

# 最高法最新意见回应未成年人犯罪防治热点问题

新华社“新华视点”记者 罗沙 齐琪 冯家顺

近年来,一些未成年人严重犯罪案件受到社会各界高度关注,引发对“犯罪低龄化”的广泛讨论。

“问题少年”,何以为策?最高人民法院30日发布关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见,意见明确,对未成年人犯罪宽容不纵容,标本兼治,惩防并举,教育引导未成年人遵纪守法。

## 对未成年人犯罪宽容不纵容

最高法提供的数据显示,近三年来,未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。

对此,最高法此次发布的意见明确,对未成年人犯罪宽容不纵容,其中特别强调:“对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重,特别是屡教不改的,绝不姑息纵容,坚决依法惩治,确保司法公正。”

北京师范大学法学院教授彭新林表示,我国对未成年人犯罪坚持“教育为主,惩罚为辅”,是要惩戒结合,未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。“宽容不纵容”,实际上就是该惩处的要依法惩处,发挥警示教育作用,让作恶者付出代价,让受害者得到抚慰,让社会公众感受到公平正义。

中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁表示,2021年3月实施的刑法修正案(十一)对刑事责任年龄作出调整,再加上新修订的预防未成年人犯罪法,目前我国法律对于未成年人违法犯罪,无论年龄大小,总体上均有相应的处置措施。必须全面贯彻法律,以严格公正司法回应社会关切,杜绝“一放了之”“不了了之”。

据最高法介绍,刑法修正案(十一)实施以来,人民法院对于已满12周岁、不满14周岁未成年人杀人、重伤等严重犯罪案件,已审结4件4人,犯罪年龄在12至13岁之间,被依

法判处10至15年有期徒刑。宽容但不纵容,有效教育引导未成年人遵纪守法。最高法意见通篇传递出这一鲜明导向——即使是低龄未成年人,只要实施了侵权或者违法犯罪行为,本人及其监护人将依法承担法律责任。

“传递这种导向,就是要让未成年人正确认识违法犯罪行为。”上海市未成年人法研究会副会长张善根表示,无论是未成年人还是监护人,都不能把对未成年人的保护性制度,当成规避法律的手段。

## 从严处理学生欺凌,学校失职要担责

嘲讽、扇耳光、殴打辱骂……学生欺凌问题触目惊心,也极易诱发严重犯罪。

对此,最高法意见强调“依法从严处理学生欺凌”。人民法院在相关案件中,发现存在学生欺凌现象的,应当与学校或培训机构及教育主管部门沟通,建议及时予以严肃处理,并跟进处理进展。欺凌行为构成犯罪的,依法追究刑事责任。

其中,最高法意见专门提出,探索通过诉前调解等方式,促使实施学生欺凌的未成年人真诚赔礼道歉。

“调解介入学生欺凌,是一种新的治理机制,有利于化解双方家庭以及家校的矛盾;促使欺凌者认识到自己的错误,也为被欺凌的人提供安慰,避免留下心理阴影。”张善根说。

记者了解到,不少未成年人犯罪案件中,学校未能及时发现和干预欺凌、不良交友等问题,导致学生走向犯罪或者被侵害。最高法意见对此明确规定,学校、培训机构等未尽到教育管理职责的,依法判决承担侵权责任,并根据情况发送司法建议。

值得注意的是,最高法意见专门提出,坚决依法惩治各类“校园”等违法犯罪行为,维护学校正常教育教学秩序。未成年人在学校学习、生活期间发生人身损害,学校已经尽到教育管理职责的,依法判决学校不承担侵权责任,为学校依法依规开展教学管理提供司法保障。

“这个规定意义重大,有助于破

解一些学校和老师‘不敢’管学生的难题。”张善根表示,法不能向不法让步,因为害怕“校闹”而放弃管理,反而会鼓励和诱发违法行为。

## 家庭监护管教缺失,法院可予以训诫

未成年人犯罪的背后,往往存在管教缺失、监护不力、教育不当等问题。

据最高法介绍,2021年至2023年,全国法院一审审结的涉未成年人暴力案件中,被告人为留守儿童占比22.94%,单亲家庭占比6.95%。许多未成年被告人犯罪前缺失家庭关爱和教育,有的父母对孩子成长中遇到的生理、心理困惑疏于关心。

