

## 国务院办公厅印发

## 《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》

新华社北京12月11日电 为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快内外贸一体化发展，国务院办公厅日前印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》（以下简称《若干措施》）。

加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，对促进经济发展、扩大内需、稳定企业具有重要作用。《若干措施》提出5方面18条工作措施。一是促进内外贸规则制度衔接融合。促进内外贸标准衔接，不断提高国际标准化转化率。促进内外贸检验检疫衔接，深化共建“一带一路”、《区域全面经济伙伴关系协定》

（RCEP）等框架下检验检疫、认证认可国际合作。促进内外贸监管衔接，促进内外贸资源要素顺畅流动。推进内外贸产品同线同标同质，鼓励各方采信“三同”认证结果。二是促进内外贸市场渠道对接。发挥平台交流对接作用，促进国内国际市场接轨。三是优化内外贸一体化发展环境加强知识产权保护，开展打击侵权假冒专项行动。完善内外贸信用体系，推动企业信用信息共享应用。提升物流便利

性，加快发展沿海和内河港口铁水联运。强化内外贸人才支撑，搭建线上线下融合、内外贸融合的人才交流对接平台。四是加快重点领域内外贸融合发展。深化内外贸一体化试点，鼓励加大内外贸一体化相关企业，支持供应链核心企业带动上下游企业协同开拓国内国际市场。培育内外贸融合发展产业集群，提升中西部等地区内外贸一体化发展水平。加快内外贸品牌建设，支持内外贸企业培育自主品牌。五是加大财政金融支持力度。落实有关财政支持政策，积极支持内外贸一体化发展。更好发挥信用

保险作用，按照市场化原则加大内外贸一体化信用保险综合性支持力度。加大金融支持力度，强化金融机构对内外贸企业的服务能力。

《若干措施》强调，各地方、各有关部门要积极推进各项政策措施落实，打通阻碍内外贸一体化的关键堵点，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换，争取尽早取得实质性突破。各地方人民政府要因地制宜出台配套支持政策，大力推动本地区内外贸一体化发展。商务部要会同有关部门密切跟踪分析形势变化，加强协同配合和督促指导，确保各项政策措施落实到位，及时总结推广各地好经验好做法。

（上接第一版）“红色物业”为社区居民提供就业岗位17个，联合社区“两委”干部、党员志愿者、网格员等40余人，组建成立党员先锋队，开展治安巡逻、交通引导等各类志愿服务活动20余次；“红色物业”在社区党委的引领下，不断叠加暖心服务，在公司内增设星火服务点，配备便民设施，还开设了失物招领、临时储物、政策宣传等功能。同时联合街道、社区在沿街路段打造“专区服务e站”，为辖区群众、外卖小哥等提供休息补给、蓄能充电等“一站式”服务；由社区、“红色物业”和社区爱心人士共同发起“心的归宿”爱心团队倡议，团队成员每月固定捐款，对辖区小学、居民、病人和孤寡老人进行资助。堆龙德庆区乃琼社区居民边巴罗布说：“‘红色物业’成立后，我来到这里工作，实现了在家门口就业，每月有6000元工资，在这里能够为我们辖区的居民服务，我觉得特别

有意义，我也会继续努力为大家服务。”

以群策群力为突破点，构建自我监督新格局。乃琼社区不断推进社区事务公平、公正、公开，畅通监督渠道，引导居民主动参与社区事务和公共资源监督、评议，实现居民自我监督、自我约束。目前，民意反馈率达100%、解决率达95%、群众满意度达98%；社区干部每年年底集中利用10天左右时间，了解每个居民小组公开述职和公布集体收入、居民分红情况。同时，物业公司每年年初或年底向社区党委、业委会、居民大会通报工作开展情况、财务状况、下一步工作计划，公开物业服务、停车及其他有偿服务的收费情况等信息，保障居民知情权；确定每周一、周四为爱国卫生清扫日，带领辖区居民整治城市“牛皮癣”，清理公共区域杂草、垃圾；结合外卖小哥流动性强、联系

面广、影响范围大等职业优势，在快递配送过程中将辖区内社情民意、矛盾纠纷、突发性问题、环境卫生整治等方面的信息及时反馈给社区，延伸社区信息收集触角。今年以来，外卖小哥以“随手拍”的形式反馈社情民意53条，解决率和回复率达100%，全民自我监督格局有效构建。外卖员杜春光说：“我们在工作当中发现大大小小的不文明现象，都可以向社区反馈，相关问题也得到了及时的解决，提升了我们辖区的环境面貌。”

