新时代党的治藏方略在西藏的成功实践

群培 王志刚

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，习近平总书记始终心系雪域高原、情系西藏人民，多次就西藏工作发表重要讲话、作出重要指示批示，亲自主持召开两次西藏工作座谈会，提出了“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，明确了“稳定、发展、生态、强边”四件大事，确立了新时代党的治藏方略，为做好新时代西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。自治区党委深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，坚持从区情和实际出发，把“四件大事”具体化为“四个创建”“四个走在前列”奋斗目标，并作出具体部署。自治区第十次党代会召开以来，新时代党的治藏方略在西藏成功实践，全区呈现出社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和顺、生态良好、边防巩固、人民安居乐业的良好发展态势。

一、“数”说西藏，新时代党的治藏方略硕果累累

一项项量身定制的惠民政策，为西藏高质量发展插上了腾飞的翅膀，使得西藏快速成为了实现中国式现代化的“试验田”。

——免除农业税，让土地真正成了广大农牧民安居乐业、稳定脱贫，实现增收致富的“压舱石”。西藏作为高海拔自治区，直到今天，90%的人口仍然居住生活在农牧区，彻底改变西藏经济社会面貌的重点难点在农牧区。中央第一次西藏工作座谈会决定，从1980年开始在西藏范围内免征农牧业税。这项政策的实施为充分调动广大农牧区群众的积极性，着力提升农牧区生产发挥了举足轻重的作用。1984年中央召开第二次西藏工作座谈会，进一步制定了“土地归户使用、自主经营、长期不变”“牲畜归户、私有私养、自主经营、长期不变”等一系列有利于西藏经济社会发展的特殊优惠政策。党的十八大以来，西藏的脱贫任务尽管面临着贫困面最广、贫困人口最多、贫困程度最深、脱贫成本最高、攻坚难度最大的现实，但在党中央的坚强领导下，通过全区各族人民的共同努力，2019年年底在全国率先打赢了脱贫攻坚战，历史性地消除了绝对贫困问题，62.8万贫困人口全部脱贫，74个贫困县全部摘帽，26.6万易地扶贫搬迁群众顺利入住，3037个扶贫产业项目直接带动23.8万群众脱贫，11.1万贫困人口最低生活保障应保尽保。这为开启全面推进乡村振兴新的历史、开启实现第二个百年奋斗目标新征程，奠定了坚实的物质基础。

——义务教育，使知识真正成了斩断代际贫困、改变西藏落后面貌的“稳定器”。党中央始终把西藏的教育发展放在更加突出位置，推动西藏教育取得历史性成就。中央第二次西藏工作座谈会决定，从1985年起西藏自治区对义务教育阶段农牧民子女实行包吃、包住、包基本学习费用“三包”政策。此后已连续21次提高补助标准。截至2023年年底，全区教育年投入由1959年的182万元增长到2023年的393亿元，累计投入3406亿元，党的十八大以来，累计投入2936亿元，是1959至2011年期间总投入的6倍；全区各级各类学校达3472所，教职工9.53万人，各级各类在校生总数96万人，教育主要指标达到或超过全国平均水平，西藏教育取得了历史性成就，进入高质量发展新阶段。目前，教育“三包”每年人均标准已经达到4200元，累计投入了220.67亿元的教育经费，受益学生数达655.08万人次。“三包”政策极大缓解了农牧民子女入学经济压力，把“要我上学”彻底变成了“我要上学”，困扰西藏教育几十年的辍学问题已成为过往。进入新时代，习近平总书记更是把教育视为对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业，对新时代教师提出了要做“四有好老师”的殷切期望，同时指明了“改变藏区面貌，根本要靠教育”的前进方向。

