



2024年3月9日 星期六 责任编辑: 董青华

# 十大关键词解读两高报告

新华社“新华视点”记者

## 热点聚焦

8日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大二次会议审议。

两高报告彰显维护公平正义的法治担当,点名沈德咏、盛光祖、李文喜等腐败分子,提及足球领域系列腐败案、牟林翰虐待案、姐弟坠亡案等公众关注案件。反腐、打击电信网络诈骗、支持正当防卫、惩治网络暴力等法治工作重点,回应社会关切,体现法治建设与时俱进。

### 关键词一:反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人,受理各级监委移送职务犯罪2万人

最高检报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人。依法惩处沈德咏、盛光祖、李文喜等30名原中管干部。审结外逃人员回国受审案件371件;审结犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡没收违法所得特别程序案38件,追缴违法所得45亿元及价值数亿元房产等。最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪2万人;已起诉1.8万人,其中省部级干部25人。积极参与行业性、系统性腐败治理,分别起诉金融、医疗领域职务犯罪348人和580人;指导湖北检察机关办理足球领域系列腐败案。重庆市律师协会常务副会长、北京大成(重庆)律师事务所主任陈友坤代表表示,两高报告透露出中央持续推进高压反腐的信号,应继续加大腐败源头治理力度。要加强对重点领域的关注,建章立制,努力完善反腐制度。

### 关键词二:营造法治化营商环境

——依法保护民营企业产权和企业家合法权益,起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人

最高检报告提出,依法保护民营企业产权和企业家合法权益。依法再纠正涉产权刑讯冤错案件42件86人。一、二审对16家企业、34名企业管理人依法宣告无罪。推动清理拖欠中小企业账款,执行到位金额187.8亿元。最高检报告提出,起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人。深化涉案企业合规改革,对企业及其负责人涉经营类犯罪的,督促作出合规承诺、切实整改。办理相关案件3866件,对整改合格的1875家企业、2181名责任人依法决定不起诉,对415名责任人起诉时提出依法从轻判处的建议。天津市工商联副主席、荣程祥泰投

资控股集团有限公司董事会主席张荣华代表说,近年来我国持续营造法治化营商环境,助力民营经济发展壮大、活力提升。应在具体司法实践中严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪等的界限,把依法平等保护原则融入司法政策、落到个案办理,助力企业稳定发展。

### 关键词三:打击电信网络诈骗

——审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人,深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”

最高检报告提出,严厉惩治境内外电信网络诈骗犯罪,审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人。严惩幕后“金主”、组织头目和骨干分子。最高检报告提出,积极参与打击涉网电信诈骗专项行动,深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”,起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人、帮助信息网络犯罪14.7万人、网络赌博犯罪1.9万人。广西辰亿律师事务所主任覃斌委员认为,应织密反诈网,推动构建“全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈”的打防管控格局。继续着眼全链条、全环节治理,充分依法行使执法和管理手段,结合数据赋能,加大对涉诈违法犯罪的惩处力度,加大预警劝阻和追赃挽损力度。

### 关键词四:支持正当防卫

——“第二十条”已被唤醒,持续引领正当防卫理念

最高法报告提出,2021年至2023年,对77名被告人以正当防卫宣告无罪,“第二十条”已被唤醒,还要持续落到实处。最高检报告提出,持续引领正当防卫理念,审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人,同比上升25.5%。山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表表示,随着越来越多司法解释、指导性案例的出台,对正当防卫的认定更加规范。建议进一步消除正当防卫法律制度适用的认识障碍,在司法实践中敢于适用、正确适用正当防卫,使司法更加有力量、有温度。

### 关键词五:强化妇女儿童保护

——发出各类人身安全保护令5695份,对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍

最高法报告提出,明确恋爱、同居遭遇对方暴力,可申请人身安全保护令,发出各类人身安全保护令5695份,同比增长41.5%。牟林翰虐待同居女友致其自杀,以虐待罪判处有期徒刑,确立了婚前同居施暴须以家庭成员承担刑事责任的司法规则。对侵害未成年人犯罪零容

