

# 年末多条高铁开通 路网更密发展动能更强

新华社记者 谢佼 姜曦 余贤红 魏一骏

年终岁末,我国多地传来高铁开通喜讯,为高铁沿线群众送上了享受便捷生活、共享发展成果的“大礼包”。

## 经济在轨道上加速

12月26日,四川境内成都至自贡至宜宾高铁全线开通,广东境内汕头至汕尾高铁汕头南至汕尾段开通,福建境内的龙岩至龙川高铁龙岩至武平段开通;12月27日,跨江西安徽的南昌至景德镇至黄山高铁开通。

大批新建高铁的陆续开通,使得国家“八纵八横”高铁网络进一步迈向纵深。从线路上看,坚持了对经济热点板块的路网壮大,如杭州至南昌高铁,继沪昆高铁杭州至南昌段后,再次扩展了江西安徽至长三角地区的高铁大通道;汕头至汕尾高铁,作为沿海通道的重要组成部分,密切了粤东汕头地区与粤港澳大湾区的联系;成都至自贡至宜宾高铁,在长江上游的贵川川结合部形成纵横路网,宜宾进入成渝“双核”1.5小时经济圈。

同时,还坚持了各级铁路对革命老区、欠发达地区、边远地区的基

础补强。如龙岩至龙川高铁龙岩至武平段开通后,原中央苏区县、革命老区县武平结束不通铁路的历史,闽西地区实现了“县县通铁路”。广西防城港至东兴铁路开通后,中越边境城市东兴市接入全国铁路网。此前开通的川青铁路成都至镇江段,结束了川西北高原不通铁路的历史。

国家发展改革委和小城镇改革发展中心的相关研究表明,高铁开通后的城镇化发展进程明显快于开通前。据铁路部门统计,杭州至南昌高铁杭黄段自2018年12月开通以来,已累计运送旅客超过3000万人次,效益显著。

## 信心在流动中传递

在浙江建德,超细粉末国家工程研究中心浙江分中心主要从事新材料领域的产业化工作,中心董事长袁彬告诉记者,尽管建德碳酸钙储量丰富,有原材料产地优势,但在杭昌高铁杭黄段开通前,建德距离主要科研团队所在的上海有近5小时车程,团队对项目落户建德有些顾虑。

随着杭昌高铁杭黄段的开通,

研究中心不仅在建德签约落地,研究数量和科研成果也取得新增长。“便捷的交通条件让人员往来、学术机构交流及企业产业合作更加便利。”袁彬说。

“高铁开通,除了加速客流、资金流、信息流外,还让我们认识到更重要的经济社会发展价值,那就是信心流!信心在流动中不断被传递和增强。”西南财经大学西财智库主任、首席经济学家汤继强说,“高铁建设是国家福利,不能只用经济学模型计算投入产出比,还要算光明账、幸福账和未来账。它投入的是国家的力量,收入的是人民的福祉。”

中铁二院交通与城市规划设计研究院专家马擎认为,目前高铁设计时速普遍达到350公里,加上铁路超大运能,将显著缩短开通地区与经济中心城市的时空距离,带来更强劲的协同拉动。

## 难题在创新中攻克

随着高铁建设进入纵深,中国高铁正深入山脉河流,穿越城市城区,甚至不减速穿越机场,生态和安全要求越来越高。

如成宜高铁,穿过成都天府国际机场地下负二层,形成飞机航线与高铁线、地铁线的立体交通无缝连接,同时要求能够不减速下穿航站楼、滑行道和跑道。地面飞机起飞时速达到300公里,地下高铁时速达到350公里,巨大气动效应如何克服?

