

# 多地金融委亮相 央地协同金融监管新格局加快形成

新华社“新华视点”记者 李廷霞 任军

在中央层面的金融监管机构改革基本落定之后,地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年开年以来,地方金融委、地方金融工委紧锣密鼓组建,地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革新式落地,央地协同金融监管新格局正在加快形成。

## 多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后,近段时间以来,地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计,目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时,多地地方金融管理局纷纷亮相,与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公,人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到,多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名,其中,大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解,五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金融委。

“这是落实党和国家机构改革方案、深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示,组建地方金融委和金融工委,将在地方层面加强党对金融工作的领导,中央和地方金融监管将联系更加紧密、体制更完善,有利于加强央地协同,提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》,中央层面的改革任务力争在2023年年底完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立,国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌,中央层面

的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家认为,中央部门之间的协同、央地之间的协同,是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面,地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部署,落实金融机构改革方案,推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

## 大刀阔斧改革为哪般?

在新一轮金融监管机构改革中,深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看,加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因,地方金融监管力量比较薄弱,在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出,地方法人金融机构接受中央金融管理部门监管,但国有金融资本管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府,中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前,金融创新复杂多样,防风险任务依旧艰巨,无论是加强金融监管还是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险,都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效

能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,同时压实地方金融监管主体责任,中央和地方的金融监管职责分工更加明确,监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来,央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一,可能会出现监管套利。只有央地同向发力,动作才能统一,政策才能一致,真正实现横向到边、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示,调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能,可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”,从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置,也离不开地方政府。专家表示,如果不动用地方政府资源,容易出现没人牵头负责或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委,可压实地方党委政府的属地风险处置责任,提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李云泽此前接受新华社采访时表示,将在中央金融委员会的统筹领导下,协同构建全覆盖的金融监管体制机制,做到同责共担、同题共答、同向发力,确保监管无死角、无盲区、无例外。

## 加强监管协同如何真正落地见效?

机构调整只是第一步。在新的

监管架构下,中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系,实现“1+1>2”的协同监管效应,不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为,随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐,后续在具体监管实践中,中央金融监管部门和地方党政机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度有效的分工协作、协调配合,还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局,接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示,要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界,完善金融监管权配置的法治供给,同时以新兴业务监管为抓手,增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说,面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责?地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担?”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如,在防范和处置非法集资等方面,地方和中央金融监管部门存在职责交叉,如何做好分工协调仍是关键;又如,如何加强一直相对薄弱的地方监管力量,提升地方监管能力水平等。

专家认为,要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设,尽快出台地方金融监管条例;探索建立监管考评体系,鼓励和保护地方政府监管积极性;通过充实地方金融监管力量等方式,提升金融监管能力水平,以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。

(新华社北京2月26日电)

铁塔屹立银线纵横,电流涌动大江南北。

电网是国家重要基础设施。近年来,国家电网当好科技创新的排头兵、产业发展的领头羊;加快能源结构转型,保障国家能源安全;加大投资力度,提振产业链发展信心;以高质量的电力供给为美好生活充电、为美丽中国赋能。

## 牵引国民经济发展

国家电网发挥电网基础性、先导性作用,服务国家重大战略需求,全力提供坚强电力支撑。

聚力电网重大工程建设——2022年以来,白鹤滩外送电特高压直流工程建成,来自金沙江的水电仅7毫秒即可“闪送”长三角;北京东1000千伏特高压变电站扩建工程投运,为华北供电提供坚强保障;750千伏昆仑山输变电工程投运,这是青海首批“沙戈荒”基地配套项目……一条条电力“高速公路”连接起能源基地与负荷中心,为经济发展“出力添绿”。

神州大地上,一张以东北、西北、西南区域为送端,华北、华东、华中区域为受端,以特高压电网为主网架、区域间交流互联的大电网已成型,城市配电网和农村电网可靠性增强,推动资源优势转化为经济优势。

接连攻克关键核心技术——近年来,国家电网投运35项特高压工程,不仅全面突破特高压输电技术,构建起完善的特高压试验和研究体系,还率先建立完整的特高压技术标准体系,推动我国特高压输电技术走向世界。

协同上下游共同发展——国家电网呼吁产业链大小微企业参与新型电力系统产业链协作,携手发展。2023年国家电网通过固定资产投资带动产业链投资超1万亿元。

国家电网党组书记、董事长辛保安说,公司聚焦增强经济主导和战略支撑作用,坚定当好经济增长的顶梁柱、科技创新的排头兵、维护安全的压舱石,为提振市场信心、建设现代化产业体系、构建新发展格局贡献智慧和力量。

