

大力加强社区工作者队伍建设 不断壮大城市基层治理骨干力量

——中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见》答记者问

新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

1. 问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：习近平总书记强调，“基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”2017年《中共中央 国务院关于全面加强和改进城乡社区治理的意见》，2021年《中共中央 国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，都对加强社区工作者队伍建设提出明确要求。近年来，各地区各部门坚决贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央决策部署，持续推动社区工作者队伍建设，社区工作者队伍素质不断提升，结构更加优化。新时代新征程推进基层治理体系和治理能力现代化，对社区工作者队伍建设提出了新的更高要求，亟需在制度上予以规范和保障。

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发，是第一个专门关于加强社区工作者队伍建设的中央文件。制定《意见》，对于各级党委和政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持大抓基层鲜明导向，加强新时代社区工作者队伍建设，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，不断壮大城市基层治理骨干力量具有重要意义。

2. 问：请介绍一下《意见》起草工作遵循的主要原则。

答：《意见》起草工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持以下原则：一是坚持党的领导。坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导，始终把政治标准放在首位，强化社区工作者政治素质，牢牢把握社区工作者队伍建设正确政治方向。二是坚持为民服务。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，树牢群众观点，贯彻群众路线，着力引导社区工作者知民情、解民忧、暖民心。三是坚持问题导向。直面社区工作者队伍建

设最迫切、最集中、最需要解决的问题，有针对性作出制度规定和政策设计。四是坚持系统观念。《意见》从选育管用全链条各方面对社区工作者队伍建设进行了整体性、系统性制度设计，强调激励保障和监督约束并重，既注重与已有政策相衔接，同时根据形势任务发展提出新的要求。五是坚持因地制宜。充分考虑地区差异性，注意为地方探索留有余地。

3. 问：请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答：《意见》共有6个部分、17条措施。导语和第一部分明确了社区工作者队伍建设工作的重要意义、指导思想、工作原则和主要目标。第二部分至第五部分明确了加强社区工作者队伍建设的重点任务，主要从健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出了具体要求。第六部分明确了社区工作者队伍建设的组织领导，对各级党委和政府强化组织实施、开展评估指导、深化减负增效等提出要求。

4. 问：《意见》在健全社区工作者职业体系方面作出了哪些规定？

答：《意见》贯彻落实党中央关于健全社区工作者职业体系的决策部署，作出一系列制度规定，让社区工作者进得优、留得住、有奔头。一是选配有制度。明确社区工作者人员范围，严格把好政治关、入口关，明确选聘条件，强化力量配备，持续优化社区工作者队伍结构。二是发展空间。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列，研究制定社区工作者国家职业标准，推动职业水平与岗位等级衔接联动，构建符合社区工作者工作特点的职业发展路径。加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员力度。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。三是待遇有保障。要求各地科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准，明确除具有公务员、事业单位工作人员身份的外，原则上由街道（乡镇）与社区工作者依法签订劳动合同，按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。

5. 问：《意见》在提升社区工作者能力素质方面提出哪些要求？

答：社区工作者是党的路线方针政策在社区的直接执行者，是社区治理和服务的骨干力量，社区工

作者能力和素质直接影响到社区治理和服务水平的高低。《意见》围绕提升社区工作者能力素质提出3方面要求。一是提升政治素质。加强党的创新理论武装，持续组织推动社区工作者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，强化思想政治教育，加强政策法规教育，深化廉政教育，提高履职本领。二是提高履职本领。强化履职能力培训和实战实训，重点加强社区工作者群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处突、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练。三是增强服务居民群众意识。教育引导社区工作者树立为民服务理念，在情感上亲近群众、行动上服务群众，持续改进工作作风，用心用情用力为居民群众排忧解难。

6. 问：《意见》对加强社区工作者教育培训提出了哪些要求？

答：强化社区工作者教育培训、持续提升能力素质是加强社区工作者队伍建设工作的重要内容。《意见》要求：在培训制度上，研究制定全国社区工作者教育培训规划，完善分级培训制度，健全教育培训体系。在培训形式上，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等培训方法。在培训载体上，设立社区工作者培训基地，建立培训师资源库和资源库，注重开展线上培训，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。在培训资源上，加强高等学校、职业院校社会工作相关专业建设，鼓励在有条件的社区设立实习实践基地；支持社区工作者参加全国社会工作者职业资格考试和评审，探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级双向比照认定机制。

