

# 强监管防风险 推动资本市场高质量发展

## ——证监会有关负责人解读四项“两强两严”政策文件

刘慧 刘羽佳 韩昊鹏

3月15日,证监会集中发布四项政策文件,涉及发行上市准入、上市公司监管、机构监管、证监会系统自身建设,突出“强本强基”和“严监管”。

### 严把发行上市准入关

《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》着眼于从源头提高上市公司质量,全面加强对企业发行上市活动的监管,压紧压实发行监管全链条各相关方责任,共包括8项政策措施。

“严把拟上市企业申报质量,严禁以圈钱为目的盲目谋求上市、过度融资,对财务造假、虚假记载、粉饰包装等行为,及时依法严肃追责。”李超介绍,该意见还提出,压实中介机构“看门人”责任,建立常态化滚动式现场监管机制。突出交易所审核主体责任,严密关注拟上市企业是否存在上市前突击“清仓式”分红等相关情形,从严监管高价超募等。

“我们也充分听取市场各方的意见和建议,对于上市门槛也会有更加严格的要求。”证监会首席风险官、发行监管司司长严伯进说,研究适度提高部分板块财务指标,丰富综合性指标,让不同发展阶段、不同行业、不同规模的企业在合适的板块上市。同时,也将从严监管未盈利企业上市。证监会将就未盈利企

业的科技成色征求行业相关部门意见,更好统筹支持科技发展和保护投资者利益。

对于各方关注的IPO现场检查,严伯进说,将大幅提高现场检查比例,使现场检查覆盖率不低于拟上市企业的三分之一。对现场检查中发现的欺诈发行、财务造假线索,一经查实,严惩不贷。

在严把发行上市准入关同时,李超表示,IPO也将提升对新质生产力的包容性、适应性和精准支持力度。利用好资本市场并购重组、股权激励等工具,促进新质生产力相关的上市公司更好发展壮大。同时,进一步健全多层次资本市场体系,持续提升服务新质生产力发展质效。

### 推动上市公司提升投资价值

《关于加强上市公司监管的意见(试行)》围绕打击财务造假、严格规范减持、加大分红监管、加强市值管理等各方关注的重点问题提出了18项措施。

“财务造假触碰的是资本市场的底线,必须坚决打击。”证监会上市公司监管司司长郭瑞明表示,将从重点打击五类造假行为、全方位立体式追责、强化公司内控防线建设这三方面着手发力,构建打击财务造假的综合惩防体系。

在介绍如何完善减持规则体系时,郭瑞明说,将按照实质重于形式的原则,全面防范绕道减持。明确离婚、控股股东解散等情形的减持

规则;明确股票质押平仓、赠与等方式的减持规则;禁止大股东、董事、高管参与以本公司股票为标的物的衍生品交易,禁止限售股转融通出借、限售股股东融券卖出。“对于违规减持将责令购回并上缴价差,对于拒不改正的严厉处罚。”

在推动上市公司提升投资价值方面,郭瑞明表示,下一步将制定上市公司市值管理指引,推动相关部门把上市公司提升投资价值工作、市值管理工作纳入内外考核评价体系。同时,推动更多上市公司分红回购。对于多年不分红或者分红极少的公司,要综合其他指标,对相关的股票实施风险警示。要推动绩优的公司结合半年报、三季报实施一年多次分红。“我们还要引导和支持更多上市公司回购股份,并且鼓励回购注销。”

### 真正发挥中介机构“看门人”作用

市场普遍关注保荐机构的监管和从业质量问题。发布会上,证监会证券基金机构监管司司长申兵结合此次发布的《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》,介绍了机构监管相关举措。

在严监管方面,申兵表示,除了在制度规则上明确对于“一查就撤”等现象追究到底、责任到人,在日常监管工作中,针对撤否率较高和“业绩变脸”等市场比较关注的突出问题,证监会将严格落实“申报即担责”,督促保荐机构切实强化内控,

履行好核查把关职责。

在严问责方面,要坚持穿透式监管和全链条问责,落实机构和人员“双罚”,依法用好资格罚、顶格罚等做法。“我们会真正把民事、刑事、行政立体追责运用到位。”申兵说。

在强功能方面,证监会将督促投资银行把功能性放在首要位置,加强项目甄别、估值定价的核心能力建设,真正为市场和投资人推荐“货真价实”的公司,同时把问题公司坚决挡在门外。