——对口支援政策，使兄弟省市真正成了支援边疆民族地区、建设美丽新西藏的“转动轴”。1994年中央第三次西藏工作座谈会确定“中央关心西藏，全国支援西藏”的战略方针和“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏模式；2001年召开的中央第四次西藏工作座谈会，决定增加部分省市和国有骨干企业承担对口支援工作。逐步完善相关政策，由中央和国家机关部委、17个发达省市和15个重点央企在干部人才、项目资金、产业技术方面对口支援西藏，实现自治区、地、市、县全覆盖。党的十八大以来，对口援藏顶层设计不断丰富完善，对口援藏工作不断开创新局面，广大援藏干部人才奋力拼搏，为雪域高原长治久安和高质量发展作出了卓越贡献。这一有效实践起到了重要的示范作用；2020年召开的中央第七次西藏工作座谈会，习近平总书记再次强调中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面；2021年7月底，在庆祝西藏和平解放70周年之际，习近平总书记来到西藏，看望慰问西藏各族干部群众，给各族干部群众送来党中央的关怀，更让西藏各族干部群众值得铭记的是，送来了习近平总书记亲自题词的“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”贺匾和贺幛；2024年4月23日，习近平总书记在重庆考察时，主持召开了新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话，强调了“中国式现代化，民生为大，中国共产党要做的事情就是让老百姓过上更加幸福的生活。”西藏作为西部大开发的重要区域，必将在新时代西部大开发改革浪潮中大显身手、大有作为，沐浴在党的光辉政策下幸福生活的西藏各族人民，也必将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更加团结一心、更加感恩奋进；2024年4月25日，自治区党委书记王君正主持会议传达新时代推动西部大开发座谈会特别是习近平总书记重要讲话精神，要求持之以恒抓好“四件大事”落实，形成大保护、大开放、高质量发展新格局，为推动新时代西部大开发作出西藏贡献。

——教育医疗“组团式”援藏，使专业人才队伍真正成了助推西藏大踏步迈向乡村振兴的“护旗手”。2015年中央第六次西藏工作座谈会出台了组团式教育、医疗援藏政策。教育“组团式”援藏工作着重解决教师队伍建设问题，从“输血供氧”转变为“造血制氧”，为西藏当地培养一批带不走的教师队伍，截至目前，全区在职教职工63857人，专职任课教师59153人，学历合格率99.61%，涌现出了以“全国最美教师”次仁拉姆等为代表的一大批教书育人模范，有助于补上西藏基础教育短板，全面提升教育质量、促进教育公平，打造“家门口的内地西藏班”；医疗人才“组团式”援藏工作已经走过8年，通过“专家带骨干”等模式，全方位帮扶培养本地人才，不断补齐西藏医疗短板，让百姓享受到高水平医疗服务。这一系列成功做法已经推广到了新疆、青海等省区，为全国巩固脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，实现基本公共服务均等化探索出了新路。全区社区卫生服务中心、乡镇卫生院和村卫生室藏医服务覆盖率分别达100%、94.4%和42.4%，17家藏医药企业总产值超过31亿元；《格萨尔》、藏戏、藏医药浴法等列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，《四部医典》列入《世界记忆（国际）名录》。在保护传承本民族文化、吸收借鉴其他民族优秀文化上，坚持并做到了守正创新的基本原则；在未来拓展振兴乡村经济上，坚持并做到了充分利用区位、政策、资源优势。

