

# 补短板疏痛点 完整社区怎么建?

新华社记者 王优玲

社区是基层自治的基本单元,是服务人民群众的“神经末梢”“最后一公里”。我国开展完整社区建设以来,各地探索了哪些方法?建设标准是什么?完整社区建设下一步将如何推进?

## 聚焦“一老一小” 补齐社区服务设施短板

随着生活水平的提高,居民追求更高层次的生活,对社区建设提出了更高的要求。2020年以来,住房和城乡建设部大力推进完整社区建设,提出了完整社区的6个目标,包括基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖以及社区管理机制健全。

完整社区怎么建?带着问题,记者近日来到浙江杭州萧山区湘湖社区。在小芽儿农场,记者看到湘湖幼儿园的孩子们正在老师的带领下烧火蒸红薯、为蔬菜浇水、拔萝卜喂小兔子吃,孩子们兴奋的小脸涨得红扑扑的。

通过改造原闲置空间,社区打造了2000平方米的社区幼儿户外实践基地,并在去年下半年进行升级改造。湘湖幼儿园园长徐炜说:“孩子们特别需要这样的与自然联结的空间,可以通过种植、科学探索、生活和游戏的方式培养动手能力。”

在幼儿园对面,是一个由原社区办公楼改造而成的童乐中心,60多岁的吴海江正在二层的百姓健身

房等地的孙子。“小孙子每天都要来童乐中心玩儿一会儿,我等他就在这健身。”吴海江口中的童乐中心配置托育区、娱乐区等,解决了托育设施不足、婴幼儿早教服务缺失的问题。

聚焦居民生活需求,完整社区建设缺什么补什么。老人和儿童在社区生活的时间最长,且步行能力有限,是社区需要优先满足、充分保障的人群。

在杭州,有数百个小区像湘湖社区这样进行了完整社区改造,完善了“一老一小”等服务设施,通过挖掘、盘活利用存量空间来增建或扩建托育中心、老年活动中心,设立智慧医疗服务站,设立“长者食堂”。

住房和城乡建设部于2023年7月会同国家发改委等6部门印发关于印发完整社区建设试点名单的通知,确定了106个试点。据了解,2024年我国将继续建设一批完整社区,重点补齐“一老一小”等设施短板,加强无障碍的环境建设和适老化的改造,打造一批儿童友好的空间建设样板。

## 有效协调科学规划 提升便民惠民服务水平

完整社区建设需要多方统筹、科学规划,将服务和资源延伸到居民家门口,推动单一社区向完整社区转变。

江西省南昌市高新区湿地公园社区在建设完整社区的过程中,因地制宜将公园与社区打通,盘活利用周边已有的15公里健康步道、图

书馆、美术馆、红色驿站等公用设施,一体化提升居民生活品质。

上海市徐汇区徐家汇街道乐山社区结合城市体检,形成试点方案,充分发挥社区规划师团队专业作用,针对街道景观提升制订街道设计通则、“一幢一图”街面建筑导则等,明确片区整体提升技术指引和施工蓝图。

浙江省杭州市滨江区西兴街道的星社区、七甲闻社区和水电社区是相邻的三个社区,总居住人口超过20000人,曾经面临环境秩序混乱、缺乏公共配套等问题。

如何打破原有社区格局,建设完整社区?杭州市滨江区西兴街道党工委副书记周翔介绍,当地街道将三个社区合并为现在的缤纷社区,在保留原有社区建制的前提下,通过建立联合党委的方式,开展集中协调。

增补公共服务、加装电梯、开展社区微空间改造……各地在完整社区建设中,不仅提供更多设施和服务保障,也结合城市更新、老旧小区改造等工作,使得社区环境大为改观。据了解,全国试点社区共计划新建(改造)社区综合服务设施、老年服务站、社区食堂、托儿所、社区卫生服务站、社区公园等设施1000余个。2023年全国完整社区建设试点已完成投资近40亿元,其中引入社会资本13.02亿元。

## 提升“造血”能力 探索可持续运营

完整社区不是简单的服务设施

完善,更需考虑可持续性问题。专家认为,一些便民利民设施不能为建而建,不能成为面子工程或应付差事工程。这些设施有建设改造成本和运营成本,在政府资金有限的情况下,闲置或歇业都会造成资源浪费。

一些城市在完整社区建设中积极探索可持续运营机制、多元化投入机制。在上海静安区临汾路街道的380弄社区,记者看到“临居里”便民服务车正在向居民免费发放“反诈”鸡蛋。

便民车工作人员介绍,社区投资一辆便民车需要约5万元。便民车一头收集居民修伞、磨刀、衣物缝补清洗等“针头线脑”需求,一头链接20家企业为居民提供服务。同时,会卖一些产品,做一些品牌宣传,实现长期运营。

