

# 充实社保基金国有资本划转完成后，“真金白银”运作管理如何规范？

新华社记者 申 颖

养老保险是百姓“老有所养”的基础和保障。为增强基本养老保险制度的可持续性，我国自2017年起启动了划转部分国有资本充实社保基金的改革。目前，全国划转工作已基本完成。

划转的“真金白银”如何运作好、管理好？近日，经国务院同意，财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委三部联合印发了《划转充实社保基金国有股权及现金收益运作管理暂行办法》，对划转完成后的国有资本及现金收益运作管理作出规范。

## 规范划转国有资本运作管理 促进股权及收益安全

2017年，国务院印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，启动了划转部分国有资本充实社保基金改革。根据方案，划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构10%国有股权至全国社会保障基金理事会和地方相关承接主体。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，全面推开划转工作是任务的“上半场”。在划转工作完成后，如何管好、用好资金，进一步做大“蛋糕”是关键。

据介绍，划转后的国有股权由承接主体集中持有、管理和运营；承接主体持有的股权分红和运作收益，由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金支出需要和国有资本

收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

“目前，全国划转工作已基本完成，多数承接主体接收的划转国有股权禁售期已过，开始收取划转股权现金分红且规模逐年增加，需要通过运作管理进一步获取收益。”财政部有关负责人说。

为进一步规范划转充实社保基金国有股权及现金收益的运作管理，三部此次制定出台了办法。

“办法的出台有利于规范划转的国有资本运作管理，促进划转的国有股权及现金收益安全，同时也为承接主体开展国有股权和现金收益运作管理提供依据。”这位负责人说。

## 严格审批国有股权运作管理 规范并拓宽现金收益投资范围

办法对国有股权及现金收益运作管理作出多项规定，提出具体要求。

围绕国有股权运作管理，办法规定，承接主体持有的国有股权的运作管理，应当符合现行国有资产管理体制，严格遵循相关规定。

“其中，中央层面国有股权的转让，须经履行出资人职责机构同意；地方层面国有股权的转让程序，须经履行出资人职责机构同意并报省级人民政府批准后施行。”财政部有关负责人说，涉及转让国有金融机

构股权的，还须符合党中央、国务院国有金融资产管理相关要求，并履行相关审批程序。

围绕现金收益，办法规定，现金收益限于在中华人民共和国境内投资，各承接主体是现金收益投资运营的主体。其中，中央层面现金收益由全国社会保障基金理事会进行投资运营。

“考虑到全国社会保障基金理事会投资运营经验较为丰富、投资业绩良好，为发挥投资规模效益，办法规定，地方层面将不低于上年末累计现金收益的50%，委托给全国社会保障基金理事会进行投资运营，剩余部分由地方各承接主体在限定范围内进行投资运营。”这位负责人说。

根据办法，全国社会保障基金理事会管理的现金收益投资范围涵盖存款和利率类、信用固收类、股票类、股权类产品。

“此次出台的办法对每类产品的投资比例作出了规定，并拓宽了现金收益的投资范围，有利于实现现金收益保值增值。”何代欣说。

据介绍，办法实施过程中，财政部还将会同人力资源社会保障部根据现金收益投资运营情况及运作管理需要，适时报请国务院对投资范围和比例进行调整。

## 多措并举加强对划转国有资本运作管理的监管

业内人士表示，按照10%的比

例划转股权，再考虑到划转对象为大中型企业和金融机构，划转的国有资本规模可达到万亿元级别。对于这些“真金白银”的运作管理，必须加强监管。

“财政部、人力资源社会保障部和省级财政、人力资源社会保障部门依法分别对承接主体、托管机构、投资管理机构的国有股权及现金收益运作管理情况实施监管，对承接主体发生违反办法规定的行为予以纠正。”财政部有关负责人说。

与此同时，国有资产和金融监管部门按照各自职责，对承接主体、托管机构、投资管理机构的国有股权运作管理及现金收益投资运营活动实施监管。

此外，财政部、人力资源社会保障部发现托管机构、投资管理机构存在违反法律制度及办法规定行为的，可责令全国社会保障基金理事会暂停或者终止其托管、投资管理职责。

办法还明确建立报告制度——每年6月底前，各承接主体向同级财政、人力资源社会保障部门报告上一年度国有股权及现金收益运作情况。

“社保基金运行关系到每个人的切身利益。此次出台的规范在规范运作管理、加强监督管理等多方面明确举措，着力将划转后的国有资本管好用好，为促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度提供保障。”何代欣说。

