

软 硬 联 通 协 同 融 合

——《粤港澳大湾区发展规划纲要》公开发布五周年侧记

新华社记者

5年前，中共中央、国务院公开发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》。5年来，作为中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，大湾区科创产业加速发展，软硬联通不断拓展，协同融合纵深发展，有力推动港澳融入国家发展大局，这一新时代推动形成全面开放新格局的新尝试和推动“一国两制”事业发展的新实践，正取得丰硕成果。

科创产业加速进展

粤港澳大湾区包括香港、澳门特别行政区以及广东广州、深圳、珠海等珠三角九市。

去年，在世界知识产权组织发布的2023年版全球创新指数“科技集群”排名榜上，深圳—香港—广州集群已连续第四年排名居全球第二位。

广东省科技厅党组书记龚国平表示，跻身全球顶尖科技集群靠的是大湾区持续完善“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，不断优化区域创新体系，推动国际科技创新中心建设的努力。

目前，大湾区研发投入强度超3.4%，研发经费投入、发明专利有效量、PCT国际专利申请量等主要科技指标均保持全国首位。

依托不断提升的创新能力，大湾区产业竞争力也在不断提升。

伶仃洋畔，紧邻深中通道港资企业鸿利达中山工厂内，作业机器人的指示灯频频闪烁，几辆机器车正在注塑设备之间穿梭。依靠数字化技术，自主移动机器人在厂区内沿着规划路线有条不紊地运行，让这座“熄灯工厂”实现从原料、零件加工到物流全流程无人化生产。

鸿利达在广东已耕耘多年。随

着广东制造业的崛起和粤港澳大湾区的发展，鸿利达与合作伙伴香港智能的数字化管理系统，实现了产品从研发到量产的全流程数字化。

深入参与大湾区制造业转型升级的进程，以鸿利达为代表的港澳企业正在发展中获得红利。“公司2023年人均营收比2018年提升约138%，产值大幅增加，利润也有明显提升。”鸿利达集团创始人、行政总裁蔡俊杰说。

目前，大湾区拥有新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车等8个万亿元级产业集群，新能源汽车、新型储能、太阳能光伏等新兴产业加快发展。

在百行千业蓬勃发展的带动下，2023年大湾区经济总量预计超13.6万亿元，经济规模迈上新台阶。

软硬联通不断拓展

近年来，随着快速交通的连接，大湾区基础设施互联互通正加快推进。

港珠澳大桥边检站2月14日发布的数据显示，口岸在春节期间创下客流量新高：单日出入境客流达14.4万人次，单日出入境车流首次突破1.8万辆次，双双刷新纪录。

随着“澳车北上”“港车北上”政策相继实施，港珠澳大桥成为港澳旅客“北上”出行的热门通道之一，这座于2018年正式开通的超大型跨海大桥变得愈发繁忙。

“大桥通车后，打通了粤港澳三地‘1小时生活圈’，扩大了大桥外贸‘朋友圈’。目前经港珠澳大桥口岸进出口货物涉及地已覆盖内地所有省份，市场涉及及国家（地区）超过230个。”中石化（香港）有限公司供应链总监林至颖说。

基础设施快速建设便利了粤港澳三地的“硬联通”，政策层面的持续发力则为三地“软联通”打好了基础。

去年底，国家发展改革委发布《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》，为大湾区打造市场化、法治化、国际化营商环境划定了“时间表”。

“大湾区的国际化要以接轨国际规则为基础，而第一步就是实现广东与香港、澳门的规则衔接、机制畅通，提升大湾区市场一体化水平。”普华永道咨询服务（广东）有限公司总经理王斌说。

2019年在香港成立的数联中国（香港）有限公司见证了粤港澳大湾区的发展。公司联合创始人、CEO付饶说，他的公司申请入驻香港科技园，获得了创业人才计划的基金支持，在内地先后获得政府提供的免费办公地点和给予的税收减免、奖补。

5年来，广东省以“湾区通”工程为抓手，积极推进与港澳规则衔接、机制对接，便利港澳居民来粤就业创业生活，促进人流物流资金流信息流等要素跨境高效流动，提高大湾区市场一体化水平，取得初步成效。