## 推动能源清洁低碳转型

万家灯火映照美丽中国。

在宁夏腾格里沙漠与新疆哈密戈壁腹地,一望无际的光伏板整齐排列,国家规划的“沙戈荒”大型风光电基地坐落于此。

建设“沙戈荒”基地,必须加快配套电网建设,畅通消纳通道。

2023年6月,±800千伏宁夏—湖南特高压直流工程、汨罗抽水蓄能电站开工,建成后每年可节约360亿千瓦时电量从宁夏送到湖南。2023年8月,±800千伏哈密—重庆特高压直流工程、栗子湾抽水蓄能电站开工,接入配套新能源1020万千瓦。这些工程是建设新型能源体系的示范工程。

集中与分布并举、陆地与海上共进。福建海上风能充足,沿海核电厂址优势明显。国网福建电力结合区域内海上风电、沿海核电建设时序,完善骨干网架,建设北连长三角、南接粤港澳、西通华中腹地、东牵宝岛台湾的“四方互联”电力通道,助力福建打造东南清洁能源枢纽。

大规模风、光新能源密集上马,给电网稳定运行带来挑战。抽水蓄能电站是解决这一难题的钥匙。

2023年11月25日,西北首座抽水蓄能电站——新疆阜康抽水蓄能电站投产发电,“电力丝路”接上了“稳定器”;12月7日,西南首座百万千瓦级大型抽水蓄能电站——重庆蟠龙抽水蓄能电站投产发电,实现西南电网调峰电源新突破;12月15日,东北最大的抽水蓄能电站——辽宁清原抽水蓄能电站投产发电,东北电力系统更加灵活……

“作为特大型国有重点骨干企业,国家电网以数智化坚强电网推动构建新型电力系统,为推动能源清洁低碳转型、建设美丽中国贡献力量。”辛保安说。

## 保障国家能源安全

保供无小事,事事关民生。

2023年,我国自然灾害形势复杂,“杜苏芮”等台风来袭,松江等流域发生汛情,寒潮、雨雪、低温、冰冻等灾害性天气频发……

战台风,防汛情,国家电网第一时间启动防台防汛应急响应,做到水退、路通、人进、电来;顶严寒、斗冰雪,员工昼夜奋战,为千家万户送去光明;抗地震、保供电,迅速应急抢修,灾区亮起的每一盏灯,都传递着温暖的希望。

今年春节假期刚过,正值节后复工复产,寒潮再度来袭。北京、河北、山东等地出现强降雪,国家电网启动应急预案,加大巡查力度,组织抢修队伍,对重要输电走廊和站点特巡特检,保障电力供应。

安徽是“西电东送”的重要枢纽。国网安徽电力人员入驻52座观冰站点,实时监控输电线路拉力和覆冰情况,使用无人机脱冰。

湖北武汉,500千伏玉贤变电站内白雪皑皑,一只灰色“机器狗”灵活地巡视电力设备覆冰情况,30分钟内400多个巡视点完成自主巡视。

湖南多山,冰冻雨雪天气容易导致线路覆冰。国网湖南电力研发直流融冰装置,上百公里线路1小时完成融冰。

“能源空中走,电送全中国”。电力动力翻山越岭、通江达海、畅通无阻,“全网一盘棋”的脉络在中国版图上不断延伸。

辛保安表示,国家电网始终以习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循,牢牢把握能源保障和安全这个须臾不可忽视的“国之大者”,坚定不移提升自主创新能力,加快构建新型电力系统,建设新型能源体系,为保障能源安全、服务经济社会大局作出积极贡献。(新华社北京2月26日电)

## 星空有约

### “拉索”确认首个超级宇宙线源

新华社北京2月26日电(记者张泉)科学家利用我国高海拔宇宙线观测站“拉索”(LHAASO),在天鹅座恒星形成区发现了一个巨型超高能伽马射线泡状结构,并从中找到了能量高于1亿亿电子伏宇宙线起源的候选天体。这是迄今人类能够确认的第一个超级宇宙线源。