以共治共享为落脚点，开启自我治理新篇章。乃琼社区重新整合辖区各类工作力量，合理划分职责任务，加强与“大党委”成员单位的联系，建立党建引领基层社会治理定期联系机制和企事业单位党支部与社区网格党支部联建共建机制，定期召开“大党委”联席会议，商讨解决存在问题，同时联合共建单位

开展交通整治、“双报到”等活动，推动优势资源下沉；精准划分30个网格单元，构建“网格长——网格员——网格员”管理体系，将社区“两委”班子、双联户、党员纳入网格员体系，建立纵向联动、横向配合的城市精细化管理基本单元，打通社区治理脉络，形成社区主导、网格员主责、居民参与的闭环管理模式；建好用好社区工作者队伍，下沉到网格一线开展社情民意收集、矛盾纠纷化解、上门帮办代办等工作。乃琼社区党委书记洛桑曲培说：“下一步，社区将继续围绕‘五个自我’建立健全社区民意收集受理工作机制，针对群众办事、婚姻家庭纠纷、安全隐患等方面，畅通问题反映渠道和解决通道，并且每季度听取一次各界群众代表的意见建议，及时发现、研究问题、解决问题。同时，结合城乡环境综合大整治行动，持续落实社区常态化工作，助力优美人居环境的建设，推动主题教育见实效。”

（新华社北京12月11日电）

## 审理涉彩礼纠纷案件适用法律问题的规定向社会公开征求意见

新华社北京12月11日电（记者齐琪）记者11日从最高人民法院获悉，为妥善审理涉彩礼纠纷案件，更好回应人民群众关切，《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律问题的规定（征求意见稿）》面向社会公开征求意见。

征求意见稿提出，人民法院在审理涉彩礼纠纷案件中，可以综合双方当事人民间习俗、给付目的、给付的时间和方式、财物价值大小、给付人及接收人等因素，认定彩礼范围。

根据征求意见稿，未办理结婚登记但双方已共同生活，一方请求返还按照习俗给付的彩礼的，人民法院应当根据共同生活时间、彩礼实际使用和嫁妆情况、有无孕育子女、双方过错等事实，结合当地习俗，确定是否返还以及返还的具体比例。最高法院公告称，为广泛听取社会各界意见，更好回应人民群众关切，现通过最高人民法院政务网、中国法院网、人民法院报等向社会公开征求意见，本次征求意见截止日期为2023年12月26日。

（上接第一版）今年是中国从疫情冲击中恢复的第一年。中国经济成功顶住外部压力、克服内部困难，实现回升向好，前三季度GDP达913027亿元，按不变价格计算，同比增长5.2%；全年预计能实现5%左右的经济增长预期目标。

近期，国际货币基金组织、经合组织等诸多国际机构密集上调中国经济增长预期。国际货币基金组织驻华首席代表史蒂文·巴奈特指出，中国仍然是全球经济增长最大引擎，贡献全球增长量的三分之一。国家发展改革委国民经济综合负责人表示，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变，我们有信心、更有能力实现长期稳定发展，并不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

## 超4亿人：世界上规模最大中等收入群体

10年间，中国如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。居民人均可支配收入从16500元增加到36883元，形成了超4亿人的世界上规模最大、最具成长性的中等收入群体。

10年间，中国现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列。平均每年减贫1000多万人，相当于一个中等国家的人口数量，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》中的减贫目标，对全球减贫贡献率超过了70%。

新时代以来，我国城乡差距逐步缩小，人民生活进入相对殷实富足阶段。居民人均可支配收入增速快于经济增长。随着脱贫攻坚各项政策落地和乡村振兴战略向纵深推进，农村居民人均可支配收入增速持续快于城镇居民，城乡居民人均可支配收入比由2.88:1降至2.45:1。

当前，超4亿人的中等收入群体正引领中国消费市场实现“增量创新”。未来15年，中等收入群体预计超过8亿，将进一步推动超大规模市场不断发展。

## 44万亿元：消费“主引擎”动力强劲

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。

2013年至2022年，中国社会消费品零售总额从23.8万亿元增长至44万亿元，稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场和全球第二大进口市场。

中国经济以自身发展的确定性对冲外部环境不确定性，着力锻造强大而有韧性的国民经济循环体系。近年来，内需对经济增长贡献率有7个年份超过100%。

2023年，电影暑期档票房首次突破200亿元，观影人次5.05亿；中秋国庆假期全国国内旅游出游人数8.26亿人次，按可比口径同比增长71.3%；快递业务量首次突破1200亿件……今年前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率达到83.2%，其中三季度贡献率升至94.8%，消费“主引擎”作用进一步