（新华社北京3月22日电）



这是河南永城王庄遗址大口口文化墓葬IVM3出土的陶器。（新华社发）

# 2023年度全国十大考古新发现揭晓

新华社北京3月22日电（记者 杨湛菲、徐壮）2023年度全国十大考古新发现22日在京揭晓。山东沂水跋山遗址群、福建平潭壳丘头遗址群、安徽鄱溪磨盘山遗址、湖北荆门屈家岭遗址、河南永城王庄遗址、河南郑州商都书院街墓地、陕西清涧寨沟遗址、甘肃礼县四角坪遗址、山西霍州陈村窑窑址、南海西北陆坡一号、二号沉船遗址（按年代早晚排列）入选。

宣布评选结果的国家文物局副局长、中国考古学会副理事长关强表示，过去一年，中华文明探源工程第五阶段研究工作取得新进展，“考古中国”24个重大项目统筹推进，

265项主动性考古发掘项目系统开展，1367项基本建设考古项目有序实施，实证中华文明突出特性。入选2023年度全国十大考古新发现的项目，是过去一年田野考古工作的突出代表。这些考古新发现，以更加鲜活的笔触生动展示了泱泱中华的悠久历史和博大文明。

据介绍，2023年度全国十大考古新发现经项目汇报会、综合评议，最终由评委投票选出。终评会评委通过抽签方式从评审委员会专家库中随机抽取产生，21位评委分别来自中国社会科学院考古研究所、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所、北京大学等单位。

2023年度全国十大考古新发现22日在京揭晓，一个个陌生的地名因考古脱颖而出、声名远扬。

始于1991年，全国十大考古新发现评选活动已走过33个春秋。从学界的专业集会，到越来越多公众关注的盛会，这是考古从“冷门”向“显学”迈进的30多年。特别是党的十八大以来，党中央把历史文化遗产保护利用工作摆到更加突出的位置。习近平总书记多次对考古工作作出重要指示，明确指出：“考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作。”

为何是考古？百万年的人类史、一万年的文化史、5000多年的文明史——如果将中国历史比作人的记忆，其中一些片段早已消散湮灭。一代一代考古人接续探索，就是为了让这份记忆更加清晰明确。这是攸关“何以中国”的大事。

认识文明离不开考古。在河南仰韶村的陶片上见证仰韶文化的灿烂创造，在四川三星堆的青铜上品品读古蜀文明与中原文明的相互影响，在新疆克亚库都克烽燧遗址感受唐朝戍边将士的家国情怀……中华大地上，星罗棋布的考古发现熠熠生辉。从“满天星斗”到“月明星稀”，正是考古资料实证中华文明“多元一体、兼容并蓄、绵延不断”的总体特征，逐步还原文明从涓涓溪流到江河汇聚的发展历程。

认知自我离不开考古。当3000年前的甲骨文被今人释读，我们怎能不惊叹汉字的绵延传承？当距今8000余年的稻壳遗存被发现，我们怎能不自豪于先民的智慧勤劳？每年全国十大考古新发现的公布，都是一堂极好的历史公开课，它用鲜活的、甚至就在你我身边的考古发现，帮助更多人认识自我、增长自信，赋予我们“平视世界”的底气。

更重要的，一个民族越清楚“我们是谁，我们从何来”，就越能有力地把握历史规律，越能使自己行进在历史的正确方向上。纵观近年来的全国十大考古新发现，即便是良渚、殷墟、三星堆等发掘已久、名满天下的遗址，依然能产出重大的考古新发现、新进展，填补曾经的认知空白。如果说历史是最好的教科书，那考古就令这本教科书愈加厚重，愈加有指导性。

文物不言，自有春秋。回顾往年的“十大”，江苏的大报恩寺遗址、陕西的石峁遗址、江西的海昏侯刘贺墓等如今已成为游客的热门打卡点。新一年的“十大”，也令人心驰神往。亲近“十大”，亲近考古，一个相同的心声共鸣回响：泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。（新华社北京3月22日电）