谈到提升证券基金机构专业服务能力时,申兵说:“我们将督促行业机构强化能力建设,优化金融产品和服务供给,真正为投资者提供适配的金融产品和服务。”

### 全面加强证监会系统自身建设

本次制定的《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》明确了未来一个时期证监会系统自身建设的努力方向、目标任务和具体举措。

围绕“不能腐”的机制,李超说,适应全面实行股票发行注册制后的权力运行特点,聚焦政策制定权、行政审批权、监管执法权、处罚问责权等关键权力,完善制度机制,强化对公权力运行的监督制约。

证监会人事教育司负责人张朝东表示,将围绕削减离职人员“职务身份价值”这一根本,从业务端和管理端综合施策,全链条进行治理,深化专项整治。

(新华社北京3月15日电)

# 婚恋交友App里藏着多少「灰色地带」?

新华社记者 鲁畅 孟含琪 吴文羽

近年来,网络婚恋交友用户规模不断扩大,市场增速明显,手机应用商城上多个排名靠前的婚恋交友App下载量过亿。然而记者调查发现,一些不法分子利用平台用户信息审核不严,伪装身份诈骗钱财,甚至衍生出平台账号买卖等“黑灰”产业链。

法律人士表示,要督促平台加强信息审核把关,通过技术手段清理整顿虚假注册等乱象,设立快速响应投诉举报机制,加强诚信网络空间建设。

### 不法分子利用婚恋交友App诈骗敛财

日前,北京市公安局破获一起利用婚恋交友App诈骗案件。当事人马某某报案称,在某交友平台上添加了一名昵称“迷人宝贝”的陌生网友,该网友自称是一名女检察官,是刚离婚的单身母亲,没聊多久就对马某某表示好感,双方在网上确立男女朋友关系。

此后,对方多次以孩子出车祸、介绍工程项目等理由向马某某借钱,两个月内马某某共向对方转账3万4千余元,在一次次要求视频和线下见面未果后,马某某意识到被骗。

办案民警介绍,这所谓的“女检察官”实际上是河北某地一个男性菜农,把账号注册成女性,编造身份和男用户聊天,发现马某某动感情“上钩”后,便开始连续骗钱。

记者注意到,此类案件近年来在多地频发,不法分子“钻”婚恋交友App用户信息审核把关不严的漏洞,轻易实施诈骗,有的金额巨大。

去年,山东警方破获系列婚恋交友类诈骗案件,捣毁69人婚恋交友诈骗团伙,涉案金额500余万元。诈骗团伙人员在某交友平台上把自己包装成女性角色,拉近距离后便诱导对方以给其购买鲜花、衣物、化妆品等理由在虚假购物链接上付款,还引导受害人在虚假平台软件上进行充值。

北京市公安局网安总队的侦查员分析此类案件特点时表示,婚恋交友诈骗较为常见,不法分子作案套路简单,通常利用网络伪装成“金融白领”“商业精英”“军官”“公务员”等身份,骗取事主的感情和信任,接着编造各种理由骗取钱财。

### 信息不对称为诈骗等违法犯罪留下“空间”

记者调查发现,婚恋交友平台信息不对称特点突出,用户只要充值百十元就能获得查看其他用户个人信息或来访记录等“权限”,这为不法分子从事诈骗等违法犯罪活动大开方便之门,衍生出会员账号买卖等“黑灰产”。

去年8月,北京警方打掉一个网络黑产犯罪团伙。警方调查发现,该团伙主要有3名嫌疑人,一人负责招揽客户注册婚恋交友平台会员账号,两人负责将收购来的会员账号转卖给电信诈骗团伙,非法获利26万元。

据介绍,该团伙以某婚恋交友平台需要“凑人头”冲业绩为幌子,如帮忙注册会员账号可以领取商家50元至140元不等的“补贴”。

为了在婚恋交友平台实施诈骗,一些诈骗团伙还在社交平台发布“有偿租用微信号”等信息,吸引人上钩。在北京警方侦破的一起案件中,嫌疑人以100元24小时的价格将自己的微信号、QQ号“出租”,结果对方使用其账号关联注册某交友平台账号,骗走一名当事人8700元。最终,嫌疑人因帮助信息网络犯罪活动罪被警方依法处理。