防治未成年人犯罪,监护人责任重大。

最高法意见明确提出,人民法院在审理涉未成年人刑事、行政案件中,发现未成年人的父母或者其他监护人,不履行监护职责、侵犯未成年人合法权益,或者存在其他因家庭监护管教缺失、不当等可能影响未成年人身心健康情形的,根据情况,对未成年人的父母或者其他监护人予以训诫,并可以责令其接受家庭教育指导。

意见特别强调,监护人“不仅要为未成年人提供健康、安全等方面的保障,还应当关注未成年人的心理状况和情感需求。”

“未成年人违法犯罪,很多都是监护人没有尽到职责。”中国刑事司法法学研究会少年司法专委会主任宋英辉表示,根据我国法律规定,监护人对此主要承担民事赔偿责任。

“对于未成年人违法犯罪中监护人的责任追究,之前我们做得不到位。”苑宁宁表示,最高法规定的训诫等措施,有助于督促监护人履行职责,压实监护责任,筑好防治未成年人犯罪的第一道防线。对于经过训诫、教育依然不改正的监护人,可以研究出台更严厉的措施。

张善根认为,对于严重犯罪的未成年人的监护人,追责应当刚柔并济。“还需要一些刚性惩戒,包括罚款、拘留,甚至探索让其承担刑事责任。”

## 找到未成年人犯罪的深层原因

专家普遍认为,相比成年人,未成年人犯罪背后有着更复杂的社会原因。

未成年人无“小案”。最高法意见提出,人民法院审理未成年人犯罪案件,应当详细了解未成年人成长环境和犯罪成因。同时,意见提出建立犯罪成因逐案分析报告机制,对未成年人犯罪案件逐案深入剖析案件背后是否存在家庭、学校、社会、网络、政府及司法保护薄弱,不到位等情形。

“导致未成年人犯罪的因素复杂,涉及各个方面。”宋英辉表示,对于未成年人犯罪的原因,要进行共性研究和个性分析,从而“抓前端、治未病”。

以网络因素为例,据最高法介绍,未成年人易受网络不良信息影响而产生犯罪动机。近年来实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪的未成年人中,有近六成曾长期沉迷网络。

最高法意见对此提出,建立网络保护专项分析报告机制。在涉及网络的未成年人案件中,对相关主体是否履行了未成年人网络保护法定义务进行审查。发现存在问题的,应当及时向有关网络企业、主管部门发送司法建议;对涉嫌违法犯罪的,及时将相关线索移送主管部门处理。

此外,针对一些人引诱、指使、利用未成年人实施违法犯罪活动,意见明确要依法从重处罚。其中特别强调,利用未达到刑事责任年龄的未成年人、留守儿童、在校学生实施犯罪的,以及通过向未成年人传授犯罪方法、提供毒品、管制麻醉精神药品、灌输色情暴力等不良信息继而加以利用等严重损害未成年人身心健康、严重危害社会和谐稳定的犯罪,依法从严惩处。

专家表示,这些举措意味着人民法院对未成年人犯罪问题,将从注重事后追责惩处,向事前事中事后保护、预防和重转变。对于未成年人犯罪问题,在司法惩处之外,要切实将各方面保护和关爱落到实处,把对不良行为的分级干预和前期管束落到实处。

“通过一个个案件,去寻找未成年人犯罪的成因和根源,才能更有效、有针对性地发挥司法职能作用,参与社会治理,更长远、根本地防治未成年人犯罪。”苑宁宁说。

(新华社北京5月30日电)

# 汇聚商机、促成交易

中国文化产业第一展持续释放经济红利

展出文化产品超过12万件、4000多个文化产业投融资项目在现场进行展示与交易、主会场单日参观人数突破14万人次……第二十届中国(深圳)国际文化产业博览交易会日前在深圳落下帷幕。作为“中国文化产业第一展”,文博会聚焦“首展”“首发”“首秀”,吸引6015家政府组团、文化机构和企业线上线下参展,搭建起文化产业交流交易大平台。

一年一度的文博会闭幕,文化产业新项目、新合作开启。

在本届文博会上,一群可爱的动物玩偶吸引了不少观众关注体验。这些玩偶看上去与普通的毛绒玩具一样,但其内部嵌入了人工智能系统。依托语言大模型,动物玩偶变成了AI玩伴,可以与小朋友们开展交流互动。深圳市亿家亿伴智能科技有限公司创始人郭志告诉记者,这是他带着AI玩伴产品第一次参加文博会,在这个大平台上收获了大量的资源,不仅招募到了200多位核心体验用户,还与多地的文旅主管部门以及知名IP运营企业建立了联系。