——生态保护第一，使生态环境质量保持全国领先水平目标成了筑牢国家生态安全屏障的“靶向点”。2020年召开的中央第七次西藏工作座谈会上，总结归纳提出新时代党的治藏方略，并把“生态”作为“四件大事”之一，明确提出了要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地；要深入推进青藏高原科学考察工作，揭示环境变化机理，准确把握全球气候变化和人类活动对青藏高原的影响，研究提出保护、修复、治理的系统方案和工程举措；要完善补偿方式，促进生态保护同民生改善相结合，更好调动各方面积极性，形成共建良好生态、共享美好生活的良性循环长效机制；要加强边境地区建设，采取特殊支持政策，帮助边境群众改善生产生活条件、解决后顾之忧。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，强调保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。截至2024年3月，全区7个地市、11个县（区）成功创建国家生态文明建设示范区，5个地区（3县1镇1村）荣获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名，5个地（市）、22个县（区）、281个乡（镇）、2318个村（居）获得自治区生态文明建设示范区称号；全区森林覆盖率提高至12.31%，草原综合植被盖度达到48.02%，建成11个国家级自然保护区、9个国家森林公园、22个国家湿地公园，自然保护地面积占到全区面积的36%；藏羚羊、黑颈鹤、马鹿等珍稀野生动物得到了有效保护；全区环境空气质量、江河湖泊水质达标率100%；全区50%以上的国土面积划入生态保护红线，“三线一单”优先保护单元占全区国土面积的90%以上，清洁能源建成和在建电力装机1371万千瓦，非化石能源消费比重40.5%，生态系统年碳汇量达4700万吨二氧化碳，川藏铁路等绿色工程赋能全区高质量发展。生态文明理念深入人心。同时，生态富民利民效应持续释放。近7年来，年均为群众提供生态岗位44万余个，226.22万农牧民群众享受草补政策，宜居宜业和美乡村建设稳步推进，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。

——持续促进各民族交往交流交融，使铸牢中华民族共同体意识成了高质量推动党的民族工作的“生命线”。中华民族是由56个民族组成的大家庭，中华文化是各族人民共同创造的优秀文化的结晶。构成中华文化的各民族文化，是中国特色社会主义文化建设“一个也不能少的要素”，是铸牢中华民族共同体意识“一个也不能少”的动力。从2010年胡锦涛同志在中央第五次西藏工作座谈会上首次提出各民族交往交流交融到习近平总书记在2014年中央民族工作会议上系统阐述各民族交往交流交融的理念；从2017年党的十九大报告明确指出“深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融”到2020年召开的中央第七次西藏工作座谈会上把“必须促进各民族交往交流交融”列为“十个必须”新时代党的治藏方略中的重要内容，走过了近15年的发展历程，回顾总结党的民族工作历史，在此过程中，习近平总书记在第二次中央新疆工作座谈会上明确提出了“中华民族共同体意识”的概念，成了新时代党的民族工作的主线，更是成了西藏自治区民族团结进步宣传教育和创建工作的思想引领。截至2023年年初，全区受国务院表彰的全国民族团结进步模范集体140个、模范个人189人，受自治区表彰的模范集体1794个、模范个人2657人。拉萨、日喀则、林芝、昌都、阿里被命名为全国民族团结进步示范市（地）。全区各地市牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全力开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进寺庙、进部队、进景区、进家庭等各项工作，民族团结进步模范区创建工作多层次、广覆盖、全方位开展，呈现出各民族和谐、平等、互助、友爱的中华民族大家庭欣欣向荣的崭新局面。

在西藏考察期间，习近平总书记曾深刻指出，七十年沧桑巨变，在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏，西藏社会制度实现历史性跨越，经济社会实现全面发展，人民生活极大改善，城乡面貌今非昔比。实践证明，没有共产党就没有新中国，也就没有新西藏，党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的。

二、展望未来，西藏基本实现社会主义现代化宏伟蓝图清晰可见

面向未来，西藏同全国一道基本实现社会主义现代化宏伟目标，还要从现代经济体系基本建立，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；城乡区域发展差距显著缩小，城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平；社会事业全面进步，基本公共服务均等化基本实现，各族群众共同富裕迈出坚实步伐；全面铸牢中华民族共同体意识，中华文化始终是各民族的情感纽带、心灵归属等方面稳步推进。

——在坚定不移感党恩、听党话、跟党走，同心共筑中国梦新征程上勇毅前行。进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党中央和全国人民大力支持下，西藏脱贫攻坚全面胜利，社会大局更加稳定、经济文化更加繁荣、生态环境更加良好、人民生活更加幸福，呈现出一派欣欣向荣的景象。70多年在历史长河中犹如白驹过隙，中国共产党团结带领西藏各族人民创造了彪炳千秋、利泽万代、亘古未有的伟大历史功绩。短短几十年、跨越上千年，西藏从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放，西藏社会的面貌日新月异，西藏各族人民的生活犹如芝麻开花节节高。