7. 问：《意见》对严格社区工作者队伍管理作出哪些部署？

答：强化社区工作者队伍管理，锻造作风过硬、纪律过硬的社区工作者队伍，是加强社区工作者队伍建设的题中应有之义。《意见》从3个方面对严格社区工作者队伍管理作出了部署。一是完善管理制度。结合社区工作者工作性质和工作内容，建立健全社区工作者日常工作制度，从严从实做好日常管理。分类完善社区工作者退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。二是加强考核激励。以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点对社区工作者开展考核，建立健全奖励惩戒机制，提振

担当作为、干事创业的精气神。三是强化监督约束。规范社区工作者履职用权行为，落实党务、居务和财务公开制度，探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。

8. 问：《意见》在关心关爱社区工作者方面提出了哪些举措？

答：社区工作者扎根基层一线，联系群众最直接、服务群众最具体，工作很忙很辛苦。《意见》要求各地区各部门采取务实措施加大对社区工作者的关爱力度。一是在政治上关心，加大在社区工作者中推选“两代表一委员”的力度，大力宣传表彰社区工作者先进典型，增强社区工作者的职业认同感和荣誉感。二是在生活上关怀，关心社区工作者身心健康状况，定期组织体检和关爱活动，开展走访慰问，及时帮助社区工作者解决工作中的实际困难。三是在工作上支持，各级党委和政府为基层干事创业创造更好条件，持续深化拓展为基层减负工作，让社区工作者有更多时间、精力为居民群众服务。

9. 问：在推进《意见》贯彻落实方面有哪些具体部署？

答：一分部署，九分落实。学习宣传、贯彻落实好《意见》，是各级党委和政府特别是各级党委组织部门、党委社会工作部门的一项重要任务。一是加强学习宣传。采取阐释解读、专题培训等方式，推动各地准确把握《意见》精神，领会政策内容，明确工作目标。结合各地加强社区工作者队伍建设的经验做法，强化宣传引导，营造全社会关心、支持社区工作者队伍建设的良好氛围。二是抓好组织实施。推动地方各级党委和政府按照《意见》要求落实责任，把社区工作者队伍建设纳入本级党委和政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设的部署，建立健全党委组织部门统筹协调，党委社会工作部门指导推动，政法、机构编制、教育、财政、人力资源社会保障等有关部门共同推进的工作格局，切实提高社区工作者队伍建设的质量和水平。三是着力跟踪问效。把社区治理和服务水平、居民群众获得感幸福感安全感作为检验社区工作者队伍建设的评判标准，动态掌握社区工作者队伍规模结构、能力素质等方面的状况，加强对社区工作者队伍建设重点任务进展情况的评估。适时会同相关部门加强跟踪指导，推动《意见》精神落地见效、落实到位。

（新华社北京4月10日电）

全国铁路实行 新的货物列车运行图

新华社北京4月10日电（记者樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，10日18时起，全国铁路实行新的货物列车运行图。调图后，货运产品进一步优化，快运班列及大宗货物直达列车数量增加，为有效降低全社会物流成本，更好服务建设全国统一大市场，助力经济社会高质量发展提供有力支撑。

据国铁集团货运部负责人介绍，以此次调图为契机，铁路部门紧密对接市场需求，全面优化快运班列产品。一是增加城际和多式联运班列产品供给。为加快构建全国快物流圈，与一季度相比，铁路部门增开跨铁路局集团公司的快运班列31列，总量达到245列。其中，首次在北京（大红门）至广州（官窑）间开行时速120公里多式联运班列，主要

运送电商快递货物，将大幅提高货物运输效率。

二是提升中欧、中亚班列开行质量。铁路部门分别安排中欧、中亚班列图定线路87条、39条，加大跨里海运输走廊中欧、中亚班列组织力度，积极拓展境外运输通道，保障国际供应链稳定畅通；扩大中欧班列全程时刻表编制范围，每周安排开行全程时刻表中欧班列5列，后续将根据需求持续扩大开行规模；加快推进阿拉山口口岸综合查验场建设，与海关部门加强合作，积极推广铁路快速通关模式，提升口岸通关能力和效率，助力畅通国内国际双循环。