江西省九江市柴桑区公园社区积极引入社会资本参与项目建设运营,采取“政府+企业+国资公司”模式,引入社会资本投资主要用于建设社区光伏节能设施,运营社区托育中心、养老食堂、日间照料中心、社区超市、便民服务网点等经营性公共服务场所。

中国城市规划设计研究院院长王凯说,人民群众对更舒适的居住条件、更优美的生活环境、更优质的公共服务、更完善的社会保障等充满期待。各地需不断因地制宜探索完整社区建设方法、创新建设模式、完善建设标准,以点带面提升完整社区覆盖率,增进民生福祉,切实提高人民生活品质。

(新华社北京1月4日电)

# 努力巩固提升林草碳汇能力

专家回应林草碳汇热点

新华社记者 胡璐

当前全国温室气体自愿减排交易市场启动准备工作已基本就绪。随着全国碳市场交易即将迈出新的步伐,林草碳汇作为碳市场的重要组成部分也广受市场关注。

森林草原与碳汇有何关联?当前林草碳汇市场交易情况怎样?如何巩固和提升林草碳汇能力,推动实现“双碳”目标?围绕这些社会热点,记者4日采访了业内专家。

## 保护好森林草原可以有效发挥碳汇功能

用海绵吸水与挤出水的类比,中国林科院林草碳汇研究院院长储富祥生动解释了森林碳汇的形成机制。他说,碳汇是从空气中吸收并且固定二氧化碳的过程。就像海绵吸水一样,森林可以通过植物的光合作用吸收空气中的二氧化碳并固定在植物体或土壤中,这就是森林碳汇。

他同时表示,如同蓄了水的海绵一挤又会流出水,森林一旦遇到火灾和病虫害、被人为破坏或者因为衰老而死亡,又会将储存的碳释放回空气中,这就形成了碳源。“森林碳汇与碳源是一个相对的过程,只有当一段时间内森林吸收固定的碳多于排放的碳,我们才说森林发挥着碳汇功能,反之就是碳源。”

与森林类似,草原和湿地也有碳汇功能。不同的是,树木往往比较高,存活时间久,森林植物中储存的碳就比较多。而草原和湿地中常常是“一岁一枯荣”的草本植物,吸收储存下来的碳大部分留在地下的根系和土壤中。如果草原被过度放牧、湿地被人为破坏,也会释放碳成为碳源。

“由此可见,要巩固和提升生态系统的碳汇能力,就要做好生态系统保护,充分利用好自然条件、结合人工的技术手段,来提升森林、草原、湿地等生态系统的质量使其保持健康和活力,从而吸收和储存更多的碳。”储富祥说。

## 林草碳汇交易需满足合格条件

当前,全球各国都在努力减少二氧化碳排放,或者清除空气中的二氧化碳。正因为林草碳汇是碳清除的有效手段,在满足一定条件下就有了市场价值。

“不是所有的森林都可以开发成碳汇进行交易,碳汇交易需要满足严格的前置条件。”林草碳汇研究院副院长肖文发解释称,可交易碳汇一项最基本的原则是,通过采取人为措施,如造林和再造林,并且付出了克服不利环境、技术或资金短缺等额外的努力。换句话说,那些不需要人为努力,在自然条件下就可以形成的碳汇,是不可以交易的,称为“公益性碳汇”。

此外,碳汇交易需要通过开发碳汇项目的形式来实现。即按照碳汇项目方法学的规定和条件核算出碳汇量,再经过相关机构严格审定与核查,确认项目产生的碳汇量具备真实性、唯一性和额外性,由指定机构签发后才可能进行交易。其中,唯一性是每一个碳汇项目只允许申报一种减排机制,额外性重点强调要通过人为努力新增加碳汇量。

## 多措并举巩固和提升林草碳汇能力

随着“双碳”目标深入推进,巩固和提升林草碳汇能力越发重要。专家认为,要按照全面固碳、重点增汇的要求,深入实施林草碳汇能力巩固提升行动,多措并举推动林草碳汇事业高质量发展。

一是通过科学绿化,扩大生态系统碳汇增量。通过精准提升森林质量,推进退化草原和湿地修复,培育稳定、健康、优质、高效的林草生态系统,提升生态系统碳汇能力,并加强林草资源保护管理,巩固已有的固碳成果。

刘家顺说,要努力推动新造林与增汇同步谋划、同步设计、同步实施,将造林增汇任务落地上图入库,吸引碳汇用户提前布局,投资支持造林增汇。

二是实施林草产品利用促增汇行动。加大林草产品合理利用实现固碳增汇,如推动使用木竹材料替代传统高耗能材料,实现替代节能减排;加强林草产品的加工和回收利用,在防止林草植被老化成为碳源的同时,能够有效延长木产品储碳时间并减少分解释放。