协同融合纵深发展

春节期间，在澳门旅游塔59层，伴随着绽放夜空的烟花，几十名创业者正围绕“横琴封关给澳门青年创业带来的机遇”这一主题展开热议。

2023年，澳创时代创始人姚锦程从澳门搬到横琴，设立了珠海横琴澳创时代孵化器管理有限公司。他认为，横琴封关后机遇更广阔，希望借助横琴的孵化器帮助青年创业者在深合区发展。

2023年11月1日公布的《澳门特别行政区经济适度多元发展规划

（2024—2028年）》提出，横琴粤澳深度合作区成立两年来，在中央大力支持下，粤澳双方全面推进产业发展、民生融合、规则衔接、机制对接等各项工作，澳琴两地的协同发展正逐步成为澳门经济新的增长点。大湾区建设的深入推进，为澳门融入国家发展大局，实现区域联动发展创造有利条件。

在珠海漫步情侣路，赴澳门大三巴品味蛋挞，到香港维多利亚港看烟花……春节期间，粤港澳大湾区内人流物流热络。便捷的交通和丰富的文旅活动资源，绘出粤港澳三地深度融合的底色。

数据显示，大湾区人流往来繁盛，2023年约有5300万人次香港居民北上内地，其中4000万人次通过深港口岸通关。目前，超过8万名港澳学生在广东中小学就读，超20万名港澳居民在广东工作发展。

香港特区政府政制及内地事务局粤港澳大湾区发展办公室发言人说，未来特区政府将积极善用“一国两制”下香港“背靠祖国、联通世界”的优势，支持港人港企用好湾区机遇，同时协助湾区内地城市开拓国际市场，充分发挥香港的双向平台角色，为国家推进高质量发展和高水平对外开放作出更大贡献。

广东省大湾区办主要负责人表示，当前，粤港澳大湾区建设已进入提速换挡、纵深推进的新阶段。广东将紧紧围绕“一点两地”的全新定位，以全面深化改革、全面扩大开放为根本动力，强化与港澳协同联动，深化全方位融合发展，纵深推进新时期新阶段粤港澳大湾区建设，加快建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界城市群。（记者王攀、马晓澄、洪泽华、陆芸、张一弛、李寒芳）（新华社广州2月20日电）

“前不久，生态环境部和有关部门印发了指导意见，进一步推进农村生活污水治理。在这份文件中，我们去年提出的科学统筹规划、强化资金投入等建议，都有所体现。”近日，全国人大代表、四川省宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记胡晓玲告诉记者。

“推进乡村振兴，要改善农村的生态环境，这也是咱老百姓对美好生活的需要。”胡晓玲说。当地农村地区群众居住比较分散，家庭产生的生活污水治理一直是个难题。2023年全国两会期间，她提出了关于有效发挥农村污水处理设施功能的建议。

农村生活污水治理是深入打好污染防治攻坚战的重要举措。近年来，如何推动农村人居环境持续改善，成为人大代表和政协委员非常关心的问题。仅在2023年，代表委员提出的有关农村生活污水治理方面的建议提案就达到35件。

有代表提出健全标准规范，因地制宜制定农村污水处理设施排放分级分类标准的建议；来自青海省的代表提出加大对青海省农牧区农村污水处理设施建设项目资金支持、通过科技专项研发高原适用技术的建议；有政协委员提出加快农村污水处理技术标准和规范建设，提高设施管理数字化水平等。

生态环境部有关负责人表示，这些建议和提案反映了基层一线的情况，对解决当前农村生活污水治理中的重点和难点问题有较强的针对性和指导性。收到建议提案后，生态环境部组织相关司局进行专题研究，结合政策制定予以研究吸纳，与代表委员反复沟通办理情况，之后再予正式回复答复。

2023年以来，生态环境部会同相关部门推进农村生活污水治理工作，推动全国2700余个县（市、区）编制印发县域农村生活污水治理专项规划，611个畜牧大县编制印发畜禽养殖污染防治规划；指导各省份建立了适合本地区的治理模式和技术工艺，并推广7个农村生活污水治理案例，资源化、生态化的治理路径更加清晰；组织开展覆盖各省份的农村环境整治成效现场调研评估，开展集中式污水处理设施出水水质监测，坚持“三基本”（基本看不到污水横流，基本闻不到臭味，基本听不到村民怨言）要求，不断巩固治理成效。