忍,审结案件4.1万件6.1万人。最高检报告提出,依法严惩侵犯妇女儿童健康、人格尊严等犯罪,起诉4.6万人。深化妇女权益保障公益诉讼,重点监督就业歧视、贬损妇女人格等违法行为,办理相关公益诉讼1490件。对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍,起诉6.7万人。重庆谢家湾学校党委书记刘希娅代表建议,进一步保护妇女劳动和社会保障权益。坚决落实侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度,深入开展法治宣传进校园。

### 关键词六:惩治网络暴力

——严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者,维护公民人格权益和网络秩序

最高法报告提出,严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者。审结网络诽谤公诉案件32件,判处有期徒刑85人,同比分别增长10.3%、102.4%。最高检报告提出,坚决惩治网络暴力“按键伤人”,对在网肆意造谣诽谤、谩骂侮辱、“人肉搜索”等涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任,维护公民人格权益和网络秩序。河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜代表认为,当前对网络暴力的治理还存在对违法主体、违法行为认定难,受害者取证难等问题,需要相关部门和网络平台双向发力、加强联动配合。建议进一步细化相关法律法规、发布司法案例,提高全社会反网络暴力的法律意识。

### 关键词七:保护生态环境

——审结环境资源案件23.2万件,办理环境资源领域公益诉讼8.4万件

最高法报告提出,审结环境资源案件23.2万件,其中涉环境污染案件5386件。严惩环评造假行为,对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑,终身禁止环评执业。最高检报告提出,协同整治危险废物污染环境,第三方环保服务机构弄虚作假,起诉污染环境犯罪3831人。加大破坏资源保护犯罪惩治力度,起诉3.5万人。办理环境资源领域公益诉讼8.4万件。内蒙古自治区巴彦淖尔市市长王志平代表说,应加大生态环境保护法治宣传,推动生态环境领域相关法律法规修订,进一步完善公益诉讼,加强生态环境领域司法保护,强化美丽中国建设法治保障。

### 关键词八:维护金融安全

——加大对资本市场财务造假等违法行为判罚力度,起诉金融诈骗等犯罪2.7万人

最高法报告提出,审结金融案件303.2万件。针对信用卡和保证保险合同纠纷持续增长,发出2号、4号司法建议,促进授信审查、规范保险业务。加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为判罚力度。

最高检报告提出,起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。起诉欺诈发行、内幕交易、操纵市场等证券犯罪346人。起诉洗钱犯罪2971人。

国家开发银行湖南省分行行长宋征代表认为,维护金融安全,要通过不断完善立法,为金融活动提供框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系,确保金融机构的创新发展不脱离法治化轨道;同时还要增强司法对金融契约的保护力度,严厉打击金融犯罪,维护公平诚信的金融市场秩序。

### 关键词九:保护知识产权

——审结知识产权案件49万件,起诉侵犯商标权等犯罪1.8万人

最高法报告提出,审结知识产权案件49万件,同比增长1.8%。适用惩罚性赔偿319件,同比增长117%,判赔金额11.6亿元,同比增长3.5倍。最高检报告提出,起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人,同比上升40.8%。办理知识产权民事行政公益诉讼监督案件2508件。办理知识产权领域公益诉讼873件。开展涉知识产权恶意诉讼专项监督。

文化和旅游部艺术发展中心美术部主任刘广委员说,知识产权维权往往举证难、周期长、成本高,建议相关部门多管齐下,继续完善知识产权案件上诉审理机制,进一步健全中国特色知识产权专业化审判体系,服务创新驱动发展。

### 关键词十:破解“执行难”

——执结案件976万件,加强财产刑执行监督

最高法报告提出,执结案件976万件,执行到位金额2.26万亿元,同比分别增长6.4%、13.1%。针对久执不结案,力推异地法院交叉执行,把法律规定的提级执行、指定执行落到实处。最高检报告提出,加强财产刑执行监督,提出纠正意见9.5万件,推动执行6.7亿元。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议13万件。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议4.5万件。

湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表建议,对一般执行的案件实行法院间指定交叉执行;对故意拒不执行不执行的案件,探索与公安等部门联动共治,形成治理合力。(记者徐壮、宋佳、刘奕湛、董博婷、孙少龙、高蕾)(新华社北京3月8日电)

# 法治是最好的营商环境

新华社记者 段续 刘怀丕

今年两高报告中,司法机关直面市场关切,向全社会表明了促进优化营商环境、支持市场平等竞争、助力经济高质量发展的鲜明态度,强调“对各类经营主体一视同仁对待,依法平等保护”“做实维护经营主体合法权益”。

法治是社会主义市场经济的内在要求。契合现代经济发展的法治环境,有助于市场形成更稳定的预期,是经营主体投资兴业的重要决策考量,是司法为民的应有之义。

法治是最好的营商环境,要用扎

实的法律举措稳预期、提信心。

严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪、单位犯罪与个人犯罪等界限,坚决纠正以刑事手段插手民事、经济纠纷,坚决纠正超范围超时限查封扣押冻结财产……两高报告中提到的司法助力营商环境建设的切实举措,增强了群众的安全感,为经营主体的发展提供了重要保障。只有司法公平公正、各类产权的所有者安心放心,市场的创业、创新、创造动力才能更加强劲。

法治是最好的营商环境,要让经

营主体放下包袱、安心发展。

两高报告里的司法案例,在微观方面着眼于用服务解决困难,在宏观方面着力于借政策突破瓶颈,为营商环境的优化不断添砖加瓦。司法是依法平等保护各类经营主体产权和合法权益的重要保障。要坚持司法公正,把依法平等保护原则充分融入司法政策,落实到个案办理中,将社会危害性作为判断罪与非罪的根本标准,坚决纠正把经济纠纷当犯罪处理的做法。以法治的确定性助力经济社会发展,

让经营主体更加安心,心无旁骛谋发展。

法治是最好的营商环境,司法机关要坚持对各类经营主体依法平等保护。

建立小微企业涉诉信息澄清机制,据实为涉诉企业“正名”;支持民营企业反腐败、“打内鬼”;打破各类“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”……近年来,各地司法机关推出了一系列司法服务企业的实践举措,为各类经营主体营造出稳定、公平、透明、可预期的良好环境。司法积极助力公平公正的市场空间,社会各界的主动性和创造性才能更加充分激发,企业家才能更加放心投资、安心经营。

法治环境最能聚人聚财、最有利于发展。期待越来越多的“法治之光”,平等照耀各类经营主体,以高质量司法服务保障高质量发展,助力各类经营主体稳步健康发展。(新华社北京3月8日电)

# 飒!两会上的“她力量”

新华社记者 董博婷 郑明达 顾天成

女性代表委员们的“三八”国际劳动妇女节,是在参政议政中度过的。

8日上午8时,人民大会堂中央大厅北侧,十四届全国人大二次会议第二场“代表通道”开启。两位笑容明媚的女代表一起走到聚光灯下。

一位是来自吉林梨树县的韩凤香,一位是家在北京平谷区的岳巧云。同为专业合作社理事长,这对“姐妹花”分别向中外媒体记者深情讲述乡村振兴的新故事。

全国两会上,“她力量”愈发出彩。数据显示,从第一届到第十四届,历届全国人大代表中,女性代表所占比重从最初的11.99%,增长到如今的26.54%,女性代表占比总体呈上升趋势。女性的光辉是时代的光辉,巾帼的风采是进步的风采。

翻开全国两会女性代表委员的简历,她们中,有经济领域的先行者、三尺讲台的“提灯人”、技艺精湛的大国工匠、逐梦星辰的巾帼英雄……各行各业的她们乘风破浪,以特有的柔韧成就非凡业绩,自觉服务“国之大事”,用实力“圈粉”。