——以全局高度同谋划、同部署、同落实，在推动新时代西部大开发快车道上奋勇争先。习近平总书记向“2023年中国·西藏发展论坛”致贺信强调在推进中国式现代化的新征程上，希望西藏完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快推进高质量发展，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，让人民过上更加幸福美好的生活。2024年4月底召开的新时代推动西部大开发座谈会上进一步强调，西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

——在大力践行“四敢”精神，推进“两个中心城市”和国际陆地港建设提质增效上再创佳绩。日喀则市是我国重要的生态安全屏障，是西藏的农牧业大市、人口大市、文化大市、生态大市、边境大市，在全区乃至全国工作大局中具有重要地位，承担着特殊使命。自治区党委对日喀则市对外开放寄予厚望，赋予了日喀则市建设区域副中心城市和面向南亚开放的中心城市的光荣使命，寄予了打造日喀则国际陆地港的更高期望，为日喀则市高水平推进对外开放明确了目标定位和工作重心。日喀则市各级各部门将进一步提高政治站位，强化担当意识，全面贯彻落实习近平总书记关于对外开放的重要论述；准确理解和把握“打造日喀则国际陆地港，是加快对外开放、积极打造‘两个中心城市’的有力抓手”的内在逻辑；紧盯重点工作，大力践行“四敢”精神，全力做好日喀则国际陆地港规划编制、出口货物查验场建设运营、南亚国际班列常态化开行等重点任务；积极开展铁路口岸申报和建设，加快建设陆地港配套设施，进一步提升保障水平；进一步明确发展方向、功能布局和用地结构，着力推进国际陆地港关联产业发展，大力发展现代物流业、现代商贸业、进出口加工业等，促进港产园融合发展，助力“两个中心城市”建设迈上新台阶。

面对新形势新任务，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委的决策部署，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，始终坚持把维护社会稳定作为第一位的工作任务，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为一切工作的主线，坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感，进一步提升发展质量效益、保障和改善民生，大力推进生态文明高地建设，调整优化党政军警民合力强边固防体制机制，切实加强党的建设特别是政治建设，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

（作者群培系日喀则市桑珠孜区委党校中级讲师；作者王志刚系拉萨市委党校高级讲师）

以强农兴农为己任 为农业强国建设贡献农业高校力量

张庆亮

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记指出：“没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。”加快建设农业强国，是以习近平同志为核心的党中央着眼于全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，也是新征程上加快建设农业强国的关键要素。农业高校要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以强农兴农为己任，积极为农业强国建设贡献自身力量。

全力做好人才培养。人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。农业高校要发挥自身特色，大力培养建设农业强国所需要的高素质人才。一是厚植学生的“三农”情怀。聚焦培养知农爱农新型人才，将强农兴农责任担当融入思想道德、文化知识、社会实践教育各个环节，贯穿于学科体系、教学体系、管理体系建设中，教育引导青年学生立志为农业现代化贡献力量。二是优化培养体系。根据加快建设农业强国的重大需求，大力推进农林类紧缺专业人才培养；主动对接乡村振兴战略的现实需求，优化学科专业结构，推进学科交叉融合；深入推进卓越农林人才教育培养，聚焦创新发展、一二三产业融合发展等新要求，分类构建和完善创新型、复合型、应用型涉农人才培养体系。三是创新培养模式。以能力建设为突破口，强化实践能力培养与锻炼，切实提高农林专业人才培养质量；强化专业、就业、创业、产业“四业融通”，注重招生、培养、就业一体联动，深化校地合作，着力提高人才培养与农业农村现代化发展的契合度。