据了解，去年1.6万个行政村环境整治完成，全国农村生活污水治理（管控）率达到40%以上；实施了800余个较大面积农村黑臭水体治理，农村生态环境持续好转。为持续改善农村人居环境，前不久生态环境部联合农业农村部印发了《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》，在总结近年来农村生活污水治理存在的突出问题基础上，部署提出新时代污水治理总体要求、基本原则和重点任务。生态环境部土壤生态环境司有关负责人说，文件印发后，地方同志充分认可，认为符合农村实际，“特别是针对前一阶段暴露出来的问题，基本上都给出了相应的解决之道”。

此外，针对黑臭水体这个群众身边的突出生态环境问题，生态环境部与相关部门2023年底组织修订了工作指南，指导各地组织开展农村黑臭水体治理工作，逐步解决农村突出的水环境问题。

生态环境部有关负责人表示，今年年初，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》公布，明确提出建设美丽乡村的目标任务。2024年，生态环境部将深入学习运用“千万工程”经验，坚持尽力而为、量力而行，数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，扎实做好农村生活污水治理工作。（新华社北京2月22日电）

推动农村水环境持续改善

生态环境部扎实推动落实代表委员建议提案

新华社记者 高敬

深学笃行“厦门实践”为美丽中国开新局

——专访三部委负责人和厦门市主要负责人

新华社记者

筲箕湖综合治理是习近平生态文明思想的重要发端，厦门是习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地。

如何阐释深学笃行生态文明建设“厦门实践”，在推进美丽中国建设中勇担重任，国家发展改革委、自然资源部、生态环境部负责人和厦门市主要负责人近日接受了新华社记者专访。

深学笃行以筲箕湖综合治理为代表的“厦门实践”

新华社记者：在习近平生态文明思想发展过程中，以筲箕湖综合治理为代表的“厦门实践”具有怎样的地位？

国家发展改革委副主任赵辰昕：筲箕湖综合治理是习近平生态文明思想的重要发端，厦门是习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地。习近平同志在厦门工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动筲箕湖综合治理，以前瞻性的战略眼光创造性提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”20字方针，指出一条人与海洋和谐共生的高质量发展道路，对习近平生态文明思想的形成、丰富和发展具有重要意义。

“厦门实践”蕴含着深邃的马克思主义世界观和方法论。一是充分体现人民至上。构建良好生态环境是最普惠民生福祉，筲箕湖综合治理是对市民群众“筲箕湖何时不再黑臭”强烈呼声诉求的真切倾听和积极回应。

二是充分体现问题导向。筲箕湖综合治理坚持问题导向，针对被污染的水体、被破坏的生态环境及污染背后的深层次原因开展治理。

三是充分体现系统观念。筲箕湖综合治理20字方针注重统筹左右岸、上下游、陆上水上、地表地下、河流海洋、水生态水资源、污染防治与生态保护，达到系统治理的最佳效果。

深学笃行“厦门实践”的核心要义，是处理好高质量发展与高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力关系。

下一步，国家发展改革委把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，既注重总结厦门统筹推进高质量发展和高水平保护的实践成果，又学深悟透其中蕴含的马克思主义世界观和方法论，深入推进陆域、流域、海湾、海域高质量发展与高水平保护，推进美丽中国建设不断迈上新台阶。

福建省委常委、厦门市委书记崔永辉：筲箕湖综合治理是习近平总书记在厦门工作期间探索生态文明建设的一个范本。

1985年至1988年，习近平同志在厦门工作期间，高度重视生态文明建设理论与实践工作，提出既要防止“愚昧造成的破坏”，更要防止“建设性的破坏”；主持编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，明确“创造良好的生态环境，建设优美、清洁、文明的海港风景城市”定位；强调厦门市得海独厚又得天独厚，在发展特区经济的同时，一定要防止环境污染，保持生态平衡。

这一系列重要理念和实践，使得厦门早在改革开放初期，就注重永续发展。现在厦门空气质量持续保持全国重点城市前列，数字经济占地区生产总值比例达60%以上，单位国土面积地区生产总值、单位生产总值能耗等指标居于全国前列。

