国务院印发

《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》

新华社北京12月7日电 国务院日前印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》（以下简称《总体方案》）。《总体方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，在上海自贸试验区规划范围内，率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，打造国家制度型开放示范区，为全面深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验。

《总体方案》聚焦7个方面，提出80条措施。一是加快服务贸易扩大开放。推动金融、电信等重点领域高水平开放，提升跨境投融资便利化，支持跨国公司设立资金管理中心，提高电信业务服务质量，引领服务业制度型开放。二是提升货物贸易自由化便利化水平。优化完善进境修理货物、商用密码产品、医疗器械、葡萄酒等特定货物进口管理，试点实施简化境内检疫程序、扩大预裁定申请主体等便利化措施，着力构建科学、便利、高效的管理模式。三是率先实施高标准数字贸易规则。支持上海自贸试验区率先制定重要数据目录，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制，加快数字技术赋能，推动电子票据应用，推动数据开放共享，构筑数字贸易发展新优势。四是加强知识产权保护。加大商标、专利、地理标志等保护力度，进一步加强行政监管和司法保护，全面提升知识产权保护能力。五是推进政府采购领域改革。接轨国际通行规则，进一步优化采购程序，完善采购管理，加强采购监督，构建规范透明、科学严密的政府采购管理体系。六是推动相关“边境后”管理制度改革。深化国有企业改革，加强劳动者权益保护，支持开展绿色低碳领域国际合作，鼓励环境产品和服务进出口，营造公平、透明、可预期的发展环境。七是加强风险防控体系建设。完善监管规则，创新监管方法，健全权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系，推进全流程监管。

《总体方案》要求，上海市人民政府要强化主体责任，建立完善制度创新机制，扎实推进各项措施落实。国务院有关部门要给予积极支持，对确需制定具体意见、办法、细则、方案的，应在《总体方案》印发之日起一年内完成。商务部要组织开展成效评估，支持上海总结成熟经验并及时复制推广。

第三轮第一批中央生态环保督察已问责17人

新华社北京12月6日电（记者**高敬**）生态环境部6日发布消息，目前，第三轮第一批5个中央生态环境保护督察组全面进入下沉工作阶段。各地已约谈党政领导干部43人，问责党政领导干部17人。

5个督察组于11月21日至22日陆续进驻福建、河南、海南、甘肃、青海开展督察。截至12月4日晚，各督察组共收到群众来电、来信举报6395件，受理有效举报5315件，经梳理合并重复举报，累计向被督察地方转办4273件；被督察地方已办结或阶段办结592件，其中立案处罚92家，立案侦查4件，约谈党政领导干部43人，问责党政领导干部17人。

在下沉工作阶段，各督察组根据前一阶段督察掌握的情况和聚焦的问题线索，深入基层、深入一线、深入现场，督察地市级党委政府生态环境保护工作推进落实情况。

各督察组查实了一批突出生态环境问题，核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题，目前已公开曝光5个典型案例。

各督察组统筹经济发展、民生保障和生态环境保护，坚持以人民为中心，持续推动解决群众反映突出的生态环境问题，及时转办督办，加强抽查核实，开展实地回访并面对面听取人民群众意见。督察组督促被督察地方精准科学依法推进边督边改，以解决具体生态环境问题来回应社会关切，以整改实际成效来取信于民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

有关省高度重视督察整改工作，积极推进边督边改，一批群众身边的生态环境问题得到解决，一批整改不到位甚至污染反弹的问题得到查处，一批生态环境违法行为得到及时纠正。

“雪龙2”号和“天惠”轮抵达罗斯海新站

将开展卸货作业

新华社“雪龙2”号12月7日电（记者**周圆**）北京时间12月6日深夜，执行中国第40次南极考察任务的“雪龙2”号和“天惠”轮成功抵达罗斯海新考察站附近海域，将开展卸货作业和人员登陆工作。

本次卸货作业将完成约9300吨新站建设物资的卸运。航渡期间，考察队多次开展专题讨论、修改完善了卸货方案，并于日前召开卸货工作动员会，强调安全事项，明确任务分工。

考察队副领队魏福海介绍，接下来将根据天气情况，开展大规模建设物资卸运和人员登陆工作，同步开展新站钢结构搭建。“雪龙2”号预计6天内完成在船物资和人员登陆后，前往新西兰利特尔顿港接大洋考察队员执行大洋调查和监测任务，“天惠”轮留下直到全部建设物资卸运完成后离开。