此外，此次调图，铁路部门进一步扩充大宗货物运输能力，保障电煤、粮食、春耕化肥等国计民生重点物资运输需求，安排开行跨铁路局集团公司大宗货物直达列车389列，较一季度增加37列。

北京交警紧盯20处 出行堵点开展精准治理

新华社北京4月10日电（记者鲁畅）记者10日从北京市交管局获悉，交管部门将开展“双十工程”，完成10处区域交通优化改造提升、10处“学医景商”点位的交通综合治理工作，全面提升区域道路通行能力。

据介绍，10处区域交通优化改造提升包括优化调整环路桥区节点、优化改造高速公路主站区和出入口交通流线、优化出行密集地区交通组织及优化提升场站枢纽交通运行效率，涉及复兴门桥、东四十条桥、积水潭桥、大郊亭桥等环路桥区节点，京港澳高速杜家坎收费站、通燕高速北关路段等群众反映强烈的主站区和出入口等。

10处“学医景商”交通精细化综合治理工作围绕史家小学分校、首都附中朝阳学校、人大附中丰台学校、同仁医院、人民医院、西苑医院、天坛公园、香山区域、昌平万科商城、西红门荟聚商圈进行。例如，深挖校园周边停车资源，优化校园门前道路及路口交通组织，通过设置左转待转区等措施，畅通交通流线，提升通行效率。

据了解，目前，复兴门桥区、朝阳站周边路网已经改造完成，近期正在评估实施效果。改造完成后，交管部门将根据交通运行情况，完善相关交通配套设施，动态优化信号配时，实时评估、分析、微调措施，切实提升通行效率。

在南极“冰盖之巅”仰望苍穹

新华社记者 张建松 孙青

取得丰硕考察成果的中国第40次南极考察队10日凯旋。记者从中国极地研究中心获悉，在这次考察中，考察队员在我国南极昆仑站成功安装并运行一台近红外望远镜。在南极“冰盖之巅”，这台“不怕严寒、不怕霜冻、不怕吹雪”的近红外望远镜正仰望苍穹，探索宇宙奥秘。

海拔4087米的昆仑站位于南极内陆冰盖的最高点冰穹A地区。寒冷干燥的气候、清洁稳定的大气、加上长达3个月的极夜，使得冰穹A地区成为地球上光学红外观测、亚毫米波大气透过率和时域天文观测条件等方面独一无二的天文观测台址。

据该项目负责人、中国极地研究中心姜鹏研究员介绍，首次成功运行的这台近红外望远镜，由中国科学院南京天文学研究所自主研发，采用模块化设计，通过密封耐腐蚀光学镜筒、全密封直接驱动电机等关键技术，显著提升了设备的环境适应能力；望远镜光学方案采用在入瞳处安装密封除霜装置、全口径近红外滤光片，全视场像质优异、信噪比高。

“在这次考察中，考察队员在极昼情况下，根据太阳高度变化、大气水汽起伏等变化，开展了全天空、全时段测量，积累了大量宝贵的观测数据，取得了明确的科学结果。”姜鹏说，“近两个多月的运行表明，望远镜达到设计要求，满足极寒气温、无人值守等严酷环境指标。在极夜期间，无人值守的近红外望远镜将通过远程控制，与南极巡天望远镜AST3-2协同开展时域天文学观测，填补昆仑站近红外观测空白。”

这台“硬核”的近红外望远镜的主要科学目标，是探索在昆仑站开展全时段、全波段天文观测的可行性。姜鹏说：“我们期望可以确定昆仑站开展极昼观测的台址特性，其中最关键的，是测量在-40℃低温条件、热辐射天光背景低的昆仑站，在太阳不同高度情况下，全天空在近红外波段的天光背景分布；同时利用这台近红外望远镜开展时域天文学、近地小行星观测等科学研究。”

中国南极昆仑站是人类迄今在南极建立的海拔最高考察站。利用优越的地理位置和天文观测条件，自中国第24次南极考察以来，我国考察队员先后在冰穹A地区安装了一系列台址监测设备和多台中小型天文望远镜，成功开辟了南极内陆天文观测新领域，取得众多天文科学成果。