## 十组数据见证新时代伟大成就

凸显。

拥有14亿多人口、世界上最大规模的中等收入群体，立足国内、扩大内需、畅通循环，这是中国经济在新征程上攻坚克难、阔步向前的底气所在。

激发民间投资信心，提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，提高“一老一小”个税专项附加扣除标准，实施“县域商业三年行动计划”……坚持扩大内需这个战略基点，一系列举措助力增强国内大循环的内生动力。

“中国消费潜力较大，人口规模也较大，正处在消费结构升级的关键阶段，随着经济持续恢复向好，中国总的消费趋势将持续向好。”国家统计局副局长盛来运说。

## 1100万人以上：城镇新增就业连续保持稳定

就业是民生之本，关系着千家万户。

党的十八大以来，党中央高度重视就业工作，切实把就业作为最大民生工程、民心工程、根基工程，近年来更是明确将就业作为保障民生的头等大事，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，持续强化就业优先政策，推动就业工作取得历史性成就。

城镇新增就业规模显著扩大。2012年以来，全国城镇新增就业人数连续保持在1100万人以上；截至2022年末，累计实现城镇新增就业超1.4亿人。今年1至10月，全国城镇新增就业1109万人。

把社会保障体系建设摆在更加突出的位置，在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。

目前全国基本实现社会保险法定人员全覆盖，基本养老保险、失业保险参保人数分别达10.6亿人、2.4亿人、3亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系。在连续多年上调基础上，2023年退休人员基本养老金再涨3.8%，有力增进了人民福祉。

## 42万亿元：外贸规模不断实现新突破

自2017年起连续6年保持货物贸易第一大地位、民营企业年度进出口规模所占比重首超50%、与“一带一路”沿线国家货物贸易额年均增长8%……10年间，我国外贸不断实现新突破，2022年进出口总值超42万亿元。今年前10个月，我国货物贸易进出口总值超34万亿元。

建设贸易强国，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标之一。

从加快创新驱动、培育贸易竞争新优势，到优化外贸发展环境、不断提高贸易便利化水平，再到推动货物贸易优化升级、发展数字贸易……近年来，瞄准贸易强国目标，一系列政策措施扎实推进，对外贸易国际竞争力显著提升。

2020年，货物和服务贸易总额首次超过美国，成为全球第一大贸易国；2022年跨境电商进出口规模首次突破2万亿元，数字贸易总规模再创历史新高；2022年出口国际市场市场份额进一步提升至14.7%，连续14年居全球首位……

对外经济贸易大学国际经济研究院执行院长庄芮表示，我国正从贸易大国向贸易强国纵深推进，为稳定宏观经济大盘提供了有力支撑。

## 20.4万亿元：财政“蛋糕”日益壮大

财政是国家治理的基础和重要支柱。党的十八大以来，在经济持续发展的基础上，我国财政实力更加雄厚；适应经济形势和任务的变化，财政积极履行职能，分好用好财政“蛋糕”，有力促进了经济社会持续健康发展。

财政“蛋糕”日益壮大。党的十八大以来，财政收入保持较快增长，全国财政收入从2013年的约12.9万亿元增加到2022年的约20.4万亿元。今年前10个月，全国财政收入达187494亿元，同比增长8.1%。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，10年来，我国经济发展稳步推进、经济规模不断扩大，成为做大财政“蛋糕”的重要支撑。

财政支出方面，全国财政支出从2013年的约14万亿元增加到2022年的约26.1万亿元，教育科技、基本民生、农业农村等重点领域支出有力有效。

连续实施积极的财政政策，提高政策的前瞻性、灵活性、针对性；连续实施大规模减税降费，税收收入占我国GDP比重从2018年的17%左右已下降至2022年的13.8%；保持必要财政支出强度，较好保障国家重大战略任务……10年来，财政宏观调控不断完善，财政保障更加精准有效。

“雄厚的财政实力、积极的财政政策，是复杂变局下推动经济高质量发展的坚实支撑和重要抓手。”何代欣说。

## 1.3万亿斤以上：粮食产量连续9年稳产增产

克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝等不利因素影响，今年全国粮食再获丰收，总产量13908.2亿斤，比上年增加177.6亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。