此前，中国第40次南极考察队已有32名队员于11月21日安全飞抵罗斯海新站现场，启动建设新站的前期准备工作。

中国第40次南极考察由自然资源部组织，建设新站是本次考察的突出亮点。这是中国首次派出3艘船执行南极考察任务。“雪龙”号和“雪龙2”号主要执行科学考察、人员运送和后勤补给任务，“天惠”轮主要运送新考察站建设物资。

这是12月7日，中国第40次南极考察队开展卸货作业。

新华社记者 **周 圆**摄

（上接第一版）打通农技推广“最后一公里”，塑造乡村振兴新动能。着力在良种、良田、良法上下功夫，今年青稞良种覆盖率达到95%，牲畜良种覆盖率达到46%，粮食作物种植面积稳定在5.55万亩、蔬菜种植2.48万亩，其中1.5万亩粮食作物实施单环节的托管模式，农作物耕种收综合机械化率超过85%，瓜果蔬菜供应量占拉萨市场份额36.1%。试点开展第三次全国土壤普查工作，顺利通过国家验收，为全区开展土壤“三普”提供了样板。进一步建立完善“产学研用”相结合的种业发展模式，成功举办了首届“中国·拉萨曲水高原种业高质量发展论坛”，挂牌成立“省部共建小麦玉米作物国家重点实验室西藏分中心”，大田成功试种鲜食玉米、小黑麦等6个新品种。

坚持把奶业振兴作为“农业强县”发展方向，研究制定《曲水县奶牛产业振兴方案（2023—2027年）》，2023年，曲水县净土奶牛养殖基地入选国家级牛布鲁氏菌病净化场、国家级牛结核病净化场，全县农业科技进步贡献率达到60%。

释放农村改革“集成效应”，积累乡村振兴新优势。坚持系统推进、协同推进、一体推进农村各项改革任务，2020年至2021年，先后承担乡村治理体系建设改革试点任务，大灾保险、完全成本保险改革试验任务，探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制改革试验任务；2021年至2023年，统筹推进自然资源部房地一体宅基地确权登记工作，农业农村部农村宅基地制度改革试点和管理任务、农村乱占耕地建住宅类房屋整治试点工作；探索积累了村级账务分开、乡村治理积分制管理、南木乡江村“美丽乡村·幸福家园”建设整村推进试点工作经验，建立完善了农村宅基地审查审批“三权分置”等政策办法，完成7800户、8088宗的农村宅基地的基础信息调查，建立宅基地及房屋数据管理系统，初步实现农村宅基地“一张图”管理，完成5批次宅基地的乱占耕地疑似图斑的核查和处置建议拟定，农村耕地得到有效保护。

试点推进农村“三变”改革，激发乡村振兴新引擎。曲水县坚持把发展壮大新型农村集体经济作为推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的有力抓手，纳入全县经济高质量发展布局中，提出今年全县所有村集体经济收入突破100万元的总目标。其中，南木乡南木村作为拉萨市农村“三变”改革试点，采取“村集体+砖厂+成员”的方式运营，村集体经济组织通过挖掘机、装载机折价、现金投入形式，占砖厂49%的股份；集体经济组织成员采取自愿认购的方式，按照15元每份额入股砖厂，目前4组和5组完成的认购共计金额10830元，真正实现了村民资金变股金、成员变股东。截至目前，全县各村共实施130个集体经济项目，实现村集体经济收入4269万余元，预计年底全县所有村集体经济收入可突破100万元。