面对振动、电磁干扰等前所未有的难题,中铁二院创新研发了高铁穿越机场及飞行区的关键减、隔振技术,对航空导航、空管的键设设备影响降到最低,填补了高铁下穿机场的技术空白。

“落霞与孤鹜齐飞,秋水共长天一色”“五岳归来不看山,黄山归来不看岳”……杭州至南昌高铁串联起杭州西湖、千岛湖、黄山、鄱阳湖、景德镇、滕王阁等著名旅游名胜,沿线有多个国家5A级、4A级旅游景区,高铁建设采取环水保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产,全面做好铁路沿线生态保护工作。

一条条高铁线,正在以一往无前的姿态在中华大地上向前延伸。高铁开通振奋人心,鼓舞着人们奔向新的目标。

(新华社北京12月27日电)

# 我国成功发射天目一号气象星座19-22星



这是12月27日14时50分,我国在酒泉卫星发射中心使用快舟一号甲运载火箭,成功将天目一号气象星座19-22星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。(新华社发)

新华社酒泉12月27日电(李国利、张艳)12月27日14时50分,我国在酒泉卫星发射中心使用快舟一号甲运载火箭,成功将天目一号气象星座19-22星发射升空,卫星顺利进入

预定轨道,发射任务获得圆满成功。天目一号气象星座19-22星主要用于提供商业气象数据服务。这次任务是快舟一号甲运载火箭的第24次飞行。

(上接第一版)(三)实事求是。对党组织和党员违反党纪的行为,应当以事实为依据,以党章、其他党内法规和国家法律法规为准绳,执纪执法贯通,准确认定行为性质,区别不同情况,恰当予以处理。

(四)民主集中制。实施党纪处分,应当按照规定程序经党组织集体讨论决定,不允许任何个人或者少数人擅自决定和批准。上级党组织对违反党纪的党组织和党员作出的处理决定,下级党组织必须执行。

(五)惩前毖后、治病救人。处理违反党纪的党组织和党员,应当实行惩戒与教育相结合,做到宽严相济。

**第五条** 深化运用监督执纪“四种形态”,经常开展批评和自我批评,及时进行谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉,让“红红脸、出出汗”成为常态;党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数;党纪重处分、重大职务调整的成为少数;严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。

**第六条** 本条例适用于违反党纪应当受到党纪责任追究的党组织和党员。

## 第二章 违纪与纪律处分

**第七条** 党组织和党员违反党章和其他党内法规,违反国家法律法规,违反党和国家政策,违反社会主义道德,危害党、国家和人民利益的行为,依照规定应当给予纪律处理或者处分的,都必须受到追究。

重点查处党的十八大以来不收敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,政治问题和经济问题交织的腐败案件,违反中央八项规定精神的问题。

**第八条** 对党员的纪律处分种类:

- (一)警告;
- (二)严重警告;
- (三)撤销党内职务;
- (四)留党察看;
- (五)开除党籍。

**第九条** 对于违反党纪的党组织,上级党组织应当责令其作出书面检查或者给予通报批评。对于严重违反党纪、本身又不能纠正的党组织,上一级党的委员会在查明核实后,根据情节严重的程度,可以予以:

- (一)改组;
- (二)解散。

**第十条** 党员受到警告处分一年内、受到严重警告处分一年半内,不得在党内提拔职务或者进一步使用,也不得向党外组织推荐担任高于其原任职务的党外职务或者进一步使用。

**第十一条** 撤销党内职务处分,是指撤销受处分党员由党内选举或者组织任命的党内职务。对于在党内担任两个以上职务的,党组织在作处分决定时,应当明确是撤销其一切职务还是一个或者几个职务。如果决定撤销其一个职务,必须撤销其担任的最高职务。如果决定撤销其两个以上职务,则必须从其担任的最高职务开始依次撤销。对于在党外组织担任职务的,应当建议党外组织撤销其党外职务。

对于在立案审查中因涉嫌违反党纪被免职的党员,审查后依照本

条例规定应当给予撤销党内职务处分的,应当按照其原任职务给予撤销党内职务处分。对于应当受到撤销党内职务处分,但是本人没有担任党内职务的,应当给予其严重警告处分。同时,在党外组织担任职务的,应当建议党外组织撤销其党外职务。

党员受到撤销党内职务处分,或者依照前款规定受到严重警告处分的,二年内不得在党内担任和向党外组织推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的职务。