## 亲近考古，感知中华

新华社记者 徐壮

# 四川雅江森林火灾起火原因初步查明 系施工动火作业引发

新华社成都3月22日电（记者 张海磊、卢宥伊）记者22日从四川省甘孜藏族自治州应急管理局获悉，经初步调查，3月15日发生在雅江县的森林火灾系施工动火作业引

发，遇遇极端大风造成扩散，相关情况正在进一步调查中。

此外，记者从四川省森林草原防火指挥部了解到，经救援人员全力扑救，截至3月22日6时，甘

孜藏族自治州雅江县森林火灾3号火场已无明火，火场迹地内有零星烟点。2号火场南线西段约5公里范围内有断续火线，2个较大火点；西北线约4公里范围内有断续

火线和部分火点，东北线有2处烟点。

据了解，22日，雅江火场投入扑火力量3187人。各队伍已于5时许陆续接近火线开展灭火行动。

## 「天水麻辣烫」客流高峰 铁路部门升级服务应对



近日，“天水麻辣烫”火爆出圈，不少游客乘坐高铁前往天水市打卡体验。针对“天水麻辣烫”铁路客流攀升态势，中国铁路兰州局集团有限公司通过加开旅客列车、提升旅

客接驳效率、加强“东方微笑”特色服务等举措，全力满足游客出行需求。据统计，自3月11日以来，铁路部门在原有基础上，累计加开10余趟天水方向列车，天水南站累计发

送旅客13.36万人，较去年同期增长47.75%。

这是3月22日，天水南站铁路工作人员在候车室引导旅客乘车。新华社记者 马希平摄

# 我国网民规模达10.92亿人

新华社北京3月22日电（王思北、林珑）中国互联网络信息中心（CNNIC）22日在京发布第53次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截至2023年12月，我国网民规模达10.92亿人，较2022年12月新增网民2480万人，互联网普及率达77.5%。

数量达2013万个，互联网宽带接入端口数量达11.36亿个；累计建成5G基站337.7万个，覆盖所有地级市城区、县城城区。由5G和千兆光网组成的“双千兆”网络，全面带动智能制造、智慧城市、乡村振兴、文化旅游等各个领域创新发展。

报告指出，2023年，我国持续加快信息化建设普及，缩小数字鸿沟。公共服务类应用加速覆盖，网约车、互联网医疗用户规模增长明显，较

2022年12月分别增长9057万人、5139万人，增长率分别为20.7%、14.2%。智慧出行、智慧医疗等持续发展让网民数字生活更幸福。

同时，我国互联网应用持续发展，新型消费潜力迸发。报告显示，截至2023年12月，在线旅行预订的用户规模达5.09亿人，较2022年12月增长8629万人，增长率为20.4%。以沉浸式旅游、文化旅游等为重点的文娱旅游正成为各地积极培育的消

费增长点。此外，国货“潮品”持续成为居民网购消费重要组成，近半年在网上购买过国货“潮品”的用户占比达58.3%；购买过全新品类、品牌首发等商品的用户占比达19.7%。

据悉，自1997年起，CNNIC组织开展中国互联网络发展状况统计调查，形成了每年年初和年中定期发布报告的惯例，成为我国政府部门、国内外行业机构、专家学者等了解中国互联网发展状况的重要参考。

# 前两个月我国吸收外资2150.9亿元

新华社北京3月22日电（记者 潘洁、谢希瑶）商务部22日发布数据显示，今年前两个月，全国新设立外商投资企业7160家，同比增长34.9%；实际使用外资金额2150.9亿元，同比下降19.9%。

商务部外资司负责人表示，今年前两个月，我国实际使用外资金额延续了去年规模波动、结构优化的特点。去年1至2月，我国实际使用外资规模达到历史最高水平2684.4亿元，今年虽然有所下降，但仍处于近10年第三高位。跨国公司依旧看好中国市场发展机遇，持续加码“投资中国”。

从行业看，高技术产业引资714.4亿元，占实际使用外资金额比重为33.2%，其中高技术制造业实际

使用外资282.7亿元，同比增长10.1%。建筑业、批发和零售业实际使用外资金额分别增长43.6%、14.5%。

从来源地看，法国、西班牙、澳大利亚、德国实际对华投资分别增长585.8%、399.3%、144.5%、19.8%（含通过自由港投资数据）。

“总体来看，外商投资是市场行为，数据起伏波动是正常现象、符合市场规律。”商务部外资司负责人说，中国经济长期向好的基本面没有改变，中国市场规模超大、供应链配套完备、基础设施完善、人力资源丰富等构成的引资综合优势依然突出，再加上一系列稳经济、促开放、引外资的政策效应持续显现，将为吸引外资创造更有利的条件。