该研究由中国科学院高能物理研究所牵头的“拉索”国际合作组完成,相关成果26日在学术期刊《科学通报》以封面文章形式发表。“宇宙线是从外太空来的带电粒子,主要成分为质子,携带着宇宙起源、天体演化等方面的重要科学信息。”文章通讯作者、中国科学院高能物理研究所研究员柳青说,“拉索”首席科学家、中国科学院高能物理研究所曹臻院士说,“拉索”是以宇宙线观测研究为核心目标的重大科技基础设施,位于四川省稻城县海拔4410米的海子山。目前,已有32个国内外天体物理研究机构成为“拉索”国际合作组成员单位。

“拉索”是以宇宙线观测研究为核心目标的重大科技基础设施,位于四川省稻城县海拔4410米的海子山。目前,已有32个国内外天体物理研究机构成为“拉索”国际合作组成员单位。

# 建议提案办理见成效 守护好“地球之肾”

## ——国家林草局积极推动落实代表委员建议提案

新华社记者 胡璐

“小微湿地面积虽小,但数量众多,保护好了能够释放生态大能量。去年国家林草局推动发布首个关于小微湿地保护与管理规范的国家标准,及时回应了我提出的推进小微湿地高质量发展的建议,为湿地保护管理提供了重要的技术指导。”全国人大代表、重庆市梁平区委书记钱建超说。

他告诉记者,重庆市梁平区境内拥有众多人工湖泊和河流、沟渠、水库、农田、池塘等小微湿地,与老百姓的生产、生活息息相关。由于缺少规范指导,以前开展湿地保护与利用都是摸着石头过河,引入社会资本发展“小微湿地+”也比较困难。于是,他在2023年全国两会期间提出围绕小微湿地保护修复探索制定系列相关技术标准的建议,很快受到国家林草局的重视。

随着我国生态文明建设步伐的不断推进,生态功能显著的湿地越来越受到重视,近年来全国两会上涉及湿地保护的声音多了起来。仅在2023年,国家林草局承办湿地保护修复方面的建议提案就达到49件。

国家林草局高度重视建议提案办理,会同各协办单位认真研究办理答复意见,与代表委员反复沟通办理情况,并将办理建议提案与实际工作相结合,努力把合理建议转化为具体的政策措施,得到代表委员的认可。

“去年我在全国两会期间提出支持青海申报国际、国家重要湿地的建议,6月底就收到被采纳的反馈。”全国人大代表、青海大学畜牧兽医学院副院长董全民说,2023年9月全国人大常委会代表工委、环资委会同国家林草局有关负责人,邀请他一起赴青海西宁市、玉树州等地进行实地考察并召开座谈会,进行充分沟通、探讨。

2023年,青海省的隆宝滩湿地被列入国际重要湿地,乌兰都兰湖、



守护好“地球之肾”。

(新华社发)

曲麻莱德曲源、泽库泽曲3处湿地被列入国家重要湿地,这让董全民很激动。“根据青海湿地资源禀赋强化国际、国家重要湿地建设,有利于加大对重要湿地的保护力度,维护我国生态安全。”

红树林是由红树植物为主体的常绿乔木或灌木组成的湿地木本植物群落,是特色明显的湿地生态系统。针对全国政协常委、中国科学院院士、北京大学教授倪晋仁等联名提出的加快推进深圳“国际红树林中心”规划建设的提案,国家林草局成立筹建工作领导小组,加快推进国际红树林中心建设工作。

2023年9月,在国家林草局的积极推动下,《湿地公约》常委会第62次会议审议通过了我国在深圳建立国际红树林中心的区域动议提案,这将进一步推动红树林保护修复与合理利用的国际合作。

2023年以来,国家林草局积极吸纳代表委员建议和提案,推动湿地分级管理体系不断完善,新指定18处国际重要湿地,我国国际重要湿地总数达82处,同时组织开展新一批国际重要湿地指定申报工作;新发布29处国家重要湿地,国家重要湿地总数达58处。不断加强小微湿地保护管理,推动发布了首个关于小微湿地的国家标准

《小微湿地保护与管理规范》,填补了我国小微湿地保护标准化的空白。积极推进国际交流合作,与世界各国共同推动国际湿地城市建设。

国家林草局湿地管理司副司长杨锋伟表示,将继续做好今年全国两会建议提案办理工作,不断建立健全湿地分级管理体系,积极引导各地依照相关标准开展小微湿地保护工作,加快建成国际红树林中心,努力将代表委员的真知灼见转化为做好林草工作的实招硬招,为建设人与自然和谐共生的现代化贡献力量。

(新华社北京2月26日电)