例如，中国南极巡天望远镜AST3团队追踪探测到引力波事件首例光学信号，首次批量发现太阳系外行星候选体；南极昆仑站测量到地面最佳大气视宁度、确认冰穹A有地面最佳太赫兹观测条件等。

（新华社上海4月10日电）

习近平会见马英九一行

（上接第一版）中华文化是中华民族的精神命脉，是两岸同胞共同的精神家园。两岸同胞要坚定中华文化自信，自觉做中华文化的守护者、传承者、弘扬者，增强中华民族的归属感、认同感、荣誉感，铸牢中华民族共同体意识。

第四，坚定实现中华民族伟大复兴。经过百年奋斗，我们成功走出了一条中国式现代化道路，迎来了民族复兴的光明前景，不仅实现了孙中山先生当年描绘的蓝图，而且创造了许多远远超

出孙中山先生设想的成就。民族复兴的历史车轮滚滚向前，凝结着两岸同胞的奋斗和汗水，需要两岸同胞同心共创、接续奋斗，也将在两岸同胞的接力奋斗中实现。两岸青年必将大有可为，也必定大有作为。我们欢迎台湾青年来祖国大陆追梦、筑梦、圆梦，持续为两岸青年成长、成才、成功创造更好条件、更多机遇。希望两岸青年互学互鉴、相依相伴、同心同行，跑好历史的接力棒，为实现民族复兴贡献青春力量。

习近平说，4月3日，花蓮县海域发生7.3级地震，造成人员伤亡、财产损失，我对遇难同胞表示哀悼，对灾区民众表示慰问。

马英九表示，坚持“九二共识”、反对“台独”，是两岸关系和平发展的共同政治基础。两岸人民同属中华民族，都是炎黄子孙，应深化交流合作，共同传承中华文化，提升两岸同胞福祉，携手前行，致力振兴中华。

与会台湾青年代表作了发言。王沪宁、蔡奇等参加会见。

（上接第一版）要高度重视。各级各有关部门要抢抓农时，认真组织春耕春播，积极落实强农惠农富农政策，帮助农民降低生产成本、保障种粮收益，充分调动各族群众的种粮积极性。

要提升水平。坚持藏粮于地、藏粮于技，着力在良种良法良机良田深度融合上下功夫，加快推进高标准农田建设、机械化示范试点创建等工作，全面提升粮食种植的能力和水平。

要强化保障。加强市场监管，全力保障农资农机供应，提高监测预警能力，及时防范“倒春寒”“病虫害”等灾害，推进科学防灾、有效减灾，为粮食生产安全保驾护航。

拉萨市关于西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者拟推荐评选备选人员名单的公示

根据《中共西藏自治区委员会办公厅 西藏自治区人民政府办公厅关于推荐评选西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者的通知》精神和自治区第六届劳动模范和先进工作者评选委员会办公室要求，现将经拉萨市推荐评选西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者评选委员会初审通过的拟推荐西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者后备人选予以公示，公示名单如下：

米玛仓吉 曲水县茶巴拉乡茶巴拉村村委会副主任

扎西曲培 西藏南山公园管理服务有限公司护林员
石国云 拉萨市暖心燃气热力有限责任公司项目经理
拉巴片多 拉萨楚布文化传播有限公司总经理
沈焱 江苏启安建设集团副总经理，西藏启安建设工程有限公司负责人、党支部书记，西藏藏建科技股份有限公司董事长
罗朗 拉萨市疾控中心微生物检验科科长
杨超 拉萨市公安局特警支队办公室副主任

肖霞 拉萨恒大医院后勤主任
扎西顿珠 国网西藏电力有限公司当雄县供电公司副总经理
公示时间为5个工作日（4月10日至4月16日）。对备选对象有异议的，请于公示期内向拉萨市推荐评选西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者评选委员会办公室（拉萨市总工会405办公室）反映。反映形式为电话、信函、电子邮件，信函以到达日为准。以单位名称反映情况的材料需要加盖单位公章，以个人名义反映情

况的材料应署实名，并提供联系电话。
联系电话：6354032、6350664
电子邮箱：szghflb@163.com
收件单位：拉萨市总工会（拉萨市城关区江苏大道38号）
邮编：850000
拉萨市推荐评选西藏自治区第六届劳动模范和先进工作者评选委员会办公室
2024年4月10日