试点党建引领乡村治理，提升乡村振兴新效能。作为自治区党建引领乡村治理试点县，先后形成“枫桥式”村（居）警务室、“2+2+X”三级网格联动机制、数字化党建引领乡村治理等一批鲜活经验，曲水镇、才纳园区管委会、西藏众源成功创建自治区高原生态文明建设、特色经济高质量发展、“双强六好”基层党组织示范点；“党支部+网格化+双联户”网格化管理模式不断完善，建立网格党支部159个，招录25名专职网格员，专职人民调解员14名；全区首家县级法律援助机构落地曲水，打造“秀色和音”“喜顿”等矛盾调解室，建立诉调对接机制，形成多元化解矛盾工作合力；曲水县民族团结进步宣传教育展馆于今年9月14日开馆；“路（巷）长制+”、积分超市兑换等长效管护机制逐步完善，其中，热堆村投入60万元（村集体经济）资金对村庄巷道进行硬化美化，城乡环境综合大整治水平不断提升；探索推进“四化”养老服务模式，三有村、四季吉祥村“幸福驿站”逐渐铺开；配套开发了“乡村e通”网格员客户端、“曲水先锋”党员客户端、“曲水通”群众客户端，“红动曲水”党建品牌越擦越亮。 **（据市委改革办）**

携手共进，谱写中越关系新篇章

新华社记者 查文晔 陶军 孙一

应越南共产党中央委员会总书记阮富仲、越南社会主义共和国主席武文赏邀请，中共中央总书记、国家主席习近平将于12月12日至13日对越南进行国事访问。这是习近平总书记、国家主席时隔6年再访越南，此访必将进一步夯实两国政治互信，促进双边互利合作，拉紧人民情谊纽带，为在更高起点开启中越关系发展的新阶段注入强劲动力。

中国和越南山水相连、唇齿相依，两国在争取各自民族解放事业中相互支持，毛泽东主席、胡志明主席等老一辈领导人亲手缔造并精心培育的中越“同志加兄弟”传统友谊值得倍加珍惜和维护。去年，越共中央总书记阮富仲在中共二十大闭幕后不久成功访华。访问期间，习近平总书记同阮富仲总书记举行会谈，并就推动新时代中越关系不断迈上新台阶达成重要共识。正是在习近平总书记与阮富仲总书记的战略引领下，中越关系保持高位运行，不仅造福两国人民，也促进了地区和世界的和平与发展。

志同道合、命运与共是中越关系最鲜明的特征。两党两国高层交往密切，像走亲戚一样常来常往，充分彰显中越关系的高水平和特殊性。中越社会制度相同、理想信念相通，两国关系理应走在其他国家前面。当前，中国贯彻落实中共二十大精神顺利开局，越南加紧落实越共十三大决议，两国社会主义事业都进入关键阶段，都在奋力实现各自的奋斗目标。去年10月，习近平总书记在北京会见阮富仲总书记时说，中越两党要坚持为人民谋幸福、为人类谋进步，全力推进社会主义现代化建设，决不让任何人干扰我们前进的步伐，决不让任何势力动摇我们发展的制度根基。展望未来，期待中越不断巩固政治互信，在国际舞台上守望相助，在治国理政上交流互鉴，探索符合各自国情的现代化道路，携手推进中越关系迈上新台阶。

作为经济上互利共赢的好伙伴，中越不断深化在经贸投资和基础设施建设等领域的合作，取得丰硕成果。2022年，双边贸易额为2349.2亿美元，中国连续多年是越南最大贸易伙伴，越南是中国在东盟最大贸易伙伴。中国对越南投资合作存量大、领域广、增长快，中国企业在越南的投资切实提升当地民众福祉。中企修建的河内轻轨2号线穿城而过，缓解沿线交通拥堵，成为城市新地标。展望未来，期待中越双方进一步加强共建“一带一路”倡议与“两廊一圈”战略对接，推进两国互联互通，同时充分发挥两国地缘相近、产业互补优势，深化经贸、互联互通、关键矿产等领域合作，共同打造互利共赢、稳定畅通的产供链体系。

亲望亲好，邻望邻好。中国周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，坚持亲诚惠容理念。这一理念得到越南社会广泛认同。两国人民传统友谊经受了历史岁月和国际风云变幻的考验，为双边关系发展提供了不竭动力。日益活跃密切的民间交往不断拉紧两国人民的情感纽带，为双边关系发展奠定了坚实的民意基础。今年前10个月，中国赴越游客数量超过130万人次。2021—2022学年，有2.7万名越南学生在华学习。两国文化、体育交流也非常密切，有很多中国教练在越南执教。展望未来，期待中越双方进一步加强民间友好往来，增进两国年青一代相识、相知、相亲，让中越友好世代相传。