“她声音”愈发响亮——

严谨、务实、勤奋、奉献,全国人大代表、北京协和医院院长张抒扬长期致力于罕见病患者救治,今年她带来关于强化罕见病用药保障等多条建议,“一

切为了患者,是中国医生永恒的追求”。

政府工作报告提出“发展新型农业经营主体和社会化服务,培养用好乡村人才”,这为全国人大代表、“新农人”魏巧打开了发展新思路。她建议出台扶持政策,培育新型农业经营主体,带动更多“90后”“00后”加入乡村振兴的队伍。

“新质生产力”这一两会“热词”,让全国人大代表、中国航天建设集团有限公司总经理袁晓玉心潮澎湃:“‘新’是创新,‘质’是品质,作为航天战线的一员,更要致力于以科技创新

推动产业创新。”

“新时代女性要与祖国共命运,与时代同进步。”全国政协委员、中央民族大学教授蒙曼说,女性地位的提升不是喊出来的,是干出来的。

……“她权益”备受关注。她建议为农村妇女参与数字经济创造更多有利条件“建议大力发展优质的普惠托育服务、采取积极措施促进育龄妇女就业、共同营造生育友好环境”“建议通过开展技能培训、提供再就业信息和指导、鼓励用人单位采取灵活工作方式等,帮助生育妇女重返职场”……

这一条条充满关切的议案、建议和提案,成为“三八”国际劳动妇女节之际,献给中国女性最真挚的祝福。(新华社北京3月8日电)

# 人大代表团、政协界别委员小组密集迎来“开放日”

新华社北京3月8日电 连日来,全国两会人大代表团、政协界别委员小组密集迎来“开放日”。截至8日中午,已有30个人大代表团举行“开放团组”活动,27个政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放。

这是记者从十四届全国人大二次会议新闻中心、全国政协十四届二次会议新闻中心获得的消息。

5日,重庆代表团率先举行了“开放团组”活动,共有近200名中外记者到场,其中包括近30家境外媒体的记者。6日当天,包括宁夏、青海、陕西、福建、浙江、广西在内的21个代表团举行了“开放团组”活动。7日,又有黑龙江、江苏、湖南、广东、新疆等8个代表团迎来“开放日”。

5日下午,包括经济34组、工商联21组、体育42组、科协23组等27个政协界别委员小组会议向境内外记者开放。

在“开放日”这一天,人大代表团全体会议、政协委员会小组会议,向中外媒体开放。在会议后,代表委员们还会接受中外媒体记者采访。

在多个“开放团组”活动现场,记者看到,媒体区座无虚席,甚至在会议开始前一个小时,中外媒体记者就早早来到现场,架起“长枪短炮”。不少场次的记者人数达数百人以上。

采访环节气氛活跃热烈,提问不断。回答提问的代表委员既有党员干部,也有专家学者、企业人士等。面对记者们抛出的一个个问题,代表委员坦诚作答,发表真知灼见。

十四届全国人大二次会议新闻中心负责人表示,今年在办好新闻发布会、记者会和“代表通道”“部长通道”的同时,还举行代表团“开放团组”活动,为中外记者提供更多采访机会。

有境外媒体记者表示,在“开放日”现场,感受到开放、自信的氛围,这样的采访活动,提供了更多与代表委员交流互动的机会,由此能更好触摸中国发展脉动,成为一扇观察了解中国的窗口。(记者于佳欣、黄焱、丁小溪)

# 探寻呵护青少年心理健康“最优解”

新华社记者 任沁沁

在北京参加全国两会的间隙,湖南省人民医院常务副院长向华委员不忘发个信息,为康复期的一名少年鼓劲儿。

2023年9月,这名高中生因为叛逆自伤。向华把他从黑暗中拉了回来。如今,少年已经能扶着拐杖走路。

“向伯伯,今天痛得厉害。”那证明你快好了,痛感神经都恢复了。”