近年来，面对国际粮价剧烈波动、农资价格高企等形势，我国粮食生产稳产增产，14亿多中国人的饭碗端得牢，为稳预期、稳物价提供了重要支撑。

我国着力稳住面积、主攻单产、力争多增产。农业农村部推动南方省份发展多熟制粮食生产，实施大豆玉米单产提升工程，加力扩种大豆油料。大食物观逐步树立，各地加快

构建多元化食物供给体系。

在措施上，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础；严格耕地用途管控，坚决守住18亿亩耕地红线，加快高标准农田建设；推动农业关键核心技术攻关，深入实施种业振兴行动。

在政策上，加快健全机制保障：健全种粮农民收益保障机制，完善农资保供稳价应对机制，加快健全主产区利益补偿机制；严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

粮稳天下安。全国粮食产量再创新高，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国奠定了坚实基础，为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供了有力支撑。

## 3万亿元：科研经费创新高 创新驱动显成效

我国全社会研发经费从2012年的1万亿元增加到2022年的3.09万亿元，研发投入强度从1.91%提升到2.55%；基础研究投入占全社会研发经费比重由4.8%提升至6.3%；研发人员总量稳居世界首位。

党的十八大以来，面对全球新一轮科技革命与产业变革带来的重大机遇与挑战，我国坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，创新驱动发展战略深入实施，经济发展方式加快转变，创新第一动力作用日益凸显。

2022年中国创新指数达到155.7，比2021年增长5.9%；自2015年以来年均增长6.5%。全球创新指数排名大幅跃升，我国成为全球创新版图中心日益重要的一员。世界知识产权组织发布的《2022年全球创新指数报告》显示，中国排名第11位，连续十年稳步提升，位居36个中高收入经济体之首。

新经济蓬勃发展，成为经济发展的重要引擎。2022年，新产业、新业态、新商业模式等“三新”经济增加值为210084亿元，相当于GDP的比重为17.36%，比2015年提高2.6个百分点。以“三新”为代表的新兴经济不断发展，新质生产力加快形成，已成为带动经济转型升级、增强经济活力的重要力量。

10年间，我国科技创新实力从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、新能源技术、大飞机制造、生物医药等取得重大成果，进入创新型国家行列。

## 58亿吨：绿色低碳生产生活方式加快形成

10年间，中国以年均3%的能源消费增速支撑了平均6.6%的经济增长，是全球能耗强度降低最快的国家之一。中国超额完成到2020年碳排放强度下降40%至45%的目标，

## 政策对路 饭碗稳牢

新华社记者 王立彬

国家统计局11日发布数据显示，2023年全年粮食产量再创历史新高，粮食总产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上。这是属于亿万农民的丰收，是属于14亿中国人的丰收，是党的重农强农政策的丰收。

扎牢“米袋子”，拎稳“菜篮子”，靠的是重农强农政策“先手棋”。2022年底，中央经济工作会议、中央农村工作会议对实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，保障粮食和重要农产品稳定安全供给等做出全面部署。今年春节刚过，中央又及时做出部署，明确强调一年之计在于春，不误农时抓好春耕备耕，为提升粮食稳定供应能力、保持物价平稳稳打牢基础。这对实现今年粮食生产稳面积、稳产量，扩大豆、扩油料，提单产、提自给率“两稳两扩两提”目标，起到了政策支撑作用。

农业受自然条件影响大，扶持政策贵在有预案、能应变。2023年，在党中央、国务院坚强领导下，各地区各部门反应迅速、行动果断、精准发力，有效克服了黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模，多措并举提高农民种粮积极性。各地因地制宜，调整优化种植结构，挖掘单位面积潜力，充分利用全国大部农区光温水匹配较好、气象条件总体有利的形势，“以丰补歉”“以秋补夏”，“抢回来”“夺回来”的丰收成为今年粮食生产的“丰收密码”。

夏备冬，冬备夏。年末岁尾，玉米等秋粮收购全面进入高峰。为保护种粮农民利益，2023年稻谷最低收购价执行预案12月6日起在黑龙江佳木斯地区率先启动。这释放了国家为粮农“托底”的明确信号。目前是冬修水利时节，各地要按耕地保护和粮食安全党政同责要求，坚持藏粮于地、藏粮于技，强化财政资金保障，调动农民群众和社会力量参与积极性，大力推进农田水利和高标准农田建设，完善工程质量和安全监管体系，增强农业防灾减灾救灾能力，为保障国家粮食安全，为明年春耕夯实质实基础。

（新华社北京12月11日电）