员多寡而定。近代史上，我国落后挨打的根子之一就是科技落后。”

而今，向“新”而行，以“质”致远的中国，举世瞩目。

北京亦庄，自动驾驶汽车往来穿梭；上海人工智能实验室，通用大模型体系成为多个行业的智能助手；安徽合肥，超导量子计算机产业链基本形成；在位于长春的中车长客试验线上，我国首列氢能市域列车成功以时速160公里满载运行……

中国式现代化的壮阔图景日新月异，创新中国的逐梦征程步履坚实。“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国！”

在以习近平同志为核心的党中央正确引领下，创新驱动的“中国号”航船正在新时代航程中乘风破浪，向着科技强国的目标奋勇前进！

（新华社北京6月23日电）

6月22日，我国在西昌卫星发射中心成功发射中法天文卫星（SVOM）。这颗卫星是迄今为止全球对伽马暴开展多波段综合观测能力最强的卫星，将对伽马暴研究等空间天文领域科学发现发挥重要作用。

为何要探测伽马暴？中法怎样携手合作？新华社记者专访了中法天文卫星中方首席科学家魏建彦和法方首席科学家贝特朗·科迪尔。

**探秘宇宙深处的“神秘烟花”**

问：什么是伽马暴？探测伽马暴有何科学意义？魏建彦：当恒星走到生命的尽头时，会发生坍缩，这个过程中会产生黑洞或中子星，同时伴随着剧烈的能量爆发现象，也就是伽马暴。如果将宇宙比作一个百岁老人，那么通过伽马暴能够看到它“婴儿”时期的样子。这对于人类了解恒星演化以及宇宙的形成和演化都有重要意义。

贝特朗·科迪尔：通过SVOM卫星，我们可以探测到大量的伽马暴，从而帮助我们了解早期的宇宙；还希望能够探测到新类型的伽马暴，帮助我们解开更多科学问题。

**攀登伽马暴探测更高峰**

问：探测伽马暴有何难点？中法天文卫星如何攻坚？

魏建彦：探测伽马暴有两个难点：一是伽马暴变化非常快，持续时间非常短；二是仅仅探测一个波段是不够的，需要联合观测多个波段。

中法天文卫星配置了中方研制的伽马射线监视器、光学望远镜和法方研制的硬X射线相机、软X射线望远镜4台科学载荷。观测视野范围角度面积在1万平方度左右，相当于覆盖全天的四分之一；观测波段覆盖了从高能到近红外波段，结合具备实时下传能力的星地网络，能够实现前所未有的天地一体化联合观测能力。

贝特朗·科迪尔：SVOM卫星探测到伽马暴后可以迅速与地面通信，如果我们发现它探测到的是罕见的伽马暴，就可以迅速调动地面的大型望远镜进行观测和研究。除了探测伽马暴之外，我们还将探测宇宙中的其他暂现源。

**形成“一加一大于二”的合力**

问：为什么选择采用国际合作的形式研发这颗卫星？

魏建彦：首先，了解和探索宇宙是全人类的共同梦想，世界各国的科学家和人民都平等拥有共同的天体。其次，法国是航天大国，通过国际合作，我们把顶尖人才和技术强强联合起来，形成“一加一大于二”的合力。

贝特朗·科迪尔：中国在数千年前就开始观测天文现象。而如今，中国已成为探索太空的主要参与者，特别是在空间科学方面。通过合作，我们可以做得更好。

问：从2005年启动论证，中法天文卫星历经约20年，终于成功发射。在中法团队合作的过程中，您有哪些挑战和收获？

魏建彦：初始阶段我们主要面临两个挑战：一是工作习惯和文化不同；二是方案制定的设想不同，包括项目如何开展、达到什么样的目标等。但我们相互尊重，朝着同一个目标，秉持相同愿望，最终形成合理方案，实现技术突破。

贝特朗·科迪尔：在合作的过程中，我们和很多中国科学家、工程师都成为了朋友。过去20年间，我们去了很多中国的城市，也邀请中国科学家到法国开展交流。我们看到中国航天事业的迅速发展，期待两国在未来能进一步加强合作，共同实现航天梦想。

（新华社西昌6月22日电）

## 国家医保局通报两家医院涉嫌欺诈骗保

新华社北京6月23日电（记者彭韵佳）据国家医保局23日消息，国家飞行检查组对河南省郑州市、周口市部分定点医药机构进行检查，初步发现郑州管城豫丰医院、周口市商水庆康医院涉嫌欺诈骗保问题。

据介绍，飞行检查组根据大数据筛查线索，对郑州管城豫丰医院进行全覆盖检查，初步发现重复收费、超标准收费等违法违规问题，涉及医药费用102.3万元。同时发现涉嫌欺诈骗保问题，包括涉嫌虚报住院、涉嫌伪造彩超和X线摄影等检查报告、疑似虚构职工医保门诊统筹服务、以骗保为目的进行串换等。

根据大数据筛查线索，飞行检查组对周口市商水庆康医院进行全覆盖检查，发现超标准收费、串换项目、过度诊疗，以及无现金流账单、无银行对账记录等财务管理混乱问题，涉及医药费用76.8万元。另外，还发现涉嫌欺诈骗保问题，包括疑似伪造检查检验报告、伪造医学文书、疑似虚假住院等。

目前，国家医保局已指导飞行检查组将上述问题移交属地医保部门处理。下一步，国家医保局将继续紧盯案件后续处置，确保欺诈骗保案件查处到位，违法犯罪分子得到严厉打击。

## 新方法可测量土壤中微塑料污染含量

新华社北京6月23日电 受人类活动影响，纳米和微米级微塑料（N/MP）污染广泛存在于土壤、海洋、空气中甚至人体内，其危害日益严重。日本研究人员近期开发出一种新方法，利用光谱法在两种波长下测量不同土壤类型中的N/MP含量。

环境中很大一部分N/MP存在于土壤中，了解土壤中N/MP的分布和迁移对于应对其威胁至关重要。目前要测量土壤中的N/MP的含量，需要先将土壤中的N/MP与有机物等分离开来，再利用拉曼光谱等方法检测。但现有方法对技术要求较高且分辨率有限，此外在分离土壤过程中常会丢失一部分N/MP，导致测量不准。

日本早稻田大学等机构研究人员开发出一一种新的可测量土壤N/MP含量的光谱法，无需将土壤中的有机物分离出去。其原理是使特定波长的光穿过样本，利用N/MP和土壤颗粒吸收光谱差异来测量N/MP。因此找到合适的波长来区分N/MP和土壤颗粒十分关键。

研究成果近期发表在《生态毒理学与环境安全》杂志上。研究人员表示，该方法可以用作土壤N/MP含量的初步评估工具，以帮助人们进一步了解N/MP在土壤中的分布和迁移。

## 携手解码宇宙之谜

专访中法天文卫星两国首席科学家  
新华社记者 徐鹏航 袁睿