

# 推进疾控事业高质量发展

## ——专访中国疾病预防控制中心主任沈洪兵

新华社记者 顾天成

从多种疫苗可预防传染病发病率降至历史最低水平到国家卫生应急队伍对各省实现全覆盖,从有效遏制艾滋病等重大传染病的流行到建立智慧化多点触发监测预警体系……我国加快完善多部门协作机制,落实传染病综合防控措施,疾控事业发展取得新进展。

近日,国务院办公厅印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》,描绘了我国疾控事业发展的新蓝图。如何进一步提升疾控核心能力?怎样实现全国疾控系统一盘棋?新华社记者专访了国家疾控局副局长、中国疾病预防控制中心主任、中国工程院院士沈洪兵。

**坚持问题导向 提升疾控核心能力**

问:指导意见提出要“做强中国疾控中心”。一个强大的中国疾控中心需要具备哪些核心能力,该如何提升这些能力?

答:指导意见对全国疾控体系能力建设提出了新的要求。作为国家级疾病预防控制机构,中国疾控中心将对标对表职能定位,针对疫情防控实践中暴露出的短板弱项,坚持问题导向、目标导向和结果导向,着力提升包括公共卫生监测能力、传染病和突发公共卫生事件应急处置能力、国家生物安全治理能力、实验室检验检测能力、疾控信息化建设和数字化转型能力、科技创新和成果转化能力、公共卫生人才培养能力、智库战略决策咨询服务能力、全球公共卫生治理和对外合作能力等核心能力。

其中,针对指导意见中明确指出要提升监测预警和应急处置能力,中国疾控中心将聚焦进一步优化“纵向到底,横向到边”的传染病和突发公共卫生事件直报网络,建立智慧化预警多点触发机制;推动医疗机构等信息系统与传染病监测系统数据交换;加强数据联动监测和实时共享,打通部门数据和信息壁垒;完善预警制度和信息发布制度,加强协同监测、快速识别、会商通报。

**培育疾控战略科技力量 建设中国预防医学科学院**

问:指导意见提出中国疾控中心加挂预防医学科学院牌子。中国疾控中心在推进中国预防医学科学院的建设中有哪些考虑?

答:目前,中国疾控中心(中国预防医学科学院)的“三定”方案正在进一步优化调整。中国疾控中心要以中国预防医学科学院挂牌为契机,通过全面提升科研能力,支撑国际一流疾控中心建设。

中国预防医学科学院建设的总体目标是成为体系建设完整、学科设置科学、重点专业突出、技术保障全面、决策支撑有力、人才培养优质,密切结合现场需求,以威胁人民生命健康的重大公共卫生技术难题为研究重点,充分体现预防医学等学科发展要求,着力推进疾控事业高质量发展。

为实现上述目标,我们将着重加强以下三方面工作。包括强化疾控领域国家战略科技力量培育,加强前沿探索和国家重大战略前瞻布

局,承接国家疾病预防控制重大科技攻关任务,产出更多原创性重大成果;加强人才队伍培养,进一步激发和利用中国疾控中心的优质教育资源,大力推动与高校高水平公共卫生学院合作;创新人才激励等运行机制。

**着眼全国疾控一盘棋 引领各级疾控机构共同发展**

问:指导意见提出“强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同”。请问中国疾控中心如何强化对省、市级疾控机构的业务领导职能?

答:这一调整体现出国家更加强调上下级疾控机构的工作协同和上下联动。中国疾控中心作为全国疾控系统的“国家队”,要着眼全国疾控一盘棋,引领全国各级疾控机构共同发展。

下一步,加强对省级疾控中心和区域公共卫生中心业务领导,建立业务考核与评价机制并组织实施监督检查;加强对各级疾控机构实验室资质认定、能力认可和质量控制;根据工作需要,进一步加强同省、区域性、军队疾控机构的业务合作和信息交流;同时,完善派员到地方疾控机构锻炼、挂职和地方疾控机构派员到中国疾控中心交叉任职机制,探索依托地方疾控机构建立驻点工作站等,切实提高中心对地方疾控机构的各领域业务领导。

**服务国家战略 为全球公共卫生治理贡献中国智慧**

问:指导意见在中国疾控中心

要强化职能中提到全球公共卫生合作职能。请问中国疾控中心将如何在全球公共卫生治理中发挥更大作用?