**第十二条** 留党察看处分,分为留党察看一年、留党察看二年。对于受到留党察看处分一年的党员,期满后仍不符合恢复党员权利条件的,应当延长一年留党察看期限。留党察看期限最长不得超过二年。

党员受留党察看处分期间,没有表决权、选举权和被选举权。留党察看期间,确有悔改表现的,期满后恢复其党员权利;坚持不改或者又发现其他应当受到党纪处分的违纪行为的,应当开除党籍。

党员受到留党察看处分,其党内职务自然撤销。对于担任党外职务的,应当建议党外组织撤销其党外职务。受到留党察看处分的党员,恢复党员权利后二年内,不得在党内担任和向党外组织推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的职务。

**第十三条** 党员受到开除党籍处分,五年内不得重新入党,也不得推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的党外职务。另有规定不准重新入党的,依照规定。

**第十四条** 党员干部受到党纪处分,需要同时进行组织处理的,党组织应当按照规定给予组织处理。

党的各级代表大会的代表受到留党察看以上处分的,党组织应当终止其代表资格。

**第十五条** 对于受到改组处理的党组织领导机构成员,除应当受到撤销党内职务以上处分的外,均自然免职。

**第十六条** 对于受到解散处理的党组织中的党员,应当逐个审查。其中,符合党员条件的,应当重新登记,并参加新的组织过党的生活;不符合党员条件的,应当对其进行教育、限期改正,经教育仍无转变的,予以劝退或者除名;有违纪行为的,依照规定予以追究。

## 第十三章 纪律处分运用规则

**第十七条** 有下列情形之一的,可以从轻或者减轻处分:

- (一)主动交代本人应当受到党纪处分的问题;
- (二)在组织谈话函询、初步核实、立案审查过程中,能够配合核实审查工作,如实说明本人违纪违法事实;
- (三)检举同案人或者其他人员应当受到党纪处分或者法律追究的问题,经查证属实,或者有其他立功表现;
- (四)主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生;
- (五)主动上交或者退赔违纪所得;
- (六)党内法规规定的其他从轻或者减轻处分情形。

**第十八条** 根据案件的特殊情况,由中央纪委决定或者经省(部)级纪委(不含副省级市纪委)决定并呈报中央纪委批准,对违纪党员也可以在本条例规定的处分幅度以外减轻处分。

**第十九条** 对于党员违反党纪应当给予警告或者严重警告处分,但是具有本条例第十七条规定的情形之一或者本条例分则中另有规定的,可以给予批评教育、责令检查、诫勉或者组织处理,免于党纪处分。对违纪党员免于处分,应当作出书面结论。

党员有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者违纪情节轻微的,可以给予谈话提醒、批评教育、责令检查等,或者予以诫勉,不予党纪处分。

党员行为虽然造成损失或者后果,但不是出于故意或者过失,而是由于不可抗力等原因所引起的,不追究党纪责任。

**第二十条** 有下列情形之一的,应当从重或者加重处分:

- (一)强迫、唆使他人违纪;
- (二)拒不上交或者退赔违纪所得;
- (三)违纪受处分后又因故意违纪应当受到党纪处分;
- (四)违纪受处分后,又被发现其受处分前没有交代的其他应当受到党纪处分的问题;
- (五)党内法规规定的其他从重或者加重处分情形。