记者调查发现,一些婚恋交友平台的“活跃用户”,通过充值升高等级,可以在查看他人信息寻找作案目标的同时更好隐藏身份。其中,有的用户发布“软色情”信息暗示可以提供招嫖服务,实则进行“裸聊”诈骗;有的冒充“红娘”,收取数千元至上万元不等的“介绍费”。

据介绍,平台虚假注册乱象增加了公安机关打击和整治难度。吉林省松原市公安局反诈民警边界说,在查办相关案件中,常常发现平台账号的注册人不是诈骗分子本人,给警方排查带来不小挑战。

### 提升治理精准度推进诚信网络环境建设

由于婚恋交友服务高度同质化,许多平台失去资本支持,盈利模式趋于单一,并在疏于监管之下产生许多灰色地带。

记者注意到,婚恋交友平台乱象长期存在,大量网友在“黑猫投诉”等平台发起投诉,反映维权难。对此,专家建议加强监管治理,让规模高达数十亿元的网络“脱单生意”良性发展。

“要在平台运营成本与保障信息真实之间寻找平衡点,加大技术上的投入。”中国政法大学知识产权研究中心特约研究员赵占领说,一些有标准、可量化、提供成本不高且有必要进行核实的信息,可要求用户提供后与相关部门对接进行查询验证,确保某些关键信息真实性。此外,平台自身也应通过技术手段识别违规信息,发现违法活动,及时向公安机关举报。

吉林省社会科学院助理研究员全龙杰认为,针对一些小众交友App使用门槛低、隐蔽性强等特点,需要加强监督检查和整治工作。

北京警方同时提醒,网恋需谨慎。如果在交往过程中,只闻其声不见其人,对方还以各种理由引导汇款,很可能就是在实施网络诈骗。发现被诈骗后,要及时保留聊天记录、汇款账户等相关证据第一时间向公安机关报案。

(新华社北京3月15日电)

## 烂漫春光好 周末赏花游

春日周末,人们来到户外,赏花游玩,享受春光。图为3月16日,游人在广西南宁市青秀山景区的樱花园赏花踏青。(新华社发)



## 护航消费市场监管在行动

新华社记者 赵文君

一年一度的“3·15”国际消费者权益日来临,曝光一批行业黑幕,对不法商家形成震慑,为消费者解决闹心事、烦心事、堵心事,不仅仅是护航消费,更是为了拉动内需、发展经济。

回顾过去一年,消费维权效能提升,监管执法迅速有力,消费环境建设有序推进。

去年以来,市场监管部门聚焦社会关注度高、群众反映强烈的医疗、药品、医疗器械、保健食品等重点领域,组织开展专项整治行动。全国市场监管部门共查处医疗、药品、医疗器械等涉及“神医”“神药”违法广告8985件,处罚款约1.14

亿元。

进一步加强重点领域、重点商品、重点市场治理。2023年,市场监管部门组织开展知识产权执法等专项行动,查处商标侵权、假冒专利案件4.41万件,针对侵权假冒高发多发的重点实体市场开展执法行动约4.2万次。

2023年,全国12315平台消费投诉量呈现快速增长,消费者的“信任成本”仍居高不下,一些顽疾难以消除,消费者权益受损事件屡屡引发舆论争议,消费维权仍有烦心和担忧。

“价格差异”“捆绑销售”“退换货困难”“货不对板”“虚假评价”“霸

王条款”“过度包装”……在影响消费意愿的诸多因素背后,是消费者对于自主选择权、公平交易权等权益的看重。面对诚信缺失、涉嫌欺诈或不公平对待等“套路”,拒绝被“套路”是广大消费者的共同心声。

消费是拉动经济增长的主引擎。今年政府工作报告对“优化消费环境”作出一系列部署,开展“消费促进年”活动,实施“放心消费行动”,加强消费者权益保护。

营造良好的消费环境既是民生所系,更是拉动经济增长的动力。当前各地各部门都在千方百计促消费,力争实现消费市场首季开门红。

今年,市场监管总局将聚焦群

众关切,围绕儿童和老年人等重点人群、燃气器具等重点产品、网络销售等重点领域,持续深入开展专项治理。健全食品安全风险防控体系,加快建立食品企业“吹哨人”制度,扎实开展校园食品安全集中整治。