答:近十年来,作为援外医疗工作的重要组成部分,中国疾控中心积极开展全球公共卫生合作。2014年,在塞拉利昂援建中塞友好生物安全实验室,为控制西非埃博拉疫情发挥重要作用;2023年,中国援非非洲疾病预防控制中心总部(一期)项目正式竣工并投入使用,中心先后派出6人次技术专家驻非洲开展指导培训工作。

下一步,中国疾控中心将利用国家“一带一路”、金砖合作、中非合作机制和平台,完成好服务国家战略的职责任务,在改革和完善全球公共卫生治理体系、构建人类命运共同体的进程中贡献智慧。

一是加大全球公共卫生应急响应人才培养和智库建设,积极开展公共卫生领域对外合作和援助,推动对外援助从“输血式”向“造血式”转变。

二是调动全国疾控系统力量,积极参与全球重点传染病和突发公共卫生事件监测,加强国家全球公共卫生治理能力建设,筑牢生物安全屏障。

三是加强政策对话和联合应急响应,重点关注全民健康、重大传染病和抗微生物耐药等领域的合作。

四是继续拓展多元国际合作伙伴关系,积极与各国国际组织、双边政府公共卫生机构以及非政府组织开展交流合作。

(新华社北京1月5日电)

# 透过数据升降看我国信托业加速转型

新华社记者 吴雨

中国信托业协会1月5日发布的报告显示,截至2023年三季度末,我国信托资产规模余额为22.64万亿元,同比增长7.45%。在信托资产规模稳健增长的同时,一些数据指标有升有降,折射出信托业转型步伐正在加速,持续优化业务结构,守正创新服务实体经济和社会民生。

记者从中国信托业协会了解到,2023年三季度信托资产规模总量持续增长,已连续6个季度实现同比正增长。同时,信托资产结构稳步优化,这也体现在信托业务资金来源的变化上。

数据显示,截至2023年三季度末,以通道类业务为主的单一资金

信托规模降至3.96万亿元,占比不足两成。集合资金信托规模和管理财产信托规模合计达18.68万亿元,占比超过80%。

中国信托业协会特约研究员袁田认为,在信托业务资金来源呈现“二八”结构的同时,信托资产的投资功能显著增强,服务信托和融资信托“有进有退”,信托行业向轻资本运营、重受托服务的经营模式转型成效显著。

数据显示,截至2023年三季度末,投资类信托业务规模为10.69万亿元,同比增长16%,信托资产的投资功能得到进一步发挥;事务管理类信托业务规模为8.70万亿元,规模占比持续保持在三分之一以上;

融资类信托规模在监管要求和风险控制压力下持续下降,已降至3.25万亿元。

服务实体经济是金融行业的根本宗旨,也是信托行业的使命和本源。伴随信托行业转型逐步深入,传统信托业务投向工商企业和基础设施的资金规模和增速增长均面临挑战,房地产领域的信托规模和占比也在进一步下降。

中国信托业协会的数据显示,截至2023年9月末,投向工商企业和基础产业资金信托规模共计5.3万亿元;投向房地产的资金信托规模为1.02万亿元。

与之相对的是,投向证券市场、金融机构的信托业务规模和占比持

续提升。数据显示,截至2023年9月末,投向证券市场的资金信托规模为5.75万亿元,占比34.96%,增幅持续攀高;投向金融机构的资金信托规模小幅提升至2.24万亿元,占比13.6%。

专家表示,在贯彻实施信托业务新分类标准的过程中,信托公司转型方向更加清晰明确,不断调整业务结构,强化公司治理,统筹防范化解风险。

“防风险是金融工作的永恒主题。”袁田说,房地产市场、地方政府债务、中小金融机构是防范化解金融风险的重点领域,也是信托公司的业务领域,需要对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,守牢风险底线。

(新华社北京1月5日电)

# 我国将强力推进矿山基层基础设施建设

新华社北京1月4日电(记者叶昊鸣)记者从全国矿山安全生产工作会上了解到,2024年我国将强力推进矿山基层基础设施建设,选配齐矿山安全管理人员,规范矿山外包队伍管理,推进安全培训,加强现场管理,全面推进矿山安全生产标准化体系达标创建。

在当日召开的全国矿山安全生产工作会上,国家矿山安全监察局有关负责人表示,2024年我国将推

进矿山安全科技赋能,强化科技支撑能力建设,加强关键技术和先进适用装备攻关,强化矿山安全信息化、智能化建设。进一步提升应急处置能力,针对灾害特点开展应急演练,确保从业人员掌握熟练使用自救器等知识和技能,严格落实紧急情况下停产撤人制度。坚持用事故教训推动工作,强力推进事故调查和责任追究,强化警示教育,严格事故统计和信息报送,加大举报奖励力度。