“接下来,我们要抓紧把文博会上获得的资源对接好,争取在成都、哈尔滨等地的景区打造AI玩伴互动项目,还要与珠海一家动画IP企业协商合作细节。”文博会结束后,郭志的日程排得更满了。

“明年还要参加文博会。”郭志说。

本届文博会全面展示了前沿技术在文化产业领域的广泛应用,展期内举办了100多场创新项目发布会以及20多场招商会、推介会、订货会,52家分会场策划推出了超过400场展示交易活动。得益于高密度高匹配度的资源匹配,很多企业通过文博会成功找到合作伙伴,拓展出全新商机。

文博会刚刚落幕,一场座谈会在深圳市福田区召开,来自福田区商务部门、文旅部门、相关街道、商圈的代表与上海一家文化科技企业迅速对接,洽谈如何让文博会上达成的意向尽快落地,在深圳开设华南地区旗舰店。文博会“长尾效应”持续发酵。有的企业在文博会上拿到订单后,正加速调整生产线,优化产能,以求按时交付产品;有的企业安排专人重点关注文博会成果,抓紧研判相关工作。

本届文博会首设国际文化贸易展,国际化程度显著提升。展会吸引了来自60个国家和地区302家海外展商线上线下参展,108个国家和地区、3万余名海外专业观众线上线下参会。阅文集团、雅文传播、米哈游等“出海”头部企业,带着在海外广受欢迎的网文、网剧、网游产品参展,展示中国文化走出去、与世界文化交流互鉴的多元探索,还有不少企业通过文博会这个平台链接全球资源、深耕国际市场。枫叶互动是一家从事互联网内容创作的公司,总部位于美国旧金山,在北京和深圳设有子公司,其短剧APP近年来成为欧美市场的“爆款”,下载量位居手机应用商店前列。枫叶互动北京公司总经理南亚鹏表示,通过参加本届文博会,公司认识了更多的合作伙伴,找到了更多的优质内容,与多家文化创意企业建立了更加密切的合作关系,有机会共同开发海外市场。

作为创办于深圳的国家级展会,在服务全国文化产业发展的同时,文博会直接带动了深圳文化产业的快速发展。在本届文博会上,中南通用航空(广州)有限公司、深圳市云栖梧桐文旅发展有限公司共同签署了低空观光旅游运营项目协议。随着低空经济的进一步发展,未来,游客有望乘坐无人驾驶载人航空器从空中游览深圳第一高峰梧桐山。

来自文博会组委会的数据显示,自2004年首届文博会至今,深圳文化产业保持快速发展势头,文化产业增加值由2004年的163亿元增长至2023年的2750亿元,占全市GDP比重由4%左右增长至8%左右,支柱产业的地位不断巩固。本届文博会组委会办公室主任、深圳市文化广电旅游体育局副局长李强表示,下一步,深圳将继续借助文博会的平台,汇聚海内外优质项目、产品、资金和人才等资源,加快培育新质生产力,推进文化产业高质量发展,不断提高文化产业的经济贡献度,在加快数字技术全面赋能、扩大文化消费、拓展文化贸易等方面持续发力。

(新华社深圳5月30日电)

# 定期体检、保持健康体重……“健康素养66条”来了

定期进行健康体检,保持健康体重,能够正确获取、理解、甄别、应用健康信息……国家卫生健康委30日公布《中国公民健康素养——基本知识与技能(2024年版)》,并将围绕该“健康素养66条”开展多种形式的健康科普和宣传活动。

“健康素养66条”明确:24条基本健康知识和理念,包括预防是促进健康最有效、最经济的手段;积极有针对性地发挥司法职能作用,参与社会治理,更长远、根本地防治未成年人犯罪。”苑宁宁说。

28条健康生活方式与行为,包括膳食要清淡,要少盐、少油、少糖,食用合格碘盐;重视和维护心理健康,遇到心理问题时应主动寻求帮助;每个人都可能出现焦虑和抑郁情绪,正确认识焦虑症和抑郁症等。