大力推进科技创新。建设农业强国，利器在科技。农业高校要推进有组织的科研，在生物育种、装备研发、绿色农业、智慧农业等方面推进关键核心技术攻关，争当农业科技创新先锋队、主力军。一是构建高质量创新体系。紧密对接国家重大战略需求和现代农业发展需求，构建多学科交叉融合、多技术协同耦合、多领域有效整合的科技创新支撑体系。二是打造高能级支撑平台。紧盯世界农业科技前沿，以重大需求为导向，依托各类科技创新平台、研发基地，推动优质资源共享、优势学科互补，提升农业科技创新规模化、集约化、专业化水平。三是完善高效能体制机制。坚持把实验做在田野里、论文写在祖国大地上，以解决农业科技领域瓶颈问题的能力为标准，优化科研人员评价激励制度；健全技术等生产要素参与分配的机制，主动靠前为科研人员排忧解难、松绑减负、加油鼓劲，激发科研人员参与农业科技创新的积极性、主动性。

有效提升服务能力。我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。农业高校要进一步发挥教育、科技、智力等优势，有效提升服务能力。一方面，要让强农人才扎根乡村。聚焦新型农业经营主体带头人等群体，重点办好相关培训班，全面提升农民素质素养，培育好发展引路人、产业带头人、政策明白人，培养造就一批学以致用、用以促学、学用相长的人才队伍。另一方面，要让兴农科技遍布田野。强化藏粮于地、藏粮于技，培育良田、选育良种、研发良机、推广良法，推动良种良法配套、农机农艺结合，保障粮食和重要农产品稳定安全供给；因地制宜、因势利导做大做强“土特产”文章，让农民用最好的技术种出最优质的粮食、生产高品质高附加值的产品。

（据《人民日报》）

我市召开县处级干部警示教育大会

（上接第一版）肖友才强调，要反思案例守党纪。要强自省、严律己。不忘悬在头顶的“达摩克利斯之剑”，始终做到慎独慎初、慎微慎友。党员领导干部要心存敬畏、保持清醒，带头管好自己、管好家人。要强执纪、严监督。进一步凸显“纪严于法、纪在法前”的鲜明导向，强化监督执纪，细化内控机制，多措并举严把“监督关”、严防“廉政险”。要强担当、严作风。对照“六大纪律”特别是工作纪律，不讲条件、不打折扣、不搞变通，贯彻落实好市委各项决策部署，努力交出一份让党和人民满意的答卷。

市人大常委会、政府、政协党员地级领导，各县区、功能园区，市直部门和单位，市属寺管会，市属国有企业等县处级干部参加会议。

林周县全力推动基层治理走深走实

（上接第一版）建好“曝光台”。协调县委宣传部、县融媒体中心利用“林周之窗”公众号等开设“周曝光”“整治前后对比”两个专栏，并发布问题曝光信息7期、前后对比信息4期，通过常态化揭短亮丑推进长效化补短强弱。

唱响“一个音”，切实发挥“宣传部”作用。做好“喉舌兵”。积极参加“三个意识”宣讲、法治宣传进企业等活动10余场次，发放宣传资料560余份，接受相关咨询60余人。当好“预警员”。就获取、发布气象预警等信息，主动加强与林周县气象局等单位的联系与合作，全方位、全过程掌握涉及安全的相关信息，并借助“林周之窗”微信公众号等媒介及时发布预警信息80余条。传好“治理事”。认真撰写彰显林周县基层治理有益做法、主要成效、成功经验的文章、信息等，提高了林周县基层治理工作的影响力。

我市首届农牧民运动会新闻发布会召开

（上接第一版）拉萨市将举全市之力、聚全市之智，按照“节俭、绿色、精彩”的原则，力争把本届农牧民运动会办成一届彰显拉萨农牧民优秀传统体育文化的盛会，办成一届广大人民群众交往交流交融的盛会，办成一届团结、和谐、精彩、圆满的盛会。

（上接第一版）要大力提升领导现代化建设能力，加强履职能力培训，强化实践锻炼，加强斗争精神和斗争本领养成。要激励担当造福人民，树立和践行正确政绩观，完善担当作为激励和保护机制。要以严的基调强化正风肃纪，大力弘扬求真务实作风，深入推进党风廉政建设。

《规划纲要》强调，各级党委（党组）是本地区本部门落实纲要的责任主体，要推动各项任务落实。