以筲箕湖综合治理为发端，厦门着力构建人与自然和谐共生的城市生态新格局。现在筲箕湖、环岛路片区发展成为总部经济区，五缘湾片区建成高端商务区，环东海岸线周边建起了厦门科学城。事实证明，高质量发展和高水平保护是可以统一起来的。经过时间沉淀和实践检验，“厦门实践”愈发显现出习近平生态文明思想穿越时空、历久弥新的实践推动力。

“厦门实践”蕴含着“山水林田湖草是生命共同体”理念

新华社记者：“厦门实践”体现了怎样的生态文明建设理念？

自然资源部副部长孙书贤：“厦门实践”践行一体化保护和修复要求，呈现的陆海统筹、河海联动、城乡一体系统治理，充分体现了“山水

林田湖草是生命共同体”理念。

厦门市统筹兼顾生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性，开展基于生态系统的海岸带综合管理，实现了生态减灾协同增效、“山水海城”相融共生。

在不同经济社会发展阶段，厦门市始终秉承生命共同体理念，坚持系统观念，强化目标协同、部门协同、政策协同、区域协同、治理协同，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化、协同推进湾内降碳、减污、扩绿、增长，取得了有目共睹的成效。

厦门市率先探索“多规合一”，推动全方位、全地域、全要素的城乡一体国土空间生态修复。2014年，厦门市走在全国前列，全面启动“多规合一”改革。从确立“一屏一湾十廊”生态格局到提出青山计划、蓝湾计划、绿水计划、碧岛计划等，始终锚定建设美丽厦门目标不放松。

党的十八大以来，党中央部署生态文明体制改革，将实现“多规合一”列为改革重点任务之一。“厦门实践”是以空间治理推进“多规合一”的生动写照，有力改变了多龙治水、各自为战的局面，推动国土空间规划全生命周期走深走实，形成统筹高质量发展和高水平保护的工作格局，确保了“一张蓝图绘到底”。

生态环境部副部长郭芳：“厦门实践”坚持系统论的观念，“以一个湖带动一座城”，充分体现系统科学的治理思路。

坚持系统观念、综合施策。筲箕湖是一个海水湖，污染问题表象在水里，根子在陆上。筲箕湖综合治理坚持陆海统筹、河海联动、系统治理，统筹考虑水里和岸上、湖区和海外、污染和生态，治湖、治水、治海，深入打好近岸海域污染防治攻坚战，一体化推进海洋生态保护，实现了筲箕湖环境状况显著改善、资源功能大幅提升、生态系统全面优化的治理成效。

党的十八大以来，生态环境部以改善生态环境质量为核心，以解决突出生态环境问题为导向，以美丽河湖、美丽海湾建设为统领，深入

实施入河入海排污口“查、测、溯、治”，建立健全海漂垃圾治理的“海上环卫”机制，加强陆海统筹，协同推进入海河流和近岸海域生态环境持续改善。厦门市在这些工作中先行先试、大胆实践、走在前列，探索走出了一条协同推进高质量发展和高水平保护、促进人海和谐的生态文明之路。

在习近平生态文明思想指引下，厦门破解了海湾型城市资源约束紧、污染排放高、人海矛盾多的污染治理难题，开启了一体推进美丽山川、美丽河湖、美丽海湾建设的新实践新探索。

推动滨海地区和海湾型城市高质量发展

新华社记者：“厦门实践”对于滨海地区和海湾型城市发展有什么意义？

国家发展改革委副主任赵辰昕：“厦门实践”为我国滨海地区和海湾型城市破解统筹高质量发展和高水平保护难题起到了先行示范作用，具有重要的指导意义。

坚持绿色发展，为滨海地区发展海洋经济探索路径。厦门大力推进现代海洋城市和国家海洋经济发展示范区建设，重点促进海洋产业创新集聚发展，着力发展海洋医药和生物制品研发生产基地，打造区域性国际航运物流中心和闽台海洋产业对接先行区，加快海洋新兴产业链延伸和产业配套能力提升，走出一条人海和谐共生的高质量发展道路。

坚持源头治理，为滨海地区筑牢海洋生态保护屏障形成示范。厦门从源头上有效控制陆源污染物入海排放，在海洋生态保护过程中注重关口前移，大力加强环境基础设施建设，全方位推进流域治理、城市和农村污水治理，全面整治入海排放口，严控和削减陆源污染物。