**第二十一条** 党员在党纪处分影响期内又受到党纪处分的,其影响期从原处分尚未执行的影响期与新处分影响期之和。

**第二十二条** 从轻处分,是指在本条例规定的违纪行为应当受到的处分幅度以内,给予较轻的处分。

从重处分,是指在本条例规定的违纪行为应当受到的处分幅度以内,给予较重的处分。

**第二十三条** 减轻处分,是指在本条例规定的违纪行为应当受到的处分幅度以外,减轻一档给予处分。

加重处分,是指在本条例规定的违纪行为应当受到的处分幅度以外,加重一档给予处分。

本条例规定的只有开除党籍处分一个档次的违纪行为,不适用第一款减轻处分的规定。

**第二十四条** 一人有本条例规定的两种以上应当受到党纪处分的违纪行为,应当合并处理,按其数种违纪行为中应当受到的最高处分加重一档给予处分;其中一种违纪行为应当受到开除党籍处分的,应当给予开除党籍处分。

**第二十五条** 一个违纪行为同时触犯本条例两个以上条款的,依照处分较重的条款定性处理。

一个条款规定的违纪构成要件全部包含在另一个条款规定的违纪构成要件中,特别规定与一般规定不一致的,适用特别规定。

别给予处分。对共同违纪的为首者,情节严重的,按照共同违纪的总数额处分。

教唆他人违纪的,应当按照其在共同违纪中所起的作用追究党纪责任。

**第二十七条** 党组织领导机构集体作出违反党纪的决定或者实施其他违反党纪的行为,对具有共同故意的成员,按共同违纪处理;对过失违纪的成员,按照各自在集体违纪中所起的作用和应负的责任分别给予处分。

**第四章 对违法犯罪党员的纪律处分**

**第二十八条** 对违法犯罪的党员,应当按照规定给予党纪处分,做到适用纪律和适用法律有机融合,党纪政务等处分相衔接。

**第二十九条** 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的,应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

**第三十条** 党组织在纪律审查中发现党员有刑法规定的行为,虽不构成犯罪但须追究党纪责任的,或者有其他破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理等的违法行为,损害党、国家和人民利益的,应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。

违反国家财经纪律,在公共资金收支、税务管理、国有资产管理、政府采购管理、金融管理、财务会计管理等财经活动中有违法行为的,依照前款规定处理。

党员有嫖娼或者吸食、注射毒品等丧失党员条件,严重败坏党的形象行为的,应当给予开除党籍处分。

**第三十一条** 党组织在纪律审查中发现党员严重违纪违法构成犯罪的,原则上先作出党纪处分决定,并按照规定由监察机关给予政务处分或者由任免机关(单位)给予处分后,再移送有关国家机关依法处理。

**第三十二条** 党员被依法留置、逮捕的,党组织应当按照管理权限中止其表决权、选举权和被选举权等党员权利。根据监察机关、司法机关处理结果,可以恢复其党员权利的,应当及时予以恢复。

**第三十三条** 党员犯罪情节轻微,人民检察院依法作出不予起诉决定的,或者人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的,应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

党员犯罪,被单处罚金的,依照前款规定处理。

**第三十四条** 党员犯罪,有下列情形之一的,应当给予开除党籍处分:

党组织批准。

**第三十五条** 党员依法受到刑事责任追究的,党组织应当根据司法机关的生效判决、裁定、决定及其认定的事实、性质和情节,依照本条例规定给予党纪处分,是公职人员的由监察机关给予相应政务处分或者由任免机关(单位)给予相应处分。

党员依法受到政务处分、任免机关(单位)给予的处分、行政处罚,应当依据本条例规定给予撤销党内职务以上处分。

党员违反国家法律法规、企事业单位或者其他社会组织的规章制度受到其他处分,应当追究党纪责任的,党组织在对有关方面认定的事实、性质和情节进行核实后,依照规定给予相应党纪处分或者组织处理。其中,党员依法受到撤职以上处分的,应当依据本条例规定给予撤销党内职务以上处分。

党组织作出党纪处分或者组织处理决定后,监察机关、司法机关、行政机关等依法改变原生效判决、裁定、决定等,对原党纪处分或者组织处理决定产生影响的,党组织应当根据改变后的生效判决、裁定、决定等重新作出相应处理。

## 第五章 其他规定

**第三十六条** 预备党员违反党纪,情节较轻,可以保留预备党员资格的,党组织应当对其批评教育或者延长预备期;情节较重的,应当取消其预备党员资格。

**第三十七条** 对违纪后下落不明的党员,应当区别情况作出处理:

- (一)对有严重违纪行为,应当给予开除党籍处分的,党组织应当作出决定,开除其党籍;
- (二)除前项规定的情况外,下落不明时间超过六个月的,党组织应当按照党章规定对其予以除名。