同饮一江水，命运紧相连。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中国、越南等社会主义国家立足本国实际、顺应时代潮流，成功探索符合自身国情的现代化道路，社会主义日益焕发出蓬勃生机。今年是中越建立全面战略合作伙伴关系15周年，双方就提升双边关系定位达成重要共识，将开启两国关系新阶段。新起点、新目标，秉持传统友好初心，中越携手共进必将谱写出两国关系的新篇章。 **（新华社河内12月7日电）**

从高校毕业生人数增长曲线看我国高等教育普及化

新华社记者 王 鹏

记者日前从教育部、人力资源社会保障部召开的2024届全国普通高校毕业生就业创业工作视频会议上获悉，2024届高校毕业生规模预计1179万人，同比增加21万人。

恢复高考后，我国高校毕业生规模持续稳步增长。这一增长曲线背后，是我国高等教育不断迈向普及化发展的进程。

新中国成立之初，全国人口中80%为文盲，高等教育毛入学率仅有0.26%。文化水平过低，成为国家发展进步的重要阻碍。

1977年，关闭十余年之久的高考大门重新打开。570万出身不同、年龄悬殊、身份迥异的考生涌进考场，一个通过公平竞争改变命运的时代就此到来，这批人在后来的改革开放中成为重要推动力量。

1980年高校毕业生人数为14.7万，1990年61.4万，2000年95万，2010年575.4万……到2022年，这一数字突破千万。

持续提升的不只是高校毕业生人数。1978年，全国高等学校为598所，在校学生85万人。而今年发布的《2022年全国教育事业发展统计公报》显示，全国共有高等学校3000余所，各种形式的高等教育在学总规模4600多万人，高等教育毛入学率更是达到了59.6%。这意味着一半以上的适龄青年可以接受高等教育，我国高等教育已然迈入普及化发展阶段。

伴随高校毕业生数量的增长，我国新增劳动力平均受教育年限不断增加，劳动力素质结构因此发生重大变化，全民族素质稳步提高。通过“211”“985”工程和“双一流”建设计划，一批大学和一大批学科已经跻身世界先进水平。

种种变化，意味着我国在不断满足人民群众对高等教育需求方面迈出了坚实步伐，展现了我国高等教育对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有更强贡献力，越来越多的高校毕业生正不断成长为各行各业的主力军。

高校毕业生规模的不断扩大，也使就业市场的人才竞争变得更加激烈，并对传统的择业就业观念产生巨大冲击。2024届全国普通高校毕业生就业创业工作视频会议要求，各地各高校要加快推动各项促就业政策落地见效，深化促就业政策宣传落实，强化地方性政策加力提效，优化政策性岗位招录安排，积极营造良好氛围，全力保障2024届高校毕业生就业局势稳定。

（据新华社北京12月7日电）

习近平会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩

（上接第一版）中方愿继续推进高质量共建“一带一路”，包括同欧盟“全球门户”计划对接，一道帮助发展中国家加快发展。双方要在联合国、二十国集团等多边框架内加强沟通和协调，坚持多边主义，反对阵营对抗，推动政治解决国际和地区热点问题，就人工智能等事关人类未来的重大问题开展对话和合作，为增进全人类福祉、应对全球性挑战作出贡献。

米歇尔和冯德莱恩表示，欧盟和中国是世界两大力量，互为重要经贸伙伴，合作领域日益广泛。欧中合作是互惠平等的，管理好、发展好欧中关系，直接关乎双方人民利益，也关乎世界的繁荣与安全。欧方高度重视同中国的关系，不希望同中国脱钩，期待同中国发展长期稳定、可预测、可持续发展的关系，希望通过此次欧中领导人会晤为未来欧中关系发展注入新的动力。欧方对今年以来欧中各领域高层对话成果感到高兴，认为中国经济长期稳定发展符合欧洲利益，希望双方继续加强经贸、绿色、数字等领域对话与合作，共同努力维护供应链产业链稳定安全，并就气候变化、人工智能等事关人类未来的重大全球性问题加强对话，寻求合作。欧盟坚持奉行一个中国政策。欧方愿同中方本着相互尊重、开放坦诚的态度就分歧问题加强沟通，增进了解。欧中对世界和平稳定负有共同责任、拥有共同利益。欧盟愿同中方密切沟通协作，维护多边主义，维护联合国宪章宗旨和原则，推动解决乌克兰、中东等地区热点问题。

王毅参加会见。