坚持系统治理，为海湾型城市提升人居环境打造样板。厦门率先提出湾区综合整治理念，开展退垦还海、养殖清退、岸线整治修复等工作，大力实施生态系统保护修复工程，一体推进陆域、流域、海湾、海域高水平保护。

作为现代海洋城市，厦门为国际海洋生态环境治理、破解海湾型城市生态保护世界性课题提供了“厦门实践”。

自然资源部副部长孙书贤：厦门坚持绿色发展理念，着力构建从山顶到海洋的保护治理大格局，以高水平生态修复助推高质量发展，生动诠释了人海和谐的理念转换，拓宽了“两山”理念转化通道，有力证明了“碧海银滩也是金山银山”。

“厦门实践”谱写了习近平生态文明思想指导海湾型城市治理的新篇章，是高水平海洋生态修复助力高质量发展发展的典范，是美丽中国、活力海洋建设的样板。

“厦门实践”启示我们，必须注重高质量发展和高水平保护相统一，站在人与自然和谐共生高度谋发展。厦门始终坚持正确的政绩观，坚持开发和保护并重，持续开展海洋生态修复，打造高品质的生态花园之城，引领产、城、海高质量发展，有力助推了海洋强市乃至海洋强省建设。

海洋是高质量发展的战略要地，加强海洋生态文明建设，是生态文明建设的重要组成部分。下一步，自然资源部将学习运用“厦门实践”经验，围绕“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”工作定位，坚定不移协同推进生态文明建设和经济高质量发展，加快海洋强国建设，服务建设人与自然和谐共生的现代化。

持续完善生态文明建设的“厦门实践”

新华社记者：新时代新征程上，如何将“厦门实践”发扬光大？

生态环境部副部长郭芳：厦门市积极构建高效有力的生态制度体系、美丽和谐的生态安全体系、宜居适度的生态空间体系、协调发展的生态经济体系、绿色低碳的生态生活体系、幸福和谐的生态文化体系，2022年所获6个区实现国家生态文明建设示范区全覆盖，成为全国第二个副省级城市国家生态文明建设示范区。

下一步，生态环境部将积极支持厦门市深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，继续协同推进美丽河湖、美丽海湾、美

丽乡村建设等，统筹水资源、水环境、水生态治理，不断在更大尺度上、更长链条上强化陆海统筹、山海互济，深入践行以生态环境高水平保护促进经济高质量发展、助力打造高品质生活，持续完善生态文明建设的“厦门实践”，为美丽中国建设提供厦门经验、厦门方案、厦门样板。

我们要始终秉持筲箕湖综合治理的决心和韧劲，始终坚持投入不減力、治污不松劲、修复不断档、美化不停步，推动滨海地区和海湾型城市生态环境质量持续改善。

展望更美好未来，我们更加坚信人与自然和谐共生的美丽中国可感可知可及，必须知责担责，加力加压，以更大决心和力度，全面推进人与自然和谐共生的美丽中国建设。

福建省委常委、厦门市委书记崔永辉：新时代新征程上，厦门将怀着特殊感情，把习近平生态文明思想重要孕育地和先行实践地的使命和责任牢牢扛在肩上，持续践行筲箕湖综合治理成功经验。

系统实施全域生态保护修复。针对突出生态问题，加强科研攻关，实施重点海域污染防治；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，打造全域空间规划“一张图”。

深化生态文明建设改革创新。全面深化国家生态文明试验区建设，扎实推进生态环境领域综合改革，完善生态保护修复投入和补偿机制，创新推进从生态环境准入清单到执法监管等全链条管理，持续提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

加快发展方式绿色转型。加快构建“4+4+6”现代化产业体系，开展全国首批城市和产业园区减污降碳协同创新试点，倡导绿色低碳生活方式，积极稳妥推进碳达峰碳中和，健全生态产品价值实现机制，促进生态优势不断转化为发展优势。

新时代新征程上，厦门将始终秉持人类命运共同体理念，服务构建海洋命运共同体，不断拓展海洋国际合作广度与深度，分享中国方案，讲好筲箕湖综合治理故事，努力把厦门打造成为新时代美丽中国建设的窗口、（记者王立彬、康森、高敬、陈伟伟）

（新华社北京2月21日电）