医卫界别小组会上,向华讲述了这个故事。“未成年人心理健康问题是大事。”

随即,不少委员表达了共鸣。北京大学肿瘤医院大外科主任季加孚委员说,他眼下最关注的就是提升青少年人群心理健康问题防治水平。

中华医学会副会长、四川大学华西医院呼吸和共病研究院院长李为民委员注意到,未成年人心理健康问题是多种因素综合影响的结果,“不是学校一方的责任,也不是到医院就能马上治好,需要政府、家庭、学校、医院、社会等多方合作共治。”

2023年教育部、国家卫生健康委等十七部门联合印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划(2023—2025年)》以来,全国各地教育及相关部門做了不少有效探索。

“有进展,但还有差距。”上海科技馆馆长倪闽景委员说。医卫界别委员们关心的话题,在教育界别委员的讨论中继续深入。“让孩子多睡一会儿”“课间走不进操场,不能在走廊停留,甚至在教室只能坐位置上”“身体素质、人际交往、心理韧性走向弱化”“现有保护未成年人心理健康的法规柔性有余、刚性不足”……

你一言,我一语。他们是教育界的专家,也是家长。“浇花浇根,育人育心。”北京师范大学国家高端智库教育国情研究中心主任张志勇委员说,呵护学生身心健康,是教育的首要任务,也是每个孩子享有良好教育的基础。

如何呵护这份健康?全国两会前夕,全国政协教科卫体委员会组织赴云南开展青少年心理健康教育调研,张志勇在调研中有了新收获。他向委员们分享了一所中学的故事。这所中学重视通过户外运动、团体活动帮助一些学生缓解焦虑,改善身心健康状况。孩子们每天睡眠9个半小时,1/3是室外活动课,读书分享、音乐沟通、对话校长,收获足够的安全感与主体意识。

“爱,在亲子关系、师生关系、同伴关系中。我们需要努力接纳每个孩子,帮助孩子建构良好的社会关系,感受人与人之间的温暖,并认知自己的主体价值。”张志勇说。

除了爱,还要科学施策。

有的地方心理健康教育长期开展,却并未明显减少青少年群体的焦虑、抑郁、睡眠障碍、厌学等情况。倪闽景指出,以加强青少年心理健康成因机理综合研究为基础,以开展广泛的社会科普、正确认识心理健康为先,以全社会积极预防为主、以学校心理健康体系建设为辅,并建设心理疾病检测网络与治疗应急机制,才是综合治理之道。

从优化“系统治理”链条的角度,委员们提出不少解决方案。中国国际青年交流中心党委书记刘爱平委员指出,应着力形成倡导全面发展的育人共识,纠正“中考分流就是提前预知人生失败”“考不上名校这辈子就完了”等错误评价体系,缓解学生、家长、教师的焦虑情绪。北京市第四中学校长马景林委员建议,由学校牵头,建立家-校-医-院三位一体的青少年心理健康监测管理体系,确保相关信息的顺畅沟通。北京市第二中学艺术中心主任孟艳委员提出,将学校教育、家庭教育和社会教育有机融合、共同推进,构建系统化的心理健康教育模式。

江苏泰州市姜堰区实验小学教育集团校长高金凤委员认为,应由教育部门牵头,多专业主体合作,建立“一生一策”心理健康档案。

7日下午的教育界别协商会议上,来自教育部等部委的相关领导,积极回应委员关切。

教育部列出新一轮20项学生心理健康工作重点任务,包括建设全国学生心理健康监测平台等;中宣部将加强顶层设计,起草有关青少年心理健康的文件;中央网信办将持续开展青少年群体心理健康网上引导;国家卫健委将继续做好相关专业医师培训,加强心理健康知识科普宣教。

向华把会场上的温暖声音,分享给远在1500公里外的少年,并很快得到回复:“这么多人关爱着,我会好好恢复,努力学习,加油!”

(新华社北京3月8日电)