这位负责人说,2024年将推动关于进一步加强矿山安全生产工作的意见落地落实,贯彻落实煤矿安全生产条例,扎实开展矿山安全治本攻坚三年行动。深化隐蔽致灾因素普查,加强隐蔽致灾因素普查监督检查。推进重大安全风险管控,健全风险分级管控机制,加快化解采掘接续风险,加强设施设备、高风险作业、关键环节安全管理,加强停工停产和试生产矿山风险管控。推

进重大隐患动态清零,健全重大隐患自查自改常态化机制、重大隐患治理跟踪督办机制和重大隐患调查处理机制,完善重大隐患跟踪整改制度,督促矿山企业闭环销号。

据了解,2023年我国扎实推进矿山重大事故隐患排查整治,各级监管部门检查发现煤矿隐患46.02万条,其中重大隐患2269条,整改率91.4%;检查发现非煤矿山隐患41.3万条,其中重大隐患1.21万条,整改率89.3%。

(上接第一版)在街道、村委会和施工单位的共同努力下,有效控制了禁牧封育区内牲畜的自由放养,减少了对新植树木的破坏。此外,街道层面与施工方建立的微信工作群极大提高了沟通效率,一旦在造林区发现牲畜,能够第一时间进行协调处理。

拉萨南北山绿化工程不仅是一项生态建设工程,更是一种文明进步的体现。在市委、市政府的大力推动下,在属地街道、村委会的积极参与下,在施工人员辛勤劳作下,在每一位村民的自觉参与下,这一工程展现出强大的生命力,让拉萨的山川呈现出勃勃生机。未来,随着拉萨南北山绿化工程的深入推进,拉萨必将成为国家生态文明建设的又一典范,为市民群众带来更加宜居的生态环境。

## 甜橙丰收

近日,位于赤水河畔的四川省泸州市古蔺县马蹄镇的甜橙进入成熟期,果农忙着采摘、分类,供应市场。

这是1月3日,古蔺县马蹄甜橙专业合作社的果农在运送采摘的甜橙。(新华社发)



应急管理是经济社会发展的重要保障。2023年我国应急管理工作取得了怎样的成效?应急管理部门和消防救援队伍建设情况如何?2024年如何做好应急管理工作?近日召开的全国应急管理工作会上,应急管理部部长进行了回应。

**有效防控重大安全风险**

2023年,面对各类灾害事故风险明显上升的严峻挑战,应急管理部门和消防救援队伍以“时时放心不下”的责任感履职尽责,保持了全国安全生产和防灾减灾救灾形势的总体平稳。

开展全国重大隐患排查整治2023行动,累计排查重大事故隐患39.4万件;组织开展2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查、国务院安委会成员单位安全生产工作考核;印发关于进一步加强矿山安全生产工作的意见,制修订关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施,修订工贸企业有限空间作业安全规定……一项项“长牙齿”的安全治理实招硬招频出,坚决破除一般化、“大呼隆”粗放型的旧思路、老办法。

中央在部署,地方在落实。北京市应急管理局采用机构信用风险评估、分级分类监管执法等多种方式,加强对安全评价检测机构的监管和指导,促进安全评价机构发挥护航安全生产工作的积极性,助力首都经济社会安全高质量发展;

广西壮族自治区应急管理厅利用本地与东盟国家陆海相连的独特优势,不断深化双方在教育培训、人才培养、监测预警、联动响应等领域的国际应急管理合作,合力推动双边应急管理共享合作、应急产业互补发展、应急能力协同提升……

“过去一年,针对疫情防控平稳转段后一些长期积累的安全生产风险隐患集中显现,以及极端灾害天气趋多趋强带来的挑战,应急管理系统把预防摆在更加突出的位置,发挥相关议事协调机构作用,推动公共安全治理模式向事前预防转型,有效防控重大安全风险。”应急管理部负责人说。

**全力应对各类灾害事故**

2023年12月18日23时59分,甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震,震源深度10公里。地震发生后半小时,临夏州积石山县消防救援大队成为首批抵达的救援力量,并在19日凌晨成功转移营救被困群众9人。