三是优化碳汇项目开发环境。拓展多种碳抵消机制和碳中和应用场景,引导个人、企业等购买碳汇实现自身的碳抵消和碳中和。加强现代技术手段在碳汇项目设计、审定、核算、核证等环节的应用,提高碳汇产品的开发效率和公信力。“但同时也应规范林草碳汇产品的开发,严格审定核证,加强行业监督,防止蓄意炒作从而伤害经营主体利益,打击到社会公众参与碳汇项目交易的积极性。”刘家顺表示。

(新华社北京1月4日电)

## 加强监管



记者1月4日从教育部获悉,寒假是机构开展集中住宿艺考培训期,教育部办公厅日前发布关于做好2024年寒假期间校外培训治理有关工作的通知,要求各地重点关注机构开展集中住宿培训的情况,落实好机构消防、安保、场地和条件配备等要求,及时掌握辖区内学生参训情况,确保培训安全。

(新华社发)

# “旅游+”发力 冬日旅游升温

新华社记者 周慧敏 袁睿

当北方一片冰天雪地时,地处热带的海南温暖如春,迎来了冬日旅游旺季。宜人的气候、丰富的旅游资源 and 不断创新的旅游产品,吸引着四面八方的游客不断涌入,海南旅游市场持续升温。

## 到海南跨年成为新时尚

刚刚过去的跨年之夜,海口五源河体育场光影流转、欢声如潮。随着跨年活动越来越受到年轻人追捧,海口的跨年晚会吸引了全国各地2.26万名观众入场观演,全面点燃海口跨年氛围。

来自湖南的陈晓夜追随跨年晚会来到海口。她说,这个时节海口气候宜人,不冷不热,很适合来这里跨年。“很有仪式感”“明年跨年还来”成为众多游客共同的心声。

这次跨年活动中,海口首次串联五源河体育场、万绿园、钟楼、琼台福地、高兴里等城市地标场景,以全城联动的形式,共同迎接新年。“将城市的历史、传统和文化特色融入文化产品和服务中,吸引优质跨年演艺活动,能够打造更具文化魅力的城市品牌,增强城市文化软实力 and 竞争力。”海口市旅游和文化广电体育局相关负责人说,打造“跨年之城”,不仅带动经济的发展,还

提升了市民游客的幸福感和满意度。

元旦期间,草莓音乐节在三亚激情开唱。在三亚冬日暖阳中,游客尽情感受自然之美和音乐的魅力,度过难忘的跨年之旅。“知道三亚举办草莓音乐节,我就追来了。”武汉游客张京京开心地说。

演艺搭台,旅游唱戏。演唱会、音乐节、嘉年华等形式多样的演艺活动,在丰富旅游文化市场产品和服务供给的同时,有效带动了旅游消费。据统计,元旦假期期间,海口接待游客46.19万人次,同比增长109.3%;实现旅游总收入5.44亿元,同比增长92.1%;三亚抽样调查显示,全市旅游饭店平均入住率为88.52%,同比提高7.63个百分点。

## “在路上”度假成为新选择

作为海南国际旅游消费中心建设的一个标志性项目,去年12月正式开通的海南环岛旅游公路成为游客来到海南的一个新选择,也进一步提升了海南旅游的热度。

这条冠以“旅游”之名的环岛公路,贯穿海口、文昌、琼海等沿海12个市县,串联海南31家A级旅游景区、21个滨海旅游度假区、50处渔港、25个灯塔和多处滨海渔村……

来自广东的游客陈东翰带着两个孩子沿着环岛旅游公路琼海段、万宁段和三亚海棠湾段一路自驾游玩。“沿着海岸线走,近高山海景,也有田园风光,自驾体验非常不错。”她说,希望带着孩子慢慢走,让他们深入了解海南、体验海南。

根据携程发布的《2024年元旦跨年旅游报告》,三亚、海口位列元旦自驾游城市热门榜前三。数据显示,元旦三亚、海口租车订单环比上月增长50%以上,近九成租车自驾游订单来自异地游客。

除了自驾游,沿着环岛旅游公路骑行、房车露营等旅行方式也受到不少游客青睐。海南旅游发展研究院院长陈耀表示,海南环岛旅游公路作为路道型旅游产品,为游客提供了极具开放性、参与性的体验资源,是海南旅游的一种创新,也为海南旅游打开了一扇新的高质量发展之门。