14条健康基本技能,包括科学管理家庭常用药物,会阅读药品标签和说明书;会测量脉搏、体重、体温和血压;遇到呼吸、心搏骤停的伤病员,会进行心肺复苏、学习使用自动体外除颤器(AED)等。

(据新华社北京5月30日电)

(上接第一版)中方支持地区国家继续走符合本国国情的发展道路,坚定走团结自强、和平和解之路,坚持通过沟通协商化解分歧,把前途命运掌握在自己手中。中方愿同阿联酋等阿拉伯国家一道努力,办好第二届中国-阿拉伯国家峰会,推进中国和阿拉伯国家命运共同体建设。中方愿同阿方加强中海战略伙伴关系,拓展多边合作,维护“全球南方”国家共同利益。

穆罕默德表示,很高兴再次访问我的第二故乡中国并同习近平主席共同出席中国-阿拉伯国家合作论坛第十届部长级会议开幕式。阿拉伯国家和海湾国家同中国的关系有着深厚基础,不断深化发展阿中关系,不断提升进出关客运能力,强化东北地区与其他区域互联互通,助力东北全面振兴;首次开行香港西九龙至张家界西动车组列车,促进香港与内地人员往来。

在提升运输服务品质方面,铁路部门将持续优化铁路12306服务功能,提升旅客购票体验,扩大计次票、定期票、旅游套票等新型票制产品应用范围,对实行市场化票价机制的动车组列车推出更为灵活的票价折扣,最低4折,让旅客享受更多优惠票价。

穆罕默德表示,阿联酋同中国关系建立在相互信任、相互尊重和共同利益的基础之上,各领域合作达到非凡水平。阿联酋高度重视发展对华关系,将中国置于外交最优先位置,将中国作为长期可靠的战略合作伙伴,愿以庆祝两国建交40周年为契机,进一步深化拓展经贸、投资、能源、科技、教育、人文等各领域合作。

当晚,习近平在人民大会堂金色大厅为穆罕默德举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。

## 赛龙舟迎端午

端午节临近,重庆市酉阳土家族苗族自治县龙潭镇举行划龙舟比赛,吸引来自湖北、重庆等地的15支队伍参加角逐。这是5月29日,在酉阳县龙潭镇,龙舟队在水面角逐。(新华社发)



# 全国铁路6月15日起实行新的列车运行图

新华社北京5月30日电(记者樊曦)记者30日从中国国家铁路集团有限公司获悉,6月15日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图。调图后,全国铁路安排图定旅客列车12690列,较现图增加205列;开行货物列车22595列,较现图增加74列,铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。

群众生产生活提供强有力的运输保障。

一是京广高铁全线按时速350公里高标运营,运输品质进一步提升。京广高铁武广段安全标准示范线全面建成,调图后京广高铁全线实现按时速350公里高标运营,运输能力总体提升4.2%,北京西、武汉至广州南间最快旅行时间分别为7小时16分、3小时17分,分别压缩22分、23分。

二是完善中西部地区列车开行结构,为中部地区崛起和西部大开发提供有力支撑。其中,首开太原至深圳动车组列车,两地间旅行时

间为8小时17分,较普速旅客列车压缩27小时57分;在南宁东至北京西间首次开行夕发朝至动卧列车2列;在大理至深圳、成都至珠海、泸州至北京、重庆至黄山等城市间首开动车组列车,促进西部区域人员流动和经贸往来。

三是优化部分旅客列车运行方案,服务国家战略和区域经济社会发展。其中,优化首都枢纽客站分工,北京站首次开行经由京沪高铁运行的动车组列车,可达上海、青岛、厦门等主要旅游城市,在北京西至雄安站间增开动车组列车2列,助力京津冀协同发展;首次开行乌

兰浩特至青岛北普速旅客列车、沈阳北至汉口动车组列车,在北京朝阳至哈尔滨间增开动车组列车2列,进一步提升进出关客运能力,强化东北地区与其他区域互联互通,助力东北全面振兴;首次开行香港西九龙至张家界西动车组列车,促进香港与内地人员往来。

在提升运输服务品质方面,铁路部门将持续优化铁路12306服务功能,提升旅客购票体验,扩大计次票、定期票、旅游套票等新型票制产品应用范围,对实行市场化票价机制的动车组列车推出更为灵活的票价折扣,最低4折,让旅客享受更多优惠票价。