这只是过去一年我国应急管理部门和消防救援队伍工作的一个缩影——面对台风“杜苏芮”强势北上、海河流域发生流域性特大洪水、京津冀和东北部分地区发生极端暴雨洪涝的情况,提前向相关省份发出预警,加密会商研判,圆满完成北京门头沟受困列车救援、河北涿州白沟河左堤抢险等重大应急处置任务;

统筹国家综合性消防救援队伍,成功处置西藏察隅等森林火灾和内蒙古短时间集中爆发的雷击火,森林草原火灾起数、受害森林面积、因灾伤亡人数实现新中国成立以来历史最低;

及时处置内蒙古阿拉善盟煤窑坍塌、北京长峰医院火灾、宁夏银川烧烤店燃气爆炸、山西吕梁永聚煤矿火灾等重特大事故,加快事故调查,对重大事故及典型事故挂牌督办、提级调查……

灾难事故发生时,全力应对灾难事故、保护人民生命财产安全,是应急管理部门和消防救援队伍的使命与职责。过去一年,应急管理部着力建设国家综合性消防救援队伍,国家消防救援局挂牌成立,列装一批新特装备,加强实战练兵;新建15支国家安全生产专业救援队,总数达到113支;新建水上工程等11支工程抢险专业队伍……

“聚焦打早打小和攻坚打赢实战需要,统筹推进应急救援力量体系建设,应对处置急难险重灾害事故能力显著增强。”应急管理部负责人说。

**全力做好新一年应急管理工作**

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好应急管理工作,责任重大、任务艰巨。

聚焦安全生产、防灾减灾救灾、应急能力、管理体系等方面,会议也对2024年应急管理工作进行了部署。

在安全生产方面,会议提出,要全面开展安全生产治本攻坚三年行动,全力防范矿山、危化品、消防、工贸等重点领域重大风险,“严防群死群伤事故发生”;

在防灾减灾救灾方面,会议提出,要实施好预警指挥工程、救援能力工程、基层防灾工程等自然灾害应急能力提升工程,健全防灾减灾救灾机制,“有效服务国家重大需求”;

在应急能力方面,会议提出,要建强各级应急指挥体系,深化消防救援队伍综合改革,打造综合救援攻坚力量,“全力维护人民群众生命财产安全”;

在管理体系方面,会议提出,要大力提升基层应急管理能力和法治科技人才支撑保障,完善全社会参与应急管理体制。

“应急管理事关人民群众生命财产安全、事关社会稳定,我们要坚定走好新时代中国特色应急管理之路,推动应急管理事业行稳致远。”应急管理部负责人说。

新华社记者 叶昊鸣 杨驰

# 有效防控 全力应对 强基固本

## ——透视我国2023年应急管理工作

# 工业和信息化部将试点推行“企业绿码”

新华社北京1月5日电(记者王悦阳、张辛欣)记者5日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部近日印发通知,提出将面向绿色工厂试点推行“企业绿码”,对绿色工厂绿色化水平进行量化分级评价和赋码,直观反映企业在所有绿色工厂中的位置以及所属行业中的位置。

据了解,工业和信息化部印发的《关于公布2023年度绿色制造名单及试点推行“企业绿码”有关事项的通知》提出,国家层面绿色工厂按照自愿原则申领“企业绿码”,申领后可向

其采购商、金融机构、有关政府部门等出示,证明自身绿色化发展水平。目前,“企业绿码”仅面向已获批的国家层面绿色工厂,且按照动态管理要求完成2023年度绿色绩效数据报送的企业。

此外,通知公布了2023年度绿色制造名单,1488家绿色工厂、104家绿色工业园区、205家绿色供应链管理企业上榜;按照2023年度动态管理要求,将前七批绿色制造名单中的9家绿色工厂、3家绿色供应链管理企业移出绿色制造名单,46家单位变更名称。

# 《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》发布

新华社北京1月4日电(记者严赋憬)国家数据局4日发布消息,国家数据局等17部门近日联合印发《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》,旨在充分发挥数据要素乘数效应,赋能经济社会发展。

行动计划强调坚持需求牵引、注重实效,试点先行、重点突破,有效市场、有为政府,开放融合、安全有序等4方面基本原则,明确了到

2026年底的工作目标。行动计划选取工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等12个行业和领域,推动发挥数据要素乘数效应,释放数据要素价值。

下一步,国家数据局将会同有关部门,加强组织领导,开展试点工作,推动以赛促用,加强资金支持,加强宣传推广,确保各项工作落到实处。