## “旅游+”发力 消费持续提升

前不久,海口骑楼老街一场非遗巡游活动点燃了市民游客的热情。11支来自国内多地的非遗项目表演队伍依次亮相,让市民游客近距离感受非遗的独特魅力。

来自湖南的游客彭子悦一行八人来到海南度假,抵达海口后的第二天就来到骑楼老街。“没想到碰上非遗巡游这么热闹的活动,人气太旺了,表演也很有特色,感觉很新鲜。”彭子悦说。

在三亚,来自北京的游客林建华惊讶地发现,如今夜晚的鹿回头风景区依然灯火通明,游览体验和几年前大不一样。

“景区丰富了夜间消费业态,新增了一批咖啡店、日落餐吧等优质商家。”三亚鹿回头风景区相关负责人介绍说,进入冬日旅游旺季,景区日均接待游客量超9000人次,其中夜间游客量占比约50%。

元旦假期叠加冬季旅游旺季,海南免税店纷纷推出各种各样的新年促销活动,购物游客络绎不绝,海南离岛免税消费市场活力满满。据海口海关统计,元旦假期期间,海口海关共监管离岛免税购物金额4.75亿元,免税购物人数6.57万人次,人均消费7228元。

随着旅游与非遗文化、夜经济、免税购物等丰富的元素不断融合,海南旅游消费持续提升。据统计,2024年元旦假期海南接待游客171.71万人次,同比增长68.9%;旅游总收入24.06亿元,同比增长60.1%。

(新华社海口1月3日电)

# 饮冰卧雪数十天 他们严寒中护育兴安林海

新华社记者

寒冬的清晨,机械的轰鸣声划破了大兴安岭山林间的寂静,林业工人一天的冬季营林作业开始了。油锯手扛着油锯,踏着厚厚的积雪,走在队伍的最前边,他们要负责伐倒林间的枯死木。在他们身后几十米,割灌机手操作机械,修剪着大树周围的灌木、杂树。走在队伍最后的,则是负责捡拾丫的工人们。

每到冬季,这相似的一幕便发生在大兴安岭莽莽林海的许多角落。在入迹罕至的深山作业点,成千上万的林业工人要用一两个月的时间,完成冬季森林抚育工作,通过对病腐木、杂树等进行砍伐、修剪,改善林木的生长环境,促进林木的培育。

在黑龙省漠河市漠河林场工作了30年的贾玉国,已经记不清自己参加了多少次冬季营林作业。“每年落雪后就开始准备进林子,根据作业量决定在山上时间,赶上任务重的时候,待上六七十天也没准儿。”贾玉国说,在山上住的是自己搭建的帐篷营地,喝的是河里凿出的冰烧成的水,木头架起的大通铺就是工人的“床”。

由于作业点分布在山林深处,工人们天刚蒙蒙亮时就要离开营地进山,一天要在户外工作七八个小时。刘辉是营林作业组中的一名割灌机手,这份工作不仅艰苦,还具有一定的危险性。每次作业前,刘辉都要仔

细检查割灌机前的锯片是否松动,作业时也要戴好安全帽。尽管如此,一些小磕小碰仍难以避免。“一不小心被四处飞溅的小树枝、木屑打到,就像是鞭子抽在身上一样疼,一个冬天下来,每个割灌机手的腿上都是青一块、紫一块的。”刘辉说。

曾经,大兴安岭地区的林业工人们冬季一进林子,便基本与外界处于“失联”状态。近年来,随着当地交通、通信等条件改善,冬季营林作业也有了诸多变化。在工作间隙,贾玉国和几名营林作业队员向记者说起了感受最深的几点:

“以前交通不发达,物资送得不及时,大家在山上吃的都是耐储存的冻货,像是冻白菜、冻豆腐,一把韭菜都是‘奢侈品’。现在条件好了,想吃新鲜的绿叶菜,打个电话林场就能送过来,鸡蛋、鱼都断不了。”

“我们现在帐篷里的取暖设备叫‘地火龙’,就是锅炉的烟道从铺下边穿过,一烧锅炉,铺就是暖的。烧火做饭的时候,还有工人热得穿背心儿呢,放在以前可不敢想。”

“2023年山里的通信信号进一步增强,有信号的地方更多了,基本每天都能给家里人打个电话。我们进山作业,心里就惦记着父母妻儿,每天听听他们的声音,就觉得挺踏实。”

站在大兴安岭的山林间,举目所见,便是无边的雪和树。抬手摸了摸身旁的一棵白桦,贾玉国说:“干了这么多年,感觉营林、护林也不仅仅是一份工作了。能把这片林子守护好,看着这里的树越长越粗、生态越来越好,也有一种乐趣在里边,再苦再累都是值得的。”(记者金地、徐凯鑫、王鹤、石枫)

(新华社哈尔滨1月4日电)