**第三十八条** 违纪党员在党组织作出处分决定前死亡,或者在死亡之后发现其曾有严重违纪行为,对于应当给予开除党籍处分的,开除其党籍;对于应当给予留党察看以下处分的,作出违纪违纪的书面结论和相应处理。

**第三十九条** 违纪行为有关责任人员的区分:

- (一)直接责任者,是指在其职责范围内,不履行或者不正确履行自己的职责,对造成的损失或者后果起决定性作用的党员或者党员领导干部;
- (二)主要领导责任者,是指在其职责范围内,对主管的工作不履行或者不正确履行职责,对造成的损失或者后果负直接领导责任的党员领导干部;
- (三)重要领导责任者,是指在其职责范围内,对分管的工作或者参与决定的工作不履行或者不正确履行职责,对造成的损失或者后果负次要领导责任的党员领导干部。

本条例所称领导责任者,包括主要领导责任者和重要领导责任者。

**第四十条** 本条例所称主动交代,是指涉嫌违纪的党员在组织谈话函询、初步核实前向有关组织交代自己的问题,或者在谈话函询、初步核实和立案审查期间交代组织未掌握的问题。

**第四十一条** 担任职级、单独职务序列等级的党员干部违反党纪受到

处分,需要对其职级、单独职务序列等级进行调整的,参照本条例关于党外职务的规定执行。

**第四十二条** 计算经济损失应当计算立案时已经实际造成的全部财产损失,包括为挽回违纪行为所造成损失而支付的各种开支、费用。立案后至处理前持续发生的经济损失,应当一并计算在内。

**第四十三条** 对于违纪行为所获得的经济利益,应当收缴或者责令退赔。对于主动上交的违纪所得和经济损失赔偿,应当予以接收,并按照规定收缴或者退还有关单位、个人。

对于违纪行为所获得的职务、职级、职称、学历、学位、奖励、资格等其他利益,应当由承办案件的纪检监察机关或者由其上级纪检监察机关建议有关组织、部门、单位按照规定予以纠正。

党员对所受党纪处分不服的,可以依照党章及有关规定提出申诉。

**第四十四条** 党纪处分决定作出后,应当在一个月内向受处分党员所在党的基层组织中的全体党员及其本人宣布,是领导班子成员的还应当向所在党组织领导班子宣布,并按照干部管理权限和组织关系将处分决定材料归入受处分党员档案;对于受到撤销党内职务以上处分的,还应当在一个月内办理职务、工资、工作及其他有关待遇等相应变更手续;涉及撤销或者调整其党外职务的,应当建议党外组织及时撤销或者调整其党外职务。特殊情况下,经作出或者批准作出处分决定的组织批准,可以适当延长办理期限。办理期限最长不得超过六个月。

**第四十五条** 执行党纪处分决定的机关或者受处分党员所在单位,应当在六个月内将处分决定的执行情况向作出或者批准处分决定的机关报告。

党员对所受党纪处分不服的,可以依照党章及有关规定提出申诉。

**第四十六条** 党员因违反党纪受到处分,影响期满后,党组织无需取消对其的处分。

**第四十七条** 本条例所称以上、以下,除有特别标明外均含本级、本数。

**第四十八条** 本条例总则适用于有党纪处分规定的其他党内法规,但是中共中央发布或者批准发布的其他党内法规有特别规定的除外。

## 第二编 分则

### 第六章 对违反政治纪律行为的处分

**第四十九条** 在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

**第五十条** 通过网络、广播、电视、报刊、传单、书籍等,或者利用讲座、论坛、报告会、座谈会等方式,公开发表坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则,反对党的改革开放决策的文章、演说、宣言、声明等的,给予开除党籍处分。

发布、播出、刊登、出版前款所列文章、演说、宣言、声明等或者为上述行为提供方便条件的,对直接责任者和领导责任者,给予严重警告或者撤销党内职务处分;情节严重的,给予留党察看或者开除党籍处分。

(下转第六版)