中消协有关负责人表示,让消费者放心消费,要落在解决消费矛盾、建立和谐消费关系上。健全成熟完善的监管体系,聚焦消费维权的堵点、难点和痛点,遏制不法经营行为,投诉处理更便捷高效、监管更深入有力、揭露更坚决大胆、警示更有益有效。更好保障消费供给的质量和速度,更好满足消费需求,把消费意愿变成消费行为,繁荣消费市场,助力经济发展。

保障消费者权益,永远在路上。以“3·15”为契机,保持维权力度不减、信心热度不减,让消费者能消费、敢消费、愿消费,必定能更好释放消费潜力,为经济发展注入更多活力动力。

(新华社北京3月15日电)

## 现代化生态环境监测体系建设明确路线图

新华社北京3月16日电(记者高敬)生态环境部日前印发《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》,提出了“两步走”的建设目标:未来五年,现代化监测体系建设取得重要进展;到2035年,现代化生态环境监测体系基本建成,生态环境监测体系基本建成。

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。生态环境部生态环境监测司有关负责人介绍,此次印发的意见以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向,以更高标准保证监测数据“真、准、全、快、新”为目标,以科学客观权威反映生态环境质量状况为宗旨,更好发挥生态环境监测对污染治理、生态保护、应对气候变化的支撑、引领和服务作用。

这位负责人介绍,意见明确了“两步走”目标:第一步,未来五年集中力量推进现代化监测体系建设取得重要进展,实施天空地海一体化监测网络建设工程、监测科

技创新工程、强基层补短板能力提升工程、监测人才培养工程等“四大工程”,加速生态环境监测数字化转型,提升生态环境监测整体能力。第二步,再用五年左右时间,到2035年,现代化生态环境监测体系基本建成,生态环境监测综合实力达到世界先进水平。

意见从监测网络、监测技术、业务支撑、数据质量、监测管理等方面提出了主要任务,强调抓好健全天空地海一体化监测网络、塑造数智化监测技术新优势两个重点,推动监测数据高质量、监测管理高效能、监测支撑高水平。

据悉,为切实推动意见各项要求落地落实,生态环境部还研究制定了《现代化生态环境监测体系建设要点(省域)》,分领域明确细化具体建设要求,为地方推进监测现代化提供有力抓手,鼓励先进地区先行先试,引导落后地区补齐短板,系统、全面提升地方监测整体能力。

(上接第一版)堆龙德庆区今年计划播种面积5.6万亩。其中,粮食作物达到3.8万亩,经济作物1.8万亩,预计投入农业机械4000余台。

为做好春耕工作前期准备,年初开始堆龙德庆区启动农业机械置换提升工作,投入资金900万元,提升置换农业机械270台(套),农业全程机械化可用率达到95%。

春日阳光照耀着尼木县塔荣镇雪拉村,村民们身着节日盛装,手捧自家酿的青稞酒和象征吉祥的“切

玛”,齐聚田地,迎接新一年的劳作。上午11时,春耕春播仪式正式开始。拖拉机阵阵轰鸣,村民们紧随其后,开始播撒希望的种子。

排列整齐的拖拉机在田间绕行数圈后,村民们按照传统习俗,男女分别站在田地两侧,围成一圈。他们抬头望向湛蓝的天空,齐声高喊祝福语,将手中的糌粑抛向空中,唱起古老的新愿歌,期待新的一年风调雨顺、五谷丰登。

2024年,尼木县良种推广面积

达到2.88万亩,推广率超过84%,机械综合作业率达到72%以上。2024年,尼木县耕地确权面积为4.38万亩,粮食播种面积将达到3.42万亩。

“在党的好政策下,我们的生活发生了翻天覆地的变化,耕作方式实现了从靠牲畜到使用机械化的转变。我们的粮食每年都能丰产丰收,现代农机装备的力量功不可没。”在林周县春耕春播仪式上,强嘎乡强嘎村村村民巴桑次仁说。

据了解,